



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21 декабря 2018 года  
город Орёл

№ 31/823-ОС

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года

В соответствии со статьей 3<sup>1</sup> Закона Орловской области от 24 декабря 2015 года № 1897-ОЗ "О стратегическом планировании на территории Орловской области" Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

утвердить Стратегию социально-экономического развития Орловской области до 2035 года согласно приложению.

Председатель Орловского  
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Приложение  
к постановлению Орловского  
областного Совета народных  
депутатов "Об утверждении  
Стратегии социально-  
экономического развития  
Орловской области  
до 2035 года"

## **СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА**

## Оглавление

I. Общие положения.....	6
II. Характеристика региона, оценка достигнутых результатов (целей) социально-экономического развития Орловской области.....	7
2.1. Экономико-географическая характеристика региона, его место и роль в Российской Федерации и Центральном федеральном округе.....	7
2.2. Проблемы социально-экономического развития региона .....	45
2.3. Конкурентные преимущества региона.....	53
III. Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Орловской области до 2035 года .....	57
3.1. Приоритетное направление «Развитие человеческого капитала и социальной сферы».....	59
Цель 3.1.1. Обеспечение роста благосостояния населения, снижения бедности и неравенства по денежным доходам населения .....	59
Цель 3.1.2. Улучшение демографической ситуации, обеспечение роста продолжительности жизни и снижения естественной убыли населения посредством повышения качества системы здравоохранения.....	60
Цель 3.1.3. Развитие системы образования.....	64
Цель 3.1.4. Развитие сферы культуры.....	67
Цель 3.1.5. Повышение уровня физической культуры населения.....	71
Цель 3.1.6. Совершенствование социальной защиты и развитие системы социального обслуживания населения.....	73
Цель 3.1.7. Обеспечение безопасности жизнедеятельности.....	76
3.2. Приоритетное направление «Создание комфортной среды для жизни на территории Орловской области».....	78
Цель 3.2.1. Формирование системы экологической безопасности и обеспечение комплексного благоустройства территории Орловской области .....	78
Цель 3.2.2. Повышение уровня транспортного обслуживания и развитие дорожного хозяйства .....	81

Цель 3.2.3. Создание условий для обеспечения населения качественным и доступным жильем, совершенствование системы жилищно-коммунального хозяйства.....	83
Цель 3.2.4. Создание условий для гармоничного социально-экономического развития территорий муниципальных образований Орловской области .....	86
3.3. Приоритетное направление «Создание условий для долгосрочного эффективного экономического развития» .....	95
Цель 3.3.1. Оптимизация структуры экономики региона и создание условий для интенсивного роста эффективных секторов экономики .....	95
Цель 3.3.2. Развитие агропромышленного производства .....	105
Цель 3.3.3. Создание благоприятного предпринимательского климата.....	113
Цель 3.3.4. Обеспечение роста промышленного потенциала посредством внедрения инновационных технологий и диверсификации производства .....	116
Цель 3.3.5. Развитие сферы туризма .....	120
Цель 3.3.6. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Орловской области. Кадровое обеспечение экономики Орловской области.....	123
3.4. Приоритетное направление «Повышение эффективности государственного управления и развитие гражданского общества» .....	130
Цель 3.4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг и прозрачности государственного управления .....	130
Цель 3.4.2. Повышение уровня консолидации гражданского общества .....	135
3.5. Приоритетное направление «Повышение уровня бюджетной обеспеченности Орловской области и обеспечение эффективного использования государственного имущества» .....	139
Цель 3.5.1. Повышение эффективности бюджетной политики и использования государственного имущества.....	139
IV. Сценарии развития .....	143
V. Сроки и этапы реализации Стратегии .....	143
VI. Механизмы реализации Стратегии.....	144

VII. Ожидаемые результаты реализации Стратегии .....	146
VIII. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	147
Приложение 1 Показатели достижения целей социально-экономического развития Орловской области.....	148
Приложение 2 Перечень действующих и перспективных проектов (бюджетных и коммерческих) .....	166
Приложение 3 Перечень государственных программ Орловской области .....	177
Приложение 4 Основные параметры создания территории опережающего социально-экономического развития на территории городского округа «Город Мценск» Орловской области .....	179
Приложение 5 Перспективные направления развития муниципальных образований Орловской области .....	181
Приложение 6 Перспективные инвестиционные площадки .....	182

## **I. Общие положения**

Стратегия социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования Орловской области, разработанным в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Орловской области, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия основывается на положениях следующих документов:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;

Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию»;

Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640

«Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года № 1540-р;

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р.

Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132.

Стратегия направлена, прежде всего, на обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения, а также на развитие реального сектора экономики.

## **II. Характеристика региона, оценка достигнутых результатов (целей) социально-экономического развития Орловской области**

### **2.1. Экономико-географическая характеристика региона, его место и роль в Российской Федерации и Центральном федеральном округе**

Орловская область – один из небольших регионов России. Ее площадь составляет 24,7 тыс. кв. км (71-е место в России). Население области на 1 января 2018 года – 747,2 тыс. человек (64-е место в России).

В отличие от ряда регионов Российской Федерации, располагающих на своих территориях крупными запасами полезных ископаемых, экономика Орловской области базируется на работе отраслей реального сектора.

Социально-экономическое развитие Орловской области, как и других субъектов Российской Федерации, в 2013–2017 годах было достаточно сложным, что связано, в первую очередь, с произошедшей резкой дестабилизацией на валютном рынке и введением западных санкций в отношении Российской Федерации.

За период 2013–2015 годов темп роста **валового регионального продукта** (далее – ВРП) Орловской области ежегодно превышал значение

данного показателя по субъектам Российской Федерации (далее – РФ) и в целом по субъектам Центрального федерального округа (далее – ЦФО). Темп роста валового регионального продукта региона в 2016 году к 2012 году в сопоставимых ценах составил 103,5 %, данный показатель по субъектам РФ – 103,3 %, по субъектам ЦФО – 103,0 %. По итогам 2017 года ВРП оценивается в объеме 216 132,1 млн рублей.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)
ВРП, млн руб.	164 797,0	178 822,5	208 237,9	213 924,0	216 132,1
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,8	101,4	102,4	97,9	99,5
темп роста ВРП по субъектам РФ (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах)	101,8	101,3	99,4	100,8	*
темп роста ВРП в целом по ЦФО (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах)	101,6	100,8	99,3	101,3	*
место среди субъектов РФ	46	46	17	69	*
место среди субъектов ЦФО	13	10	6	14	*

\*данные будут опубликованы Росстатом в марте 2019 года

ВРП на душу населения в 2017 году составил, по оценочным данным, 286,3 тыс. рублей, среднегодовой темп роста за период 2013–2017 годов – 101,3 % в сопоставимых ценах.

Наибольшую долю в структуре ВРП по оценке 2017 года занимает промышленное производство – 20,3 %. Производство сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий составляет 16,7 %. На долю торговли и общественного питания приходится 16,1 %, транспорта и связи – 11,4 %, строительства – 7,4 % общего объема ВРП.

### **Промышленность.**

Промышленный комплекс Орловской области выступает базовой составляющей экономики региона. Доля промышленного производства в общих налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней в 2017 году составила более 32 %.

В промышленном комплексе области функционирует более тысячи предприятий, из них около 200 – крупные и средние организации. Среднесписочная численность работников составляет 50,4 тыс. человек – это около четверти общей численности работающих в экономике области.

Основная часть промышленного производства региона сконцентрирована в трех промышленных центрах области – городах Орёл, Мценск и Ливны. Основу промышленности города Орла представляют предприятия практически всех отраслей, за исключением цветной металлургии. В городе Ливны сосредоточены машиностроительные предприятия, специализирующиеся на производстве насосной продукции,



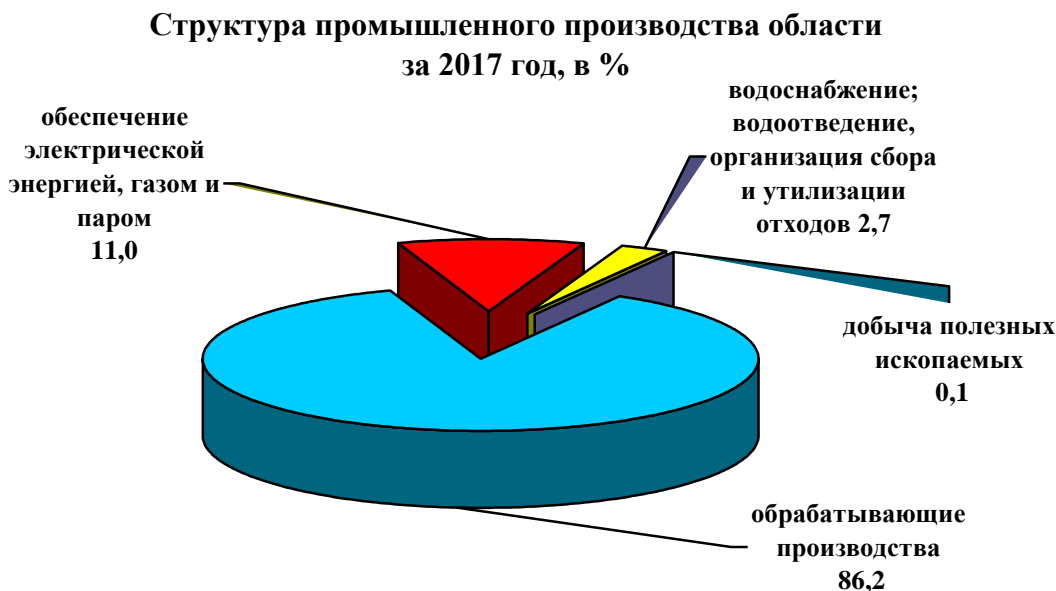
нефтеналивного оборудования и автокомплектующих. Промышленные предприятия города Мценска специализируются на производстве черного и цветного литья, сварочных материалов и коммунальной техники.

В силу специфики Орловской области (область не располагает крупными месторождениями полезных ископаемых общенационального и международного значения и соответствующими мощностями по выпуску производных продуктов) региональная промышленность характеризуется высоким уровнем межотраслевой и межрегиональной кооперации (значительная часть сырья, материалов и комплектующих ввозится из-за пределов Орловской области). Исключение – промышленность строительных материалов, ориентированная, прежде всего, на использование местной сырьевой базы.

Динамика развития промышленности Орловской области, наблюдаемая в последние годы, в целом соответствовала темпам развития промышленного производства в России. Однако в 2017 году показатели промышленного производства Орловской области несколько снизили свои позиции относительно общероссийских. По итогам 2017 года индекс промышленного производства в Орловской области составил 96,7 % по отношению к предыдущему году. В целом по России и по ЦФО этот показатель составил 102,1 %.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами за этот период на сумму 120,9 млрд рублей, темп роста объемов отгрузки в действующих ценах составил 100,9 %.

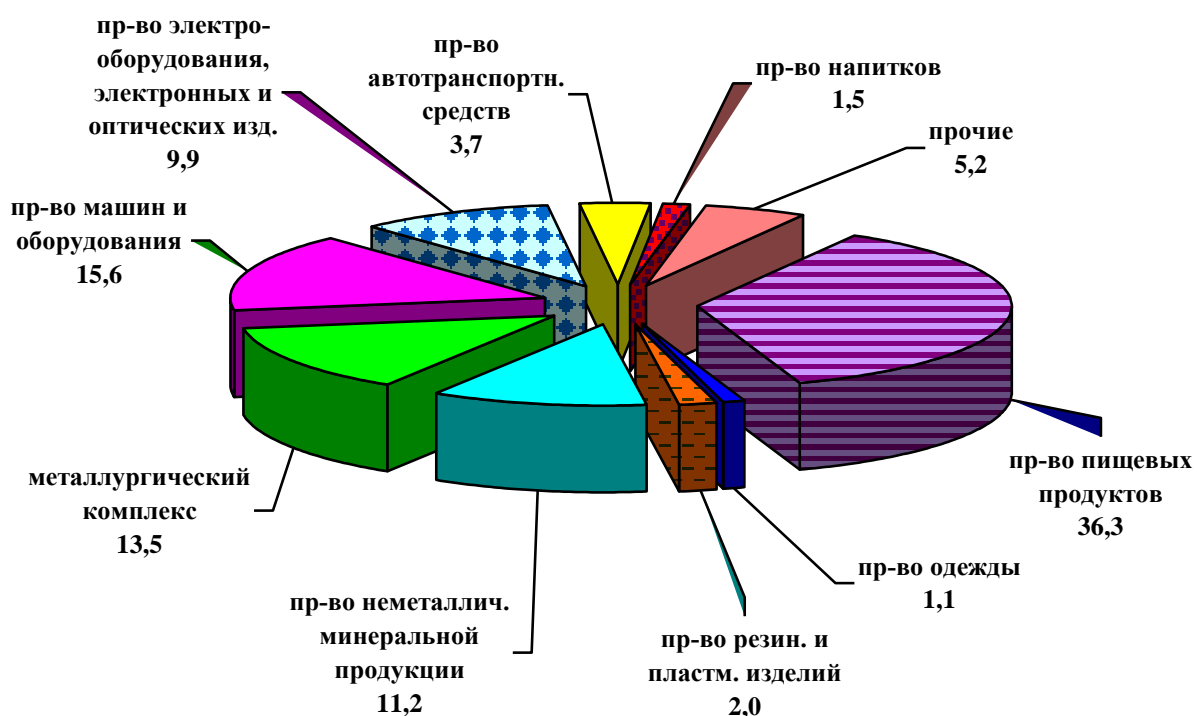
В структуре промышленного производства области наибольшую долю занимают обрабатывающие производства – 86,2 %.



Наибольшую долю в объемах отгруженной продукции обрабатывающих производств в 2017 году занимали следующие виды деятельности: производство пищевых продуктов и напитков (37,8 %), отрасли машиностроения (29,3 %), производство неметаллической

минеральной продукции (11,2 %), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (13,5 %).

**Удельный вес видов экономической деятельности в общем объеме обрабатывающих производств в 2017 году, в %**



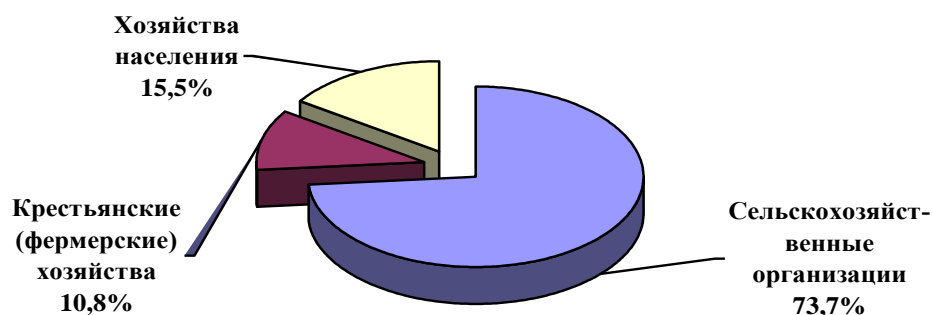
	2013	2014	2015	2016	2017	2017 в % к 2013
Индекс промышленного производства, %	100,4	104,9	100,2	98,9	96,7	100,5
Объем отгруженной продукции собственного производства, млн. руб.	82 125,1	92 540,8	112 412,5	119 874,0	120 907,2	147,2

**Агропромышленный комплекс** (далее – АПК) Орловской области представляет собой многоотраслевой сектор, объединяющий производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. Доля сельского хозяйства в структуре ВРП региона составляет 16,7 %.

В общей земельной площади Орловской области, составляющей 2,47 млн гектаров, 1,9 млн, или 76,9 %, занимают сельскохозяйственные угодья земель сельскохозяйственного назначения, из которых 1,5 млн гектаров, или 79,5 %, пашня.

По объему производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств область в 2017 году находилась в ЦФО на 9-м месте, в РФ – на 32-м месте.

### Производство продукции сельского хозяйства в 2017 году по категориям хозяйств



На долю сельскохозяйственных организаций области в 2017 году приходится 73,7 % общего производства продукции (44,6 млрд рублей). По объему производства продукции сельского хозяйства, произведенной в сельскохозяйственных организациях, Орловская область в 2017 году разместилась на 8-м месте в ЦФО и на 25-м месте – в РФ.

В расчете на душу населения в 2017 году по предварительным данным в регионе произведено продукции сельского хозяйства на сумму 82 тыс. рублей, в Российской Федерации – на 38,5 тыс. рублей, в ЦФО – 41,0 тыс. рублей. По данному показателю область находится на 6-м месте в ЦФО и на 7-м месте в РФ.

### Динамика производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах, млрд рублей

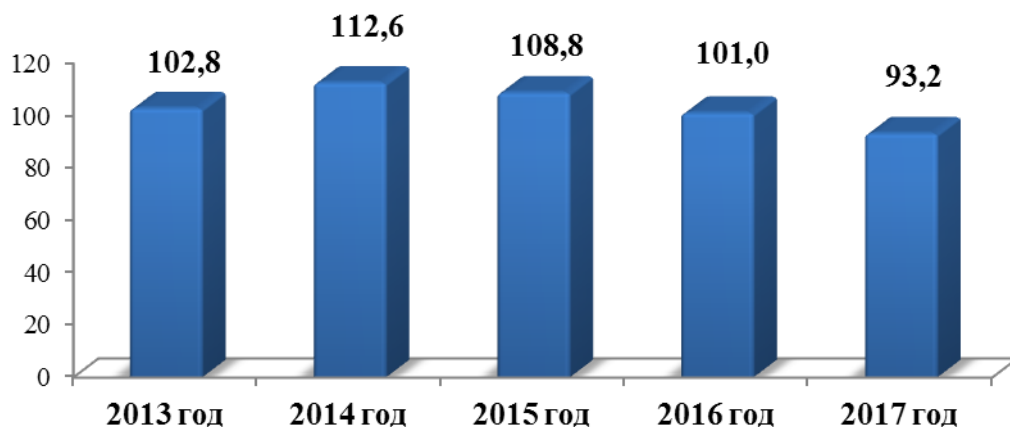


С 2014 по 2017 годы рост объемов продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах составил 140,8 % относительно 2013 года, в сопоставимой оценке – 114,0 %.

**Производство пищевых продуктов, производство напитков** – виды деятельности обрабатывающих производств Орловской области, удельный вес которых в общем объеме продукции обрабатывающих производств в 2017 году составлял соответственно 36,3 % и 1,5 %.

Доля Орловской области в производстве пищевых продуктов в Российской Федерации в 2017 году составляет: 12,4 % – консервы мясные и мясосодержащие; 8,1 % – продукты молочные сгущенные; 4,4 % – сахар белый свекловичный; 4,2 % – крупы; 1,7 % – мука пшеничная и пшенично-ржаная; 1,4 % – масла растительные.

**Динамика производства пищевых продуктов, включая напитки,  
в 2013–2017 годах, в % к предыдущему году**



С 2014 по 2017 годы, отмечается рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в действующих ценах по производству пищевых продуктов и напитков на 56,8 %, в среднем за год – на 11,9 %.

Опыт работы отраслей по производству пищевых продуктов и напитков в Орловской области (по объему, ее качеству и ассортименту) в предыдущие годы свидетельствует о наличии возможностей в обеспечении населения своего региона и других субъектов РФ всеми необходимыми продуктами, максимально исключив использование в производстве элементов иностранного происхождения и минимизировав импорт в целом.

### **Состояние окружающей среды.**

Экологическая ситуация в Орловской области характеризуется относительной устойчивостью. Это связано с отсутствием в регионе индустриальных гигантов и крупных разработок полезных ископаемых. Вместе с тем остается актуальной проблема загрязнения водоемов отходами промышленных предприятий и состояния атмосферного воздуха в городах.

Наибольшие объемы выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, отмечены в следующих видах экономической деятельности: транспорт и связь (49,9 %), обрабатывающие производства (20,6 %), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (13,6 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (12,1 %).

Особенно вредное воздействие на окружающую среду оказывают выбросы от автомобильного транспорта, объем которых превысил выбросы от стационарных источников загрязнения в 5 раз. Показатели загрязнения окружающей среды представлены в таблице.

	2013 год	2016 год
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, тыс. тонн	121,4	125,1
<i>в % к предыдущему году</i>	91,1	106,5
в том числе выбросы вредных веществ от стационарных источников, тыс. тонн	23,8	20,7
<i>в % к предыдущему году</i>	104,4	154,5
выбросы от автомобильного транспорта тыс. тонн	97,6	104,4
<i>в % к предыдущему году</i>	88,4	100,3
Сброшено загрязненных сточных вод, млн куб. м	54	52
<i>в % к предыдущему году</i>	96,4	102,0

В Орловской области производится наименьшее количество выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, (20,7 тыс. тонн) среди субъектов ЦФО. Следует отметить, что доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих от стационарных источников составляет в Орловской области в 2016 году 21,7 %, это 17-е место среди регионов, входящих в ЦФО.

Отсутствие в большинстве малых городов и поселков региона очистных сооружений, перегрузка и неэффективная работа имеющихся мощностей привели к тому, что удельный вес загрязненных в общем объеме сброшенных вод составляет 88,1 %, то есть сбрасываемые загрязненные стоки воды практически не обезвреживаются очистными сооружениями.

Масштабы ежегодного образования отходов в регионе характеризуются величиной 2,4–2,6 млн тонн. От общего объема образовавшихся отходов только 48,7 % использовано и обезврежено.

На территории региона сохраняется многообразие животного и растительного мира. Зарегистрировано 70 видов млекопитающих, 256 видов птиц, 12 видов земноводных, 7 видов пресмыкающихся. В водоемах Орловской области обитает 38 видов рыб. Богата флора. Однако в результате интенсивного освоения земель фауна и флора нашего региона беднеют, а численность отдельных видов животных и растений, в том числе редких, сокращается. В этой связи особую ценность приобретают территории, способствующие сохранению редких и уникальных природных объектов. В Орловской области их насчитывается 24 общей площадью 213 тыс. гектаров, 36,5 % территории занимает национальный парк «Орловское полесье», который расположен на стыке трех природно-климатических зон.

Площадь заповедника составляет 77,7 тыс. гектаров, в том числе покрытая лесом – 33 тыс. гектаров, занятая травянистыми экосистемами – 44,7 тыс. гектаров. Леса национального парка являются самым крупным лесным массивом региона. Богатое видовое разнообразие флоры: более 860 видов растений, включая 173 вида редких и исчезающих растений.

Территория «Орловского полесья» по разнообразию и обилию фауны является уникальной для Орловской области и в целом для России.

Своеобразной визитной карточкой «Орловского полесья» является зубр европейский, занесенный в Красную книгу Российской Федерации. Изучение, охрана и контроль популяции европейского зубра в рамках программы сохранения этих животных в России – основное направление научной деятельности национального парка.

В Орловской области выявлено и разведано более 320 месторождений и отдельных участков по 16 видам полезных ископаемых, в том числе 1 месторождение железных руд, 92 месторождения 12 видов неметаллических полезных ископаемых (глины тугоплавкие и легкоплавкие, трепела, минеральные краски, цементное сырье, камни строительные, мел для производства извести, пески для строительных работ и производства силикатных изделий, глины и суглинки для производства минеральной ваты), 78 – торфа (площадью более 10 га), около 150 месторождений и отдельных участков пресных и 5 – минеральных подземных вод.

Объем добычи основных видов общераспространенных полезных ископаемых в 2013–2017 годах характеризуется следующими показателями:

Виды полезных ископаемых	Объем добычи по годам, тыс. куб. м				
	2013	2014	2015	2016	2017
Пески строительные	1 163,6	1 367,3	1 053,0	878,36	540,38
Кирпично-черепичное сырье	81,9	97,7	68,0	20,77	4,62
Тугоплавкие глины	93,3	91,7	85,3	103,07	76,55
Камни строительные (щебень)	168,1	229,8	189,6	156,27	215,3

Доля подземных вод в балансе хозяйственно-питьевого водоснабжения региона составляет 100 %.

Исходя из данных Росстата о численности населения, обеспеченность прогнозными эксплуатационными ресурсами на 1 человека по области почти в 11 раз превышает установленные нормы водопотребления.

### **Внешекономические связи.**

В условиях ужесточения конкуренции в глобальном масштабе, усиления влияния мировой экономики на социально-экономическое развитие Российской Федерации возрастет роль внешнеэкономической деятельности ее регионов.

В рамках проведения политики по совершенствованию институциональной экспортной среды в регионах Российской Федерации и наращиванию объема экспорта в Орловской области проводится работа по увеличению количества экспортно ориентированных предприятий, производящих конкурентоспособную продукцию.

С 2017 года внешнеэкономический вектор региональной экономики усиливается. Экспортно ориентированные предприятия являются важным фактором развития экономики области, обеспечивая рынки сбыта промышленной продукции, формирование бюджета региона, а также создание новых рабочих мест.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Внешнеторговый оборот <sup>1</sup> , млн долл. США	927,8	845,2	455,2	372,1	458,3
Экспорт, млн долл. США	232,2	188,6	161,8	176,8	222,1
Импорт, млн долл. США	695,6	656,6	293,4	195,3	236,2
Доля экспорта во внешнеторговом обороте, %	25,0	22,3	35,5	47,5	48,5
Доля импорта во внешнеторговом обороте, %	75,0	77,7	64,5	52,5	51,5
Доля экспорта в ВРП, %	4,6	6,0	5,6	5,0	5,9
Объем экспорта на душу населения, тыс. рублей на 1 человека	9,8	13,9	15,4	14,1	17,0

В 2017 году зафиксирована положительная динамика развития внешнеэкономической деятельности Орловской области. Внешнеторговый оборот (с учетом стран – членов ЕАЭС) в стоимостном выражении составил 458,3 млн долларов США и превысил объем 2016 года на 23,2 %. Экспорт увеличился на 25,6 % и составил 222,1 млн долларов США. Импорт увеличился на 20,9 % и составил 236,2 млн долларов США.

По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации более 50 % внешнеторговых операций осуществлялось с двенадцатью основными торговыми партнерами области, из которых лидерами были Италия (14,3 % от общего объема внешнеторгового оборота), Беларусь (12,8 %), Германия (9,3 %), Украина (9,1 %), Латвия (8,4 %), Казахстан (8,1 %), Китай (5,3 %).

Следует отметить, что доля экспорта в общем объеме внешнеторгового оборота в 2017 году выросла почти в 2 раза по отношению к 2013 году.

Динамика географии экспорта отражена в таблице:

Наименование страны	Объем экспорта, млн долл. США			Доля в общем объеме экспорта (2017 год), %	Прирост (2017 год к 2016 году)	
	2015 год	2016 год	2017 год		в млн долл. США	в %
Латвия	40,10	40,20	38,68	17,4	– 1,52	– 3,8
Казахстан	32,14	27,53	36,15	16,3	+ 8,62	+ 31,3
Беларусь	22,07	23,49	30,67	13,8	+ 7,18	+ 30,6
Украина	10,14	9,94	13,93	6,3	+ 3,99	+ 40,1
Германия	6,35	18,73	13,30	6,0	– 5,43	– 29,0
Литва	4,76	4,04	10,84	4,9	+ 6,8	+ 168,3
Азербайджан	3,33	7,70	7,02	3,2	– 0,68	– 8,8
Ирак	1,95	0	6,04	2,7	+6,04	+209,7 (к 2015 г.)
Польша	2,04	5,38	4,96	2,2	– 0,42	– 7,8
Узбекистан	2,43	2,37	4,92	2,2	+ 2,55	+ 107,6
Великобритания	6,71	3,35	3,83	1,7	+ 0,48	+ 14,3

Рост стоимости экспорта обусловлен увеличением вывоза товаров в Республику Казахстан, Республику Беларусь, Литовскую Республику,

<sup>1</sup> с 2013 года – с учетом данных взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан; с 2015 года – с учетом данных взаимной торговли со странами Евразийского экономического союза.

Республику Ирак, Украину и Узбекистан.

Доля Орловской области в общероссийском экспорте составляет 0,06 %. По объему экспорта регион занимает 62 место среди субъектов Российской Федерации и 16 место среди регионов ЦФО<sup>2</sup>.

По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации в Орловской области отмечается увеличение количества экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, с 2013 по 2016 годы – рост общего числа экспортеров.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество экспортеров, в том числе	163	166	192	202	192
субъектов МСП	52	68	57	58	131

Росту экспортных поставок в условиях санкций способствует качество региональной продукции. По данным АО «Российский экспортный центр» доля несырьевых товаров в экспорте региона в 2017 году составила 99,31 %.

Основными товарными группами экспорта Орловской области за период 2013–2017 годов являлись: машиностроительная продукция, продовольственные товары и сырье. Товарная структура экспорта представлена в таблице.

Код товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности	Наименование группы товаров					
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
84–90	Машиностроительная продукция	38,0	24,5	37,7	39,8	41,9
01–24	Продовольственные товары	44,5	55,9	51,7	35,1	31,5
72–83	Металлы и изделия из них	4,5	4,9	1,6	5,5	7,3
50–67	Текстильные изделия, обувь	0,6	0,9	0,9	0,6	0,8
28–40	Продукция химической промышленности	0,4	0,3	0,7	0,4	0,9
68–71, 91–97	Прочие товары	12,0	13,5	7,4	18,6	17,6

Структура экспорта Орловской области является дифференцированной. В период с 2013 по 2015 годы ведущей статьей экспорта являлись продовольственные товары: злаки, пшеница и меслин, гречиха, безалкогольные напитки, молочная продукция, мучные и кондитерские изделия, сахар, подсолнечное и рапсовое масло. Продовольственные товары (злаки, пшеница, меслин) экспортировались в Латвийскую Республику, Республику Беларусь, Украину; свекловичный сахар – в Республику Узбекистан.

С 2016 по 2017 годы наблюдается рост экспорта машиностроительной продукции: холодильного и морозильного оборудования, насосного оборудования, полупроводниковых изделий, коммунальной техники,

<sup>2</sup> По данным АО «Российский экспортный центр».



инструментов и аппаратов оптических. Экспорт машиностроительной продукции осуществлялся преимущественно в Республику Беларусь, Республику Казахстан и Республику Ирак.

В анализируемом периоде возросла доля экспорта черных и цветных металлов, керамических изделий, крепежных изделий, сварочных материалов, лекарственных препаратов. Поставки черных металлов и проката осуществлялись в Федеративную Республику Германия, Республику Беларусь и Украину. В незначительных объемах экспортировались текстильные изделия, минеральные продукты, дубленая кожа из шкур крупного рогатого скота и иная продукция.

Несмотря на санкционные ограничения во внешней торговле, предприятия, зарегистрированные в Орловской области, ежегодно расширяют географию своего присутствия на зарубежных рынках. Так, если в 2013 году внешняя торговля осуществлялась с 72 странами, то в 2017 году торговые отношения поддерживались с партнерами из 84 стран мира.

Расширение географии внешнеэкономической деятельности региона, в том числе экспорта, представлено в таблице (по данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации).

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество стран внешнеторгового взаимодействия	72	81	84	86	84
Количество стран по экспорту	54	57	68	67	73

Развитие экспорта становится одной из стратегических задач региональной экономики. Орловская область наращивает свой экспортный потенциал. По мере расширения географии экспорта, растет и количество региональных экспортеров, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дальнейшее развитие экспортных возможностей области требует системного подхода в решении задач, направленных на продвижение продукции на внешние рынки, информационное обеспечение внешнеторговой деятельности, подготовку кадров в сфере ВЭД и т.д.

С целью снижения административных барьеров проводятся круглые столы и обучающие семинары, консультирование, разъяснение действующих мер государственной поддержки.

Оказывается содействие экспортно ориентированным предприятиям Орловской области в проведении маркетинговых исследований иностранных рынков, совместно с АНО ДПО «Школа экспорта АО «РЭЦ» организуется обучение по программе экспортных семинаров «Жизненный цикл экспортного проекта».

Наиболее перспективными направлениями развития экспорта Орловской области в ближайшие годы являются Республика Беларусь, Казахстан, Армения, Узбекистан, Азербайджан, Киргизия, Сербия, Чехия, Латвия, Вьетнам, Индия, Китай, Италия, Польша и Германия.

На текущий момент отраслевыми точками роста и развития экспортного потенциала региона являются предприятия:

промышленного комплекса, производящие машины и оборудование, металлы и изделия из них, фармацевтическую продукцию, керамические изделия;

агропромышленного комплекса (продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье).

Перспективными точками роста являются экспорт ИТ-технологий, образовательных и туристических услуг (культурно-познавательный туризм, деловой туризм, спортивный туризм).

На территории Орловской области действует современный фармацевтический завод французской компании Санофи, которая стала первой крупной международной компанией, начавшей в России производство жизненно важных лекарственных средств для лечения сахарного диабета и онкологии. ЗАО «Санофи-Авентис Восток» – единственное в России предприятие, выпускающее инновационные аналоговые инсулины в высокотехнологичных шприц-ручках.

Предприятие начало экспортные поставки уникальной продукции – инсулинов в Федеративную Республику Германия. Планируется дальнейшее углубление локализации производства инновационного инсулина последнего поколения до стадии готовой лекарственной формы.

Ключевыми экспортерами региона являются:

- АО «Протон-Электротекс» (силовые полупроводниковые приборы);
- ООО «Фригогласс Евразия» (холодильное и морозильное оборудование);
- ОАО «Промприбор» (топливораздаточное и нефтеналивное оборудование);
- ООО «Керама Марацци» (керамическая плитка и керамогранит);
- ООО «ОСПАЗ» (крепежные изделия);
- АО «Межгосметиз-Мценск» (омедненная сварочная проволока)
- АО «ГМС Ливгидромаш» (насосное оборудование);
- АО «Орелмасло» (подсолнечное и рапсовое масло, семена подсолнечника);
- АО «Пумос» (светодиодная продукция);
- ООО «Авангард-Агро-Орел» (пшеница, ячмень, солод);
- ЗАО «Орловский мелькомбинат» (пшеница);
- ООО «Центральная крупяная компания» (крупы);
- ЗАО «Санофи-Авентис Восток» (лекарственные препараты).

Одним из ярких примеров «лучшей практики» развития экспорта в Орловской области является АО «ГМС Ливгидромаш». Компания на постоянной основе поставляет насосное оборудование в страны СНГ. Основным инновационным направлением деятельности предприятия стала модернизация ряда выпускаемой продукции в соответствии с требованиями для эксплуатации на объектах атомной энергетики. Произведены поставки специального назначения для нужд Белорусской АЭС и АЭС «Куданкулам» (Республика Индия).

ООО «Керама Марацци» является лидером рынка керамической плитки и керамического гранита в России. Сырье для производства керамической плитки берется на территории Орловской области. Основными направлениями экспорта являются: страны СНГ, Республика Молдова,

Румыния, Чешская Республика, Республика Болгария, Республика Сербия, Черногория, Королевство Бельгия, Мексика, Итальянская Республика, Королевство Швеция.

Наибольшую долю в импорте за период с 2013 по 2017 годы составили машиностроительная продукция, продукция химической промышленности, металлы и изделия из них, минеральные продукты. Товарная структура импорта представлена в таблице.

Код товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности	Наименование группы товаров	в %				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
01–24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	8,8	12,1	11,2	13,1	3,0
25–27	Минеральные продукты	0,8	3,3	4,5	6,6	5,8
28–40	Продукция химической промышленности, каучук	61,7	49,9	38,6	14,2	16,4
72–83	Металлы и изделия из них	3,6	3,7	5,4	8,3	10,3
84–90	Машиностроительная продукция	21,8	27,8	35,5	50,5	57,6
41–43, 44–49, 50–67, 68–71, 91–97	Прочие товары	3,3	3,2	4,8	7,3	6,9

В регионе реализуется План мероприятий по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве и промышленности Орловской области на 2016–2020 годы.

С целью замещения импорта удобрений прорабатывается реализация инвестиционного проекта ООО «Орелметаким» по строительству современного промышленного комплекса по глубокой переработке природного газа в гранулированный карбамид (универсальный вид удобрений) производительностью 700 000 тонн в год. В настоящее время реализация проекта находится в стадии предпроектных работ. Реализация проекта позволит осуществлять выпуск продукции, соответствующей мировым стандартам качества и создать 310 новых рабочих мест.

### **Транспортный комплекс.**

Транспорт является одной из системообразующих отраслей.

Структура транспортного комплекса в Орловской области представлена предприятиями железнодорожного, автомобильного и городского электрического транспорта.

Совокупный вклад отраслей транспорта и связи в ВРП по оценке 2017 года составит 11,4 % (в 2013 году – 13,5 %). В организациях транспортной отрасли в 2013–2017 годах были заняты в среднем 4,5 % от общей численности занятых в экономике области.

Показатели работы транспортного комплекса Орловской области в 2013–2017 годах.

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Перевезено грузов транспортом всего, тыс. тонн	16 398	16 896	15 722	13 794	14 385
Грузооборот транспорта, всего млн т-км	9317	8807	8643	8213	7618
Перевезено пассажиров транспортом – всего, млн чел.	89,6	81,6	79,2	69,9	67,8

По объему перевозимых грузов на железнодорожный транспорт приходится 29,2 %, на автомобильный – 70,8 %. Орловская область в 2017 году занимает 4-е место среди 18 субъектов ЦФО по перевозке грузов предприятиями автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности. В структуре грузооборота подавляющее место занимает железнодорожный транспорт – 82,2 %. Структура пассажирских перевозок в 2017 году сложилась следующим образом: железнодорожным транспортом перевезено 2,7 % пассажиров, автомобильным – 73,7 %, городским электрическим – 23,6 %.

Пассажирское сообщение на территории Орловской области осуществляется преимущественно автомобильным пассажирским транспортом. Автобусная маршрутная сеть области – это 371 маршрут, из них 149 межмуниципальных маршрутов и 222 маршрута, связанных с выполнением муниципальных заказов. Общее количество автомобильных транспортных средств, привлекаемых для регулярных пассажирских перевозок, составляет 989 единиц, из них 50 % используются при осуществлении пассажирских перевозок в крупных городах – Орёл, Ливны, Мценск, остальные – по межмуниципальным и муниципальным маршрутам Орловской области.

Контроль за исполнением движения транспортных средств по маршрутам осуществляется при помощи системы спутниковой навигации ГЛОНАСС, приборами которой оснащены все транспортные средства, используемые для осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам.

На территории региона работает более 3,5 тысяч индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по таксомоторным перевозкам.

На территории областного центра сохранен и продолжает функционировать городской наземный электрический транспорт. МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» обслуживает 4 троллейбусных и 3 трамвайных маршрутов регулярных перевозок.

В эксплуатации трамвайного депо находится 84 трамвайных вагона, из которых 64 вагона пассажирских «Татра» Чехословацкого производства (при нормативном сроке службы 16 лет, средний срок службы свыше 25 лет), 64 вагона эксплуатируются сверх нормативного срока службы и 18 вагонов

специальные.

В эксплуатации троллейбусного депо находится 88 троллейбусов, из которых 82 пассажирских (при нормативном сроке службы 10 лет, средний срок службы – 21,6 лет) и 6 специальных.

Дальнейшее обеспечение населения города пассажирским транспортом на заданном уровне и обеспечение безопасности движения требует замены изношенного транспорта, ремонтного оборудования и вспомогательного транспорта. Для обновления трамвайного и троллейбусного парка необходимо ежегодно приобретать не менее 10 единиц подвижного состава.

Значительную роль в жизни Орловской области играет железнодорожный транспорт (протяженность железнодорожных путей составляет 725 км, электрифицировано 350 км, имеется 35 станций в регионе).

Пригородные пассажирские перевозки в Орловской области осуществляются ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» на основании заключенных договоров на соответствующий год. В 2017 году выполнено 2 961 790 вагоно-км.

Дальнейшее развитие железнодорожных пассажирских перевозок в дальнем следовании предполагает организацию скоростного движения пассажирских поездов на существующей железнодорожной инфраструктуре в направлении Москва – Белгород.

### **Дорожное хозяйство.**

Орловская область – один из крупных транспортных узлов в центральной части Российской Федерации, в нем сходятся четыре автомобильные дороги федерального значения (М-2 «Крым», Орёл – Брянск – граница с Республикой Беларусь, Перемышль – Орёл, Орёл – Тамбов) и пять железнодорожных линий. Выгодное географическое положение обуславливает значительные транспортные потоки, следующие через Орловскую область.

На территории Орловской области расположено 15,6 тыс. км автомобильных дорог. Среди 18-ти субъектов ЦФО Орловская область находится на 11-м месте по общей протяженности автомобильных дорог, однако по плотности автомобильных дорог общего пользования Орловская область на 6-м месте.

Доля протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Орловской области, отвечающих нормативным требованиям, в их общей протяженности по состоянию на 1 января 2017 года составила 49,8 %, по состоянию на 1 января 2018 года – 49,9 %.

Выгодное географическое положение и высокий уровень автомобилизации (320 автомобилей на тысячу человек, 6-е место из 18-ти субъектов ЦФО) обуславливает высокую интенсивность движения транспортных средств и повышенные требования к состоянию объектов дорожной инфраструктуры.

Региональная сеть дорог региона представляет собой 3,8 тыс. км автомобильных дорог с твердым покрытием.

Ежегодная потребность в финансировании работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения до 2024 года составит 3,4 млрд рублей. Кроме того, для содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения необходим ежегодный объем средств в размере 1,7 млрд рублей.

Местные автомобильные дороги имеют протяженность 11,4 тыс. км, из них 42 % имеют твердое покрытие. В рамках обеспечения всепогодного подъезда к населенным пунктам Орловская область активно участвует в программе строительства сельских дорог. Результатом программы стало обеспечение твердым покрытием населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек.

С 2019 года Орловская область планирует приступить к реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Ежегодная потребность средств для проведения работ в городских агломерациях в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» составляет 1112,5 млн рублей, в том числе: 890 млн рублей – средства федерального бюджета, 222,5 млн рублей – средства областного бюджета.

Реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» позволит до 65 % увеличить долю автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к 2025 году, до 75 % – к 2035 году.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство.**

Жилищный фонд Орловской области по состоянию на конец 2017 года составляет 21,0 млн кв. м общей площади. На одного жителя региона в среднем приходится 28,1 кв. м жилья, что выше, чем в среднем по Российской Федерации (25,2 кв. м). Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда сложился на уровне 1,4 %, что равнозначно показателю по ЦФО.

В 2017 году в Орловской области состояло на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях 9,3 тыс. семей, что на 32 % меньше чем в 2012 году (13,6 тыс. семей).

Сведения о благоустройстве жилищного фонда:

Оборудование жилищного фонда, в %, на конец 2017 года	Жилищный фонд, всего
водопроводом	78,2
водоотведением (канализацией)	73,2
отоплением	93,8
ваннами (душем)	66,4
газом (сетевым, сжиженным)	90,7
горячим водоснабжением	64,7
напольными электроплитами	3,5

Более половины жилищного фонда (63,5 %) оборудовано всеми видами инженерного обеспечения, уровень оборудования жилищного фонда коммунальными услугами за пять лет вырос в среднем на 2 %.

По состоянию на 1 января 2018 года процент газификации Орловской области природным газом составляет 89,5 %, в том числе 99,6 % – города и 58,8 % – села.

На конец 2017 года в области насчитывалось 1277 водопроводов и отдельных водопроводных сетей протяженностью 5356,9 км.

Протяженность канализационной сети составляет 1030,8 км.

Жилищно–коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) является одним из основных потребителей тепловой энергии. Тепло населению и организациям отпускали 1433 источника теплоснабжения. Общая протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исполнении составила 556,24 км. В общем числе отопительных котельных 93 % составляют котельные мощностью до 3 Гкал/час, порядка 6 %, котельные мощностью от 3 до 20 Гкал/час, вырабатывающие соответственно 17,3 % и 25,2 % от всего объема производимой теплоэнергии.

Нуждается в замене 39,9 % водопроводных и 41,9 % канализационных сетей. По данным статистики в год в среднем меняется порядка 0,6 % водопроводных сетей и 0,3 % канализационных сетей.

Для преодоления накопленного износа органами местного самоуправления ведется работа по изготовлению проектно-сметной документации (далее – ПСД) для строительства муниципальных объектов:

ПСД, прошедшая государственную экспертизу, имеется на 24 объекта водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) сметной стоимостью 432,34 млн рублей (из них 15 объектов водоснабжения на 232,94 млн рублей, 9 объектов водоотведения на 199,4 млн рублей);

в стадии прохождения госэкспертизы ПСД на 17 объектов ВКХ сметной стоимостью 248,7 млн рублей, (из них 14 объектов водоснабжения на 145,7 млн рублей, 3 объекта водоотведения на 103 млн рублей);

изготовление ПСД запланировано органами местного самоуправления на 2017–2019 годы для строительства 43 объектов ВКХ (31 объект водоснабжения, 11 объектов водоотведения) сметной стоимостью порядка 691,5 млн рублей.

Состояние водопроводных и канализационных систем отрицательно сказывается на качестве питьевого водоснабжения населения. По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области по состоянию на 1 января 2018 года доля соответствия качества питьевой воды установленным требованиям на территории Орловской области составляет 96 %.

Степень износа основных фондов в сфере предоставления услуг по теплоэнергетике составляет 29,7 %.

Нуждается в замене 28,7 % тепловых сетей от общей протяженности сетей в двухтрубном исчислении. По данным статистики в год в среднем

меняется порядка 2,5 % от общей протяженности сетей в двухтрубном исчислении.

По результатам мониторинга работы теплоснабжающих организаций было установлено, что мощность источников теплоснабжения превышает нагрузку по присоединенной мощности, котельные имеют протяженные изношенные тепловые сети. Эти факторы негативно сказываются на экономике предприятий ЖКХ, тарифные решения не покрывают убытки теплоснабжающих предприятий.

В целях улучшения предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства, снижения аварийности и потерь по поставке тепловой энергии (14 % от общего объема произведенной тепловой энергии) в регионе муниципальными образованиями разработана ПСД для строительства и реконструкции 7 объектов теплоснабжения на общую сумму 120,3 тыс. рублей.

В настоящее время софинансирование строительства муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства в рамках федеральных и региональных программ за счет средств федерального и областного бюджетов осуществляется в соответствии с выделенными лимитами бюджетных обязательств. Однако, уровень выделяемых на указанные цели лимитов составляет не более 8 % от потребности, рассчитанной исходя из необходимости в строительстве муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства, имеющих проектно-сметную документацию, прошедшую государственную экспертизу. Привлечение средств федерального и областного бюджета на строительство и реконструкцию муниципальных коммунальных сетей и источников теплоснабжения в рамках федеральных и областных программ способствует снижению износа основных фондов коммунальных сетей, однако темпы восстановления основных фондов жилищно-коммунального хозяйства недостаточны.

Модернизация коммунальной инфраструктуры Орловской области сегодня – одно из главных условий обеспечения ее бесперебойного функционирования и надежного обеспечения жителей региона коммунальными услугами.

По состоянию на 1 января 2018 года заключено 11 концессионных соглашений по передаче в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Запланированная сумма инвестиций на реконструкцию объектов на весь период действия соглашений (на 5 лет и на 10 лет) составляет 29,6 млн рублей, в том числе: в сфере теплоснабжения – 6,5 млн рублей, в сфере водоснабжения и водоотведения – 23,1 млн рублей.

В рамках государственной программы Орловской области «Энергоэффективность и развитие энергетики в Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 31 декабря 2013 года № 466 проводятся работы по привлечению внебюджетных источников финансирования на реализацию мероприятий



по повышению энергоэффективности объектов ЖКХ и бюджетных учреждений путем заключения энергосервисных контрактов.

На 1 января 2018 года обеспечено заключение 35 энергосервисных контрактов бюджетными учреждениями.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации с 2014 года в Орловской области создана и функционирует региональная система капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Создан и функционирует региональный оператор (Некоммерческая организация «Региональный Фонд Капитального Ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области»), утверждена долгосрочная региональная программа капитального ремонта.

В региональную программу, утвержденную на период 2014–2044 годов, включены 4432 многоквартирных дома общей площадью 13,7 млн кв. м, из которых 599 домов общей площадью 626,5 тыс. кв. м необходимо отремонтировать за период 2018–2020 годов.

Орловская область одной из первых в Российской Федерации завершила ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в рамках реализации областной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013–2017 годы». В рамках Программы расселены все многоквартирные дома, признанные в установленном порядке аварийными до 1 января 2012 года. Безопасные условия проживания обеспечены 1889 гражданам, ранее проживавшим в 103 аварийных домах площадью 27,71 тыс. кв. м, расположенных на территории 11 муниципальных образований области.

В 2017 году проведена работа по сбору данных о домах, признанных аварийными после 1 января 2012 года, которые необходимы для формирования программы переселения на перспективный период.

По состоянию на 1 января 2018 года в реестре находятся 161 многоквартирный аварийный дом, площадь жилых помещений в которых составляет 83,22 тыс. кв. м, что более чем в три раза выше площади, включенной в областную программу 2013–2017 годов. Для расселения 5,5 тыс. человек, проживающих в 2478 помещениях, расположенных в указанных домах, по предварительным расчетам потребуется более 3 млрд рублей. До 2035 года прогнозируется признание аварийными порядка 320 многоквартирных домов общей площадью расселяемых помещений более 250 тыс. кв. м.

Одной из актуальных региональных проблем является вопрос, связанный с утилизацией и переработкой отходов. В Орловской области образуется более 3 млн тонн отходов в год, в том числе твердых коммунальных отходов 714,6 тыс. тонн.

В регионе определены и выполняются мероприятия, направленные на становление и развитие института регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами и на создание необходимой инфраструктуры по обращению с отходами. Реализация

намеченных мероприятий осуществляется в рамках государственной программы Орловской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 29 марта 2018 года № 117. Общий объем средств на реализацию государственной программы в период 2018–2026 годов определен в объеме 2 049,750 млн. рублей.

Общая площадь городских земель составляет 30,9 тыс. га. Парки, сады, скверы, леса и лесопарки занимают 4,0 тыс. га. Протяженность улиц, проездов, набережных на начало 2017 года составила 1267,0 км, из них 968,0 – замощенные. В системе благоустройства на начало 2017 года действовало 230 специализированных автомобилей.

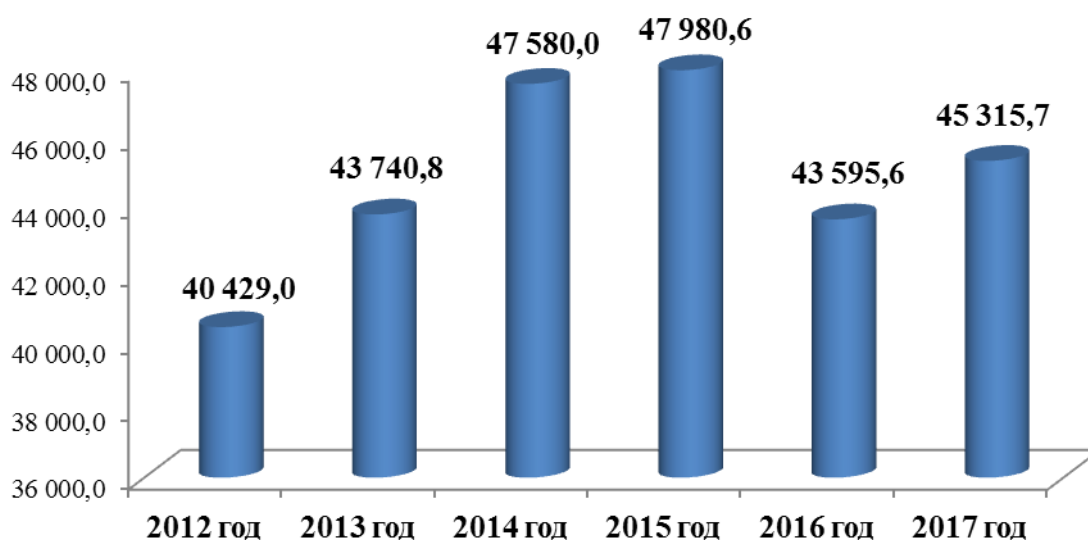
В 2017 году началась реализация государственной программы Орловской области «Формирование современной городской среды на территории Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 14 марта 2017 года № 85. Общий объем денежных средств, направленных на ее реализацию в 2017 году составил 168,2 млн рублей, в том числе 156,6 млн рублей – средства федерального бюджета.

В 2017 году благоустроено 103 дворовые территории, 5 общественных территорий и сквер в городе Мценске.

#### **Инвестиционная деятельность.**

По предварительным данным Орелстата, общий объем инвестиций по итогам 2017 года составил 45,3 млрд рублей, что выше уровня 2016 года на 3,9 % в действующих ценах и на 0,9 % в сопоставимых ценах (к уровню 2013 года – 103,6 % и 82,1 % соответственно). В целом по Российской Федерации объем инвестиций увеличился на 4,4 %, по ЦФО – на 6,6 %. В общем рейтинге Орловская область занимает 11-е место среди 18 субъектов ЦФО, ранжированных по темпам роста объемов инвестиций в основной капитал.

**Динамика инвестиций в основной капитал,  
млн рублей**



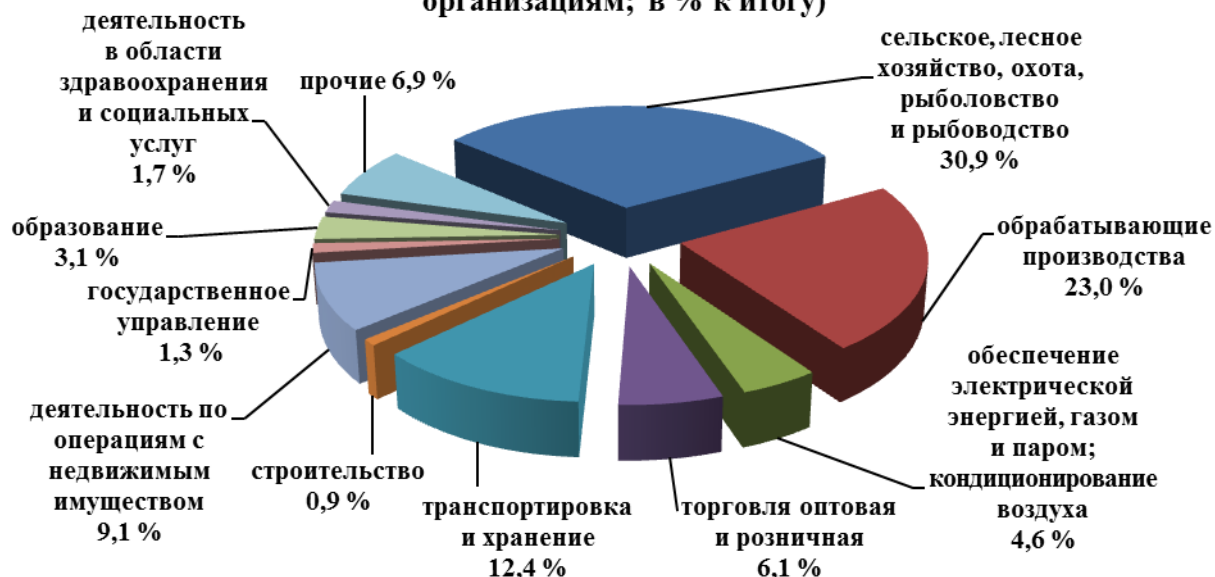
Всего за период с 2013 по 2017 год в экономику региона вложено порядка 228,2 млрд рублей инвестиций в основной капитал.

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в 2017 году составил 60,3 тыс. рублей (в 2016 году – 57,5 тыс. рублей).

Преобладающий объем инвестиций в основной капитал финансировался за счет собственных средств, доля которых в общем объеме составила 57,9 %, привлеченных источников – 42,1 %. По сравнению с 2013 годом произошел структурный сдвиг в сторону увеличения собственных средств на 15,6 процентных пункта.

В Орловской области доля инвестиций в ВРП (целевой показатель Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596) в 2016 году составила 20,4 % (среднероссийский показатель – 20,8 %). В 2017 году доля инвестиций в ВРП (по оценке) составила 21,0 %.

**Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2017 году (по крупным и средним организациям; в % к итогу)**



Наибольший рост инвестиций в основной капитал в 2017 году был отмечен в следующих отраслях: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (7,6 млрд рублей, рост на 33,9 % в сопоставимых ценах к уровню 2016 года) и обрабатывающие производства (5,6 млрд рублей, что в 2 раза выше уровня 2016 года в сопоставимых ценах).

Основной рост объема инвестиций в 2017 году обеспечила реализация следующих инвестиционных проектов:

ООО «Знаменский СГЦ» осуществляет инвестиционную деятельность направленную на развитие животноводства (в 2017 году освоено 1,1 млрд рублей инвестиций в основной капитал);

ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг» продолжает реализацию инвестиционного проекта по организации производства сельскохозяйственных культур на площади 40 тыс. гектар и строительству животноводческих комплексов на территории региона (освоено по итогам 2017 года – 2,17 млрд рублей);

ООО «Агропромышленная компания «Кумир» реализует инвестиционный проект по созданию производственного комплекса по выращиванию овощей в закрытом грунте (по итогам 2017 года освоено 126 млн рублей);

ЗАО «Санофи-Авентис Восток» осуществляет развитие мощностей по производству инсулина (в 2017 году освоено 368 млн рублей);

ООО «Агро-Альянс» введен в эксплуатацию крупяной цех на четыре технологические линии по производству зерновых хлопьев и переработке бобовых культур в крупу (освоено по итогам 2017 года – 99 млн рублей);

ООО «Керама Марацци» – осуществляет развитие производства керамических изделий (по итогам 2017 года освоено 2,5 млрд рублей);

ПАО «Ростелеком» – продолжает реализацию инвестиционного проекта по строительству волоконно-оптических линий связи (в 2017 году освоено 169,8 млн рублей);

ООО «ЭкоПродукт» – осуществляет строительство тепличного комбината (освоено по итогам 2017 года – 450 млн рублей);

ООО «Орел-Агро-Продукт» реализует инвестиционный проект по строительству мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур на 100 тысяч тонн единовременного хранения (по итогам 2017 года освоено 333,5 млн рублей);

АО «Орел Нобель-Агро» реализует инвестиционный проект по строительству элеватора мощностью 50 тыс. тонн зерна (в 2017 году освоено 154,8 млн рублей).

Достигнутый результат стал возможен благодаря комплексу мероприятий, осуществленных Правительством Орловской области.

В течение последних лет принят ряд нормативных правовых документов, значительно расширяющих перечень мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Законодательной новацией стало принятие Закона Орловской области о выделении земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Заработал новый механизм государственной поддержки – специальный инвестиционный контракт. Для реализации данного механизма разработаны соответствующие правила.

Первый специальный инвестиционный контракт был подписан в 2016 году на экономическом форуме в г. Сочи между Правительством Орловской области, Минпромторгом России и АО «ГМС Ливгидромаш» о создании производства насосов по программе импортозамещения.

В 2017 году заключен второй специальный инвестиционный контракт с компанией ЗАО «Санофи-Авентис Восток» и направлен на модернизацию промышленного производства фармацевтической продукции, а также на освоение на территории Российской Федерации промышленного производства фармацевтической продукции, не имеющей аналогов в России.

В соответствии со вступившими в силу изменениями Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения в Закон Орловской

области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Орловской области» и Закон Орловской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Орловской области».

Осуществляется ведение реестра инвестиционных проектов Орловской области, в целях предоставления мер государственной поддержки. К настоящему моменту в реестр инвестиционных проектов Орловской области для получения льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций включено 35 инвестиционных проектов.

Продолжается работа по позиционированию Орловской области на крупных презентационных и выставочных мероприятиях.

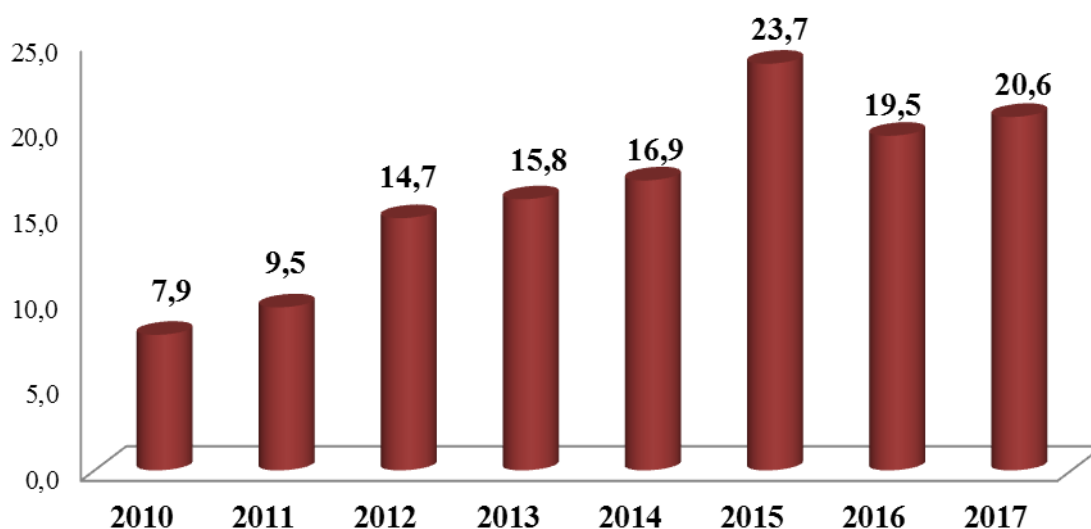
В Орловской области успешно внедрен Стандарт деятельности органов исполнительной государственной власти Орловской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

### **Строительство.**

Всего по виду экономической деятельности «Строительство» осуществляли свою деятельность на 1 января 2018 года 1 524 хозяйствующих субъекта. За отчетный период среднесписочная численность работников строительных организаций составила 9,7 тыс. человек, что составляет 4,4 % от общей численности, работающих в экономике области.

В 2017 году, по уточненным данным Орелстата, по виду экономической деятельности «Строительство» было выполнено работ на сумму 20,6 млрд рублей, что на 1,4 % выше уровня 2016 года в сопоставимых ценах, это выше, чем в целом по Российской Федерации (98,6 %) и по ЦФО (99,2 %).

**Объем работ выполненных по виду деятельности  
«Строительство», млрд рублей**

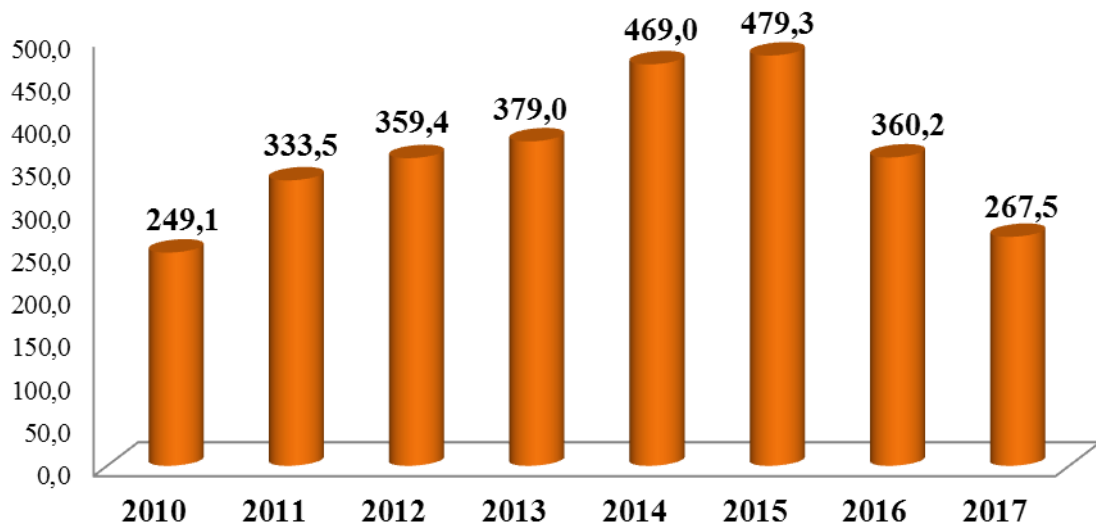


На динамику показателя «Объем работ выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» значительное влияние в последние несколько лет оказала реализация государственной программы

Орловской области «Подготовка и проведение празднования 450-летия основания города Орла (2012–2016 годы)», в рамках которой осуществлялось строительство различных объектов социальной сферы и инфраструктуры.

Жилищное строительство является наиболее важной составляющей деятельности строительных организаций области. Организациями и индивидуальными застройщиками в 2017 году введено жилья общей площадью 267,5 тыс. кв. метров, или 74,3 % к уровню 2016 года, что ниже, чем в целом по Российской Федерации – 98,7 % и по ЦФО – 101,2 %. В целом за последние 5 лет в регионе введено около 2 млн кв. метров жилья.

**Ввод в действие жилых домов,  
(тыс. кв. метров общей площади)**



Снижение объема ввода жилья отмечается второй год вподряд, что обусловлено прежде всего, низкой покупательной способностью населения. В течение 5 лет (2011–2015 годы), предшествующих спаду на рынке жилищного строительства, ежегодно отмечался значительный рост вводимого жилья (2011 год – 133,9 %, 2012 год – 107,8 %, 2013 год – 105,5 %, 2014 год – 123,7 %, 2015 год – 102,2 %).

Индивидуальными застройщиками за счет собственных и привлеченных средств введено жилья общей (полезной) площадью 100,1 тыс. кв. метров (91,5 % к уровню 2016 года), что составляет 37,4 % от общей площади жилья, введенного в 2017 году (30,3 % по итогам 2016 года).

В настоящее время в Орловской области увеличивается ввод индивидуального жилья, расположенного в сельской местности, тогда как для ввода в эксплуатацию строящегося жилья в городах и поселках городского типа характерна общероссийская тенденция уменьшения удельного веса в общем объеме вводимого жилья.

За период 2013–2017 годов общая площадь помещений приходящаяся в среднем на одного жителя увеличилась на 2,3 процентных пункта (с 25,8 % до 28,1 %).

Несмотря на наблюдающуюся тенденцию убыли населения следует отметить, что большая доля населения со средними доходами при улучшении

жилищных условий ориентируется на покупку недорогого жилья в сегменте стандартного класса, расположенного рядом с городской чертой из-за наличия развивающейся транспортной, инженерной и социально-бытовой инфраструктуры. Данная категория жителей региона активно используют механизмы ипотечного кредитования.

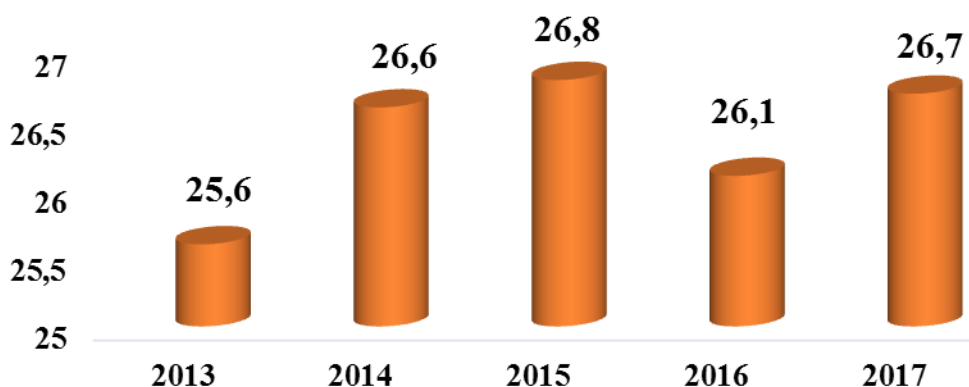
По данным Центрального Банка Российской Федерации, на 1 января 2018 года количество выданных ипотечных жилищных кредитов составило 6 158 единиц, увеличившись за 5 лет на 45 %.

**Развитие малого и среднего предпринимательства** (далее – МСП) является неотъемлемой частью эффективной рыночной экономики.

В настоящее время малый и средний бизнес Орловской области – это 26,7 тыс. предприятий и индивидуальных предпринимателей, которые формируют более 40 % оборота организаций региона и присутствуют практически во всех сферах экономики. В малом и среднем бизнесе занято более 28 % работников от среднесписочной численности работников на всех предприятиях.

Сектор МСП в Орловской области представлен в основном индивидуальными предпринимателями и микропредприятиями – юридическими лицами (65,5 % и 30,5 % соответственно от общего количества субъектов МСП). По состоянию на 1 января 2018 года по данным Единого реестра субъектов МСП число малых предприятий составляет 987 единиц, число средних предприятий – 74 единицы, число микропредприятий – 8165 единиц, число индивидуальных предпринимателей – 17 512 единиц.

**Количество субъектов МСП и ИП, тыс. единиц**



Доля субъектов МСП в общей численности хозяйствующих субъектов региона составляет более 60 %. Среднесписочная численность работников составляет 76,7 тыс. единиц.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения на конец 2017 года составила 23,6 %, по отношению



к 2013 году этот показатель вырос на 5,6 процентных пункта.

Доля малых и средних предприятий в обороте предприятий в целом по экономике региона за последние два года имеет положительную динамику. Значение показателя в 2017 году по сравнению с 2013 годом выросло на 6,5 процентных пункта – с 34,3 % до 40,8 %.



Устойчиво растет объем налоговых поступлений от субъектов МСП. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Орловской области, уплачиваемых по специальным режимам налогообложения в 2017 году превысил 1,49 млрд рублей (в 2013 году – 1,19 млрд рублей).

Государственная поддержка субъектов МСП в Орловской области осуществляется в рамках государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353.

За последние пять лет на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в регион было привлечено более 410 млн рублей из федерального бюджета, при этом из областного бюджета было выделено более 62 млн рублей.

На сегодняшний момент в регионе сформирована и успешно функционирует сеть организаций, образующих инфраструктуру финансовой, информационно-консультационной поддержки бизнеса: некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства Орловской области», некоммерческая организация микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования Орловской области», Центр поддержки предпринимательства, Центр кластерного развития, Орловский региональный Центр поддержки экспорта.

В рамках реализации программных мероприятий с 2013 года государственная поддержка была оказана более 7 тыс. предпринимателей.

### **Наука, инновации и высшее образование.**

Система высшего образования Орловской области представлена 6-ю федеральными образовательными организациями высшего образования и 6-ю филиалами высших учебных заведений. Основным направлением деятельности вузов является подготовка кадров в сфере образования, культуры, сельского хозяйства, строительства, промышленности и здравоохранения.

Всего в образовательных учреждениях высшего образования



по 226 направлениям и специальностям обучаются 30,9 тыс. человек (без учета обучающихся в ФГКВОУ ВО «Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации» и ФГКОУ ВО «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. В. Лукьянова»).

Научные исследования и разработки в Орловской области осуществляют 18 предприятий и организаций.

Учитывая аграрно-промышленную направленность региона, ведущую роль в проведении научно-исследовательской деятельности играют следующие образовательные организации высшего образования.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» (далее – ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева») – это первый опорный университет России; единственный в регионе многопрофильный центр, ведущий непрерывную подготовку специалистов всех уровней в области педагогического, инженерного, медицинского, естественнонаучного и гуманитарного образования.

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» – один из 11 высших учебных заведений страны, получивших в 2017 году субсидию из федерального бюджета в объеме 150 млн рублей на поддержку программы развития университета.

В 2017 году создан Бизнес-парк как структурное подразделение университета и региональная площадка вовлечения населения в предпринимательскую и инновационную деятельность.

В ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» открыты 8 новых программ исследовательской магистратуры, в том числе «Биомедицинская фотоника и электроника», «Изменение климата», «Органические продукты», «Цифровые технологии по отраслям», «Спецтехника для Арктики» и другие. Вузом выигран конкурс на создание инжинирингового центра «Инжиниринговый центр технологий цифровой среды для обеспечения комплексной безопасности: телекоммуникации, средства связи и энергоэффективность».

Кроме того, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» заключены соглашения на выполнение НИОКР с промышленными партнерами по направлениям: «Умный город», «Цифровая медицина», «Создание современных интеллектуальных систем обеспечения пожарной безопасности».

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный аграрный университет имени Н. В. Парахина» (далее – ФГБОУ ВО Орловский ГАУ) обеспечивает целенаправленную подготовку специалистов для инновационной экономики и реализует образовательные программы, соответствующие приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики и агробизнеса.

В состав ФГБОУ ВО Орловский ГАУ входят НИИ социального развития села, многопрофильный колледж, специализированные научные подразделения (в их числе НОПЦ «Интеграция»; региональные отделы

ВНИИ экономики сельского хозяйства, ФГБНУ ВНИТИ эксплуатации и ремонта машинно-тракторного парка, ВНИИ животноводства имени акад. Л. К. Эрнста, ФГБНУ ВНИИ фитопатологии).

Интеграция вузовской науки с производством, бизнес-сообществом, академической наукой успешно реализуется за счет создания и эффективной работы Университетского научно-образовательного комплекса, активными участниками которого являются ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, ФГБНУ ВНИИ зернобобовых и крупяных культур, ФГБНУ ВНИИ селекции плодовых культур, Новосильская ЗАГЛОС – филиал ФНЦ агроэкологии РАН, ФГБНУ «Шатиловская СХОС ВНИИЗБК», Национальный парк «Орловское полесье».

Кроме того, научные исследования проводят следующие организации высшего образования:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный университет экономики и торговли»;

Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

Орловский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. В. Лукьянова»;

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный институт культуры»;

Филиал автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Воронежский экономико-правовой институт» в городе Орле.

В перечень научно-исследовательских организаций также входят:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений» (ФГБУ «Госсорткомиссия») принимает участие в осуществлении организации проведения регистрационных испытаний, экспертизы результатов регистрационных испытаний селекционных достижений;

Орловский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России специализируется на проведении исследований и подготовке информационно-аналитических материалов в сфере ТЭК, включающих сбор данных, связанных с энергоэффективностью и энергосбережением, возобновляемыми источниками энергии и альтернативными источниками топлива;

Орловский филиал Федерального государственного учреждения «Федеральный Исследовательский центр «Информатика и управление» Российской Академии Наук» – научная организация, выполняющая фундаментальные, поисковые и прикладные научные исследования и разработки в области вычислительной и прикладной математики, системного анализа и управления, теоретической информатики

и информационных технологий, развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информатизации общества;

Научные исследования и разработки в Орловской области также осуществляют два промышленных предприятия.

АО «ГМС Ливгидромаш» имеет собственный научно-технический центр. Тесный многолетний тандем производства и научно-технического центра (далее – НТЦ) позволил сформировать мощный научный потенциал из высококвалифицированных и опытных кадров, создать современную экспериментально-исследовательскую базу и испытательные лаборатории.

Проведено множество научных исследований, на результаты которых получены авторские свидетельства и патенты. В настоящее время в НТЦ имеется около 30 действующих патентов на изобретения и полезные модели. На счету специалистов НТЦ более 130 научных трудов различной направленности. Компания заработала высокую репутацию, что неоднократно подтверждено многочисленными наградами и премиями в области инноваций.

Вхождение АО «ГМС Ливгидромаш» в Группу ГМС в 2005 году значительно укрепило инновационную деятельность, что было обеспечено новыми инвестициями в НИОКР. НТЦ АО «ГМС Ливгидромаш» получило возможность плодотворно сотрудничать с другими научно-исследовательскими и проектными организациями, входящими в состав Группы. Все эти факторы позволили принимать участие в крупных комплексных проектах Группы ГМС в нефтегазовой отрасли, атомной и тепловой энергетике, ЖКХ.

АО «Протон» является ведущим производителем оптоэлектронной техники в России, владеет современными технологиями по производству оптоэлектронных приборов (ярких светодиодов, модулей и индикаторов; светодиодных светильников, ламп и подсветок; светодиодных светофоров и табло, заградительных огней, изделий автоэлектроники; оптронов и твердотельных реле, осуществляет полный цикл производства от кристаллов до законченных изделий).

Специалисты проектно-расчетной группы АО «Протон» занимаются постоянными разработками новых изделий по собственным эскизам и заказам клиентов. Продукция предприятия успешно эксплуатируется во многих регионах России, поставляется на экспорт в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Предприятие сертифицировано по международной системе менеджмента качества ISO 9001:2008 и ГОСТ РВ15.002-2003, что подтверждено сертификатами и лицензиями, имеет систему технической приемки продукции Представительством Заказчика Минобороны России.

Из 18 предприятий и организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, 12 организаций расположены в городе Орле, на их долю приходится 80,2 % общего объема затрат.

Затраты на научные исследования и разработки в январе-декабре 2017 года составили 1071,1 млн рублей (в январе-декабре 2016 года – 564,6 млн рублей). Главным источником финансирования внутренних затрат являются средства федерального бюджета (74,6%).

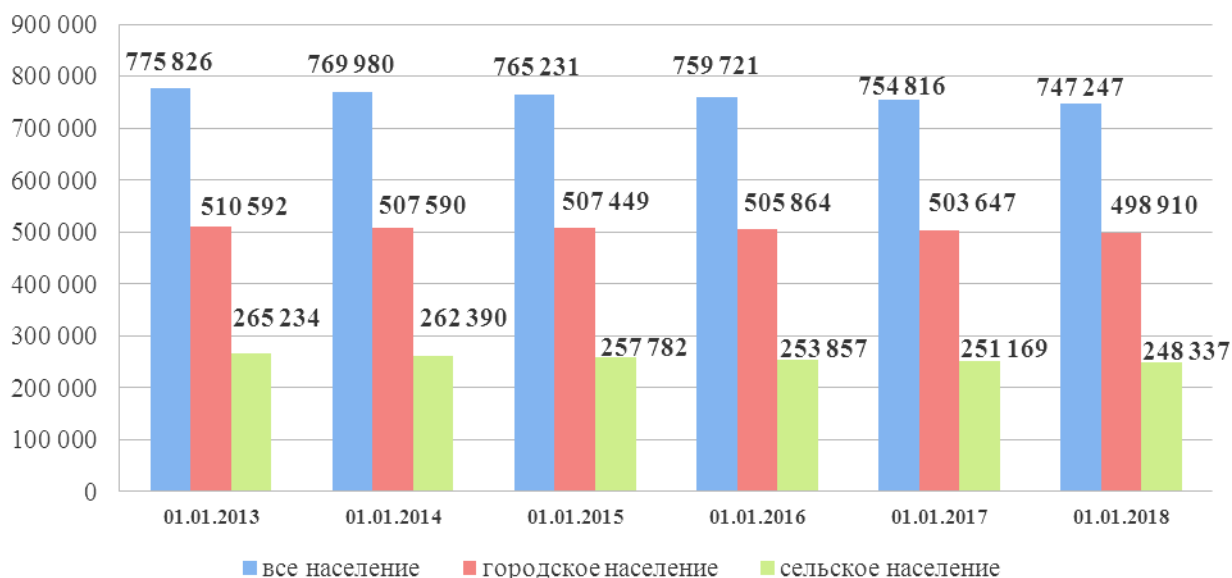
### Демография.

На начало 2018 года численность населения составила 747,2 тыс. человек (0,5 % от общей численности населения в Российской Федерации и 1,9 % от общей численности населения в ЦФО).

В общей численности населения горожане составляют 498,9 тыс. человек (66,8 %), сельские жители – 248,3 тыс. человек (33,2 %).

Число жителей Орловской области за 2013–2017 годы сократилось на 28,6 тыс. человек, или на 3,7 %.

Численность населения в Орловской области (человек)



В Орловской области сохраняется тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста и роста численности населения старше трудоспособного возраста. На начало 2018 года численность населения в трудоспособном возрасте составила 405,3 тыс. человек (89,7 % к 1 января 2013 года), удельный вес снизился с 58,2 % до 54,2 %.

Численность населения старше трудоспособного возраста на 1 января 2018 года составила 219,1 тыс. человек (106,1 % относительно соответствующей даты 2013 года). Удельный вес данной группы населения на начало 2018 года составил 29,3 % общей численности населения против 26,6 % на начало 2013 года.

На 1 января 2018 года численность населения моложе трудоспособного возраста составила 122,9 тыс. человек и увеличилась относительно 1 января 2013 года на 4,6 %. Удельный вес данной группы населения в общей численности населения на начало 2018 года составил 16,4 % (на начало 2013 года – 15,1 %).

Естественная убыль населения остается определяющим фактором демографических процессов в регионе. Основной причиной процесса депопуляции в Орловской области является превышение числа умерших над числом родившихся (за 2017 год в 1,7 раза).

Коэффициент естественной убыли в расчете на 1000 человек населения в целом по области увеличился с -5,2 в 2013 году до -6,3 в 2017 году.

По данному показателю Орловская область занимает 13-е место (из 17-ти возможных) среди 18-ти субъектов ЦФО, включая город Москву. Значение данного коэффициента превышает аналогичный показатель в целом по России (-0,9 промилле) и по ЦФО (-2,5 промилле).

Число родившихся в 2017 году относительно 2013 года сократилось на 1396 человек и составило 7128 человек (83,6 %). Коэффициент рождаемости в 2017 году составил 9,5 промилле, что на 13,6 % ниже значения данного показателя в 2013 году.

Одними из основных причин данной негативной тенденции являются вступление в репродуктивный возраст малочисленного поколения женщин, рожденных в нестабильные 1990-е годы, а также откладывание рождения первого ребенка на более поздний период.

Суммарный коэффициент рождаемости сократился с 1,530 родившихся детей на 1 женщину в 2013 году до 1,421 – в 2017 году. Значение показателя по итогам 2017 года сложилось на 12,3 % меньше, чем в целом по Российской Федерации (1,621) и на 3,5 % меньше, чем в ЦФО (1,472).

В 2017 году в Орловской области умерло 11 851 человек, что на 5,6 % меньше по сравнению с 2013 годом. Коэффициент смертности в расчете на 1 000 человек населения в 2017 году составил 15,8 промилле, что на 2,5 % ниже значения данного показателя в 2013 году.

В 2013–2017 годах структура распределения умерших по основным причинам смерти практически не менялась: 1-е место занимают болезни системы кровообращения (58,2 % в 2017 году), далее – новообразования (16,3 %), на третьем месте – внешние причины (6,1 %).

Смертность от болезней системы кровообращения в Орловской области выше в 1,6 раза среднероссийского уровня.

По уровню смертности от новообразований (в 2017 году – 257,1 на 100 тыс. человек населения) Орловская область занимает 2-е место, как в Российской Федерации, так и в Центральном федеральном округе, при этом превышение над среднероссийским показателем составляет 1,3 раза.

Одной из причин высокого уровня заболеваемости и смертности населения от новообразований являются последствия аварии, произошедшей на Чернобыльской АЭС в 1986 году.

В Орловской области наблюдается положительная динамика по снижению младенческой смертности.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом младенческая смертность снизилась на 10,8 % до 5,8 детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми, однако превышает аналогичный показатель в целом по Российской Федерации (5,6 детей) и по ЦФО (5,1 детей).

Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении напрямую зависит от состояния здоровья и уровня смертности населения. В 2014 году по сравнению с 2013 годом ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Орловской области снизилась с 70,22 до 69,88 лет. В 2015–2017 годах наблюдался ее рост: в 2015 году – 70,38 лет, в 2016 году – 70,73 лет, в 2017 году – 71,63 лет.

По Российской Федерации и ЦФО значение данного показателя

в 2017 году составило 72,70 и 73,89 лет соответственно.

Сокращение численности населения Орловской области также вызвано миграционной убылью населения: в 2013 году – 1821 человек, в 2014 году – 587 человек, в 2015 году – 1599 человек, в 2016 году – 731 человек, в 2017 году – 2846 человек.

В г. Москву и Московскую область в 2013–2017 годах ежегодно выезжало порядка 39–45 % от общего числа выбывших жителей в другие регионы России.

При этом отмечалось положительное сальдо международной миграции, преимущественно за счет прибывших из стран СНГ.

### **Здравоохранение.**

В областной системе здравоохранения действует 3 уровневая система оказания медицинской помощи с маршрутизацией пациентов в зависимости от профиля, остроты и тяжести заболеваний.

В 2017 году медицинскую помощь в области оказывали 37 больничных организаций и 138 амбулаторно-поликлинических организаций.

Высокотехнологичную медицинскую помощь оказывали 4 медицинские организации по 10 профилям.

Высокотехнологичную медицинскую помощь за счет всех источников финансирования в 2017 году получили 4260 пациентов (в 2013 году – 2645 пациентов).

По данным Орелстата общее количество больничных коек на начало 2013 года составило 7883 единицы, на начало 2018 года – 6790 единиц.

За 2013–2017 годы их количество сократилось на 1093 единицы, или на 13,9 %.

Меры по сокращению численности круглосуточных стационарных коек были предприняты в соответствии с требованиями Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

На 1 января 2018 года в Орловской области медицинскую помощь населению оказывали 3355 врачей, что на 5,4 % больше, чем на 1 января 2013 года. Обеспеченность врачебными кадрами за анализируемый период увеличилась с 41 до 44,9 человек на 10 тыс. человек населения.

На 1 января 2017 года в целом по Российской Федерации обеспеченность врачами составила 46,4 человек на 10 тыс. человек населения, по Центральному федеральному округу – 46,3, по Орловской области – 44,6.

На 1 января 2018 года в медицинских учреждениях Орловской области работали 8831 человек среднего медицинского персонала, что на 2,1 % меньше, чем на 1 января 2013 года (9022 человека). Обеспеченность средним медицинским персоналом увеличилась до 118,2 человек на 10 тыс. человек населения (на 1,6 %) за счет сокращения численности постоянного населения области.

На 1 января 2017 года в целом по Российской Федерации обеспеченность средним медицинским персоналом составила 104,8 человек

на 10 тыс. человек населения, по Центральному федеральному округу – 97,0, по Орловской области – 116,9.

### **Образование.**

В Орловской области эффективно действует многоуровневая система образования, основанная на использовании современных методик и программ.

Система дошкольного образования Орловской области на конец 2017 года представлена 335 организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, включая обособленные подразделения.

Дошкольным образованием охвачены 33,6 тыс. воспитанников, из которых 28,1 тыс. детей (83,6 %) в возрасте 3–6 лет. По сравнению с 2013 годом численность воспитанников выросла на 7,4 %.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в регионе к 1 января 2016 года ликвидирована очередность в дошкольные образовательные организации среди детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В Орловской области обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в 2016 году составила 647 мест на 1000 детей, что выше, чем по РФ (635 мест на 1000 детей) и незначительно ниже, чем по ЦФО (649 мест на 1000 детей). По данному показателю Орловская область занимает 50-е место в РФ.

Система общего образования региона представлена 389 организациями, осуществляющими обучение по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования.

За период с 2013/2014 учебного года по 2017/2018 учебный год численность обучающихся в общеобразовательных организациях увеличилась с 70,7 тыс. человек до 75,4 тыс. человек (на 6,6 %).

На начало 2017/2018 учебного года на территории Орловской области в первую смену обучались 85,6 % детей от общей численности обучающихся (на начало 2013/2014 учебного года – 85,3 %).

В 2017 году в организациях дополнительного образования занимались 64,3 тыс. детей (в 2013 году – 62,4 тыс. детей). Наиболее востребованные направления деятельности – физкультурно-спортивное, художественное и научно-техническое.

Охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования в 2017 году составил 66,2 % детей.

В 2017 году в Орловской области продолжалась реализация мероприятий по созданию безбарьерной среды в образовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». В период с 2013 по 2017 годы участниками программы стали 83 общеобразовательные организации, реализующие инклюзивное образование, а также 18 детских садов, 2 учреждения дополнительного образования детей, 1 детский дом для детей дошкольного возраста.

Подготовку специалистов среднего звена и рабочих кадров в регионе

осуществляют 19 бюджетных профессиональных образовательных организаций Орловской области и 10 их филиалов, а также 3 образовательные организации высшего образования и 4 филиала высших учебных заведений, расположенных на территории региона. В 2017 году численность студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих и специалистов среднего звена, составила 15,3 тыс. человек.

Доля нетрудоустроенных выпускников профессиональных образовательных организаций по полученной профессии (специальности) не превышает 1 %.

### **Уровень жизни и социальная политика.**

Росту уровня жизни населения Орловской области в 2013–2014 годах способствовала позитивная динамика роста денежных доходов населения. Значительный вклад в увеличение уровня доходов жителей региона внесла реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Однако рост инфляции привел в 2015 году к снижению реальной заработной платы на 10,8 % и реальных среднедушевых денежных доходов населения на 2,1 % при их номинальном росте. В 2016–2017 годах падение реальных денежных доходов населения продолжалось и составило 5,5 % и 1,2 % соответственно. При этом реальная заработная плата в 2016 году сократилась на 1,4 %, в 2017 году – выросла на 2,7 %.

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Инфляция на конец периода к декабрю предыдущего года, %	7,4	12,7	12,8	6,3	2,0
Денежные доходы на душу населения, рублей	18 262	19 981	22 829	23 237	24 187
Реальные денежные доходы на душу населения, в % к соответствующему периоду предыдущего года	101,3	100,7	97,9	94,5	100,4
Среднемесячная заработная плата, рублей	19 273	20 885	21 772	23 127	24 811
Реальная среднемесячная заработная плата, в % к соответствующему периоду предыдущего года	106,5	99,8	89,2	98,6	103,5
Величина прожиточного минимума на душу населения, рублей	6 422	7 194	8 764	8 860	9 249
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения, %	12,6	12,8	14,0	14,0	14,0



Отношение величины среднедушевых денежных доходов населения Орловской области к среднедушевым денежным доходам в среднем по Российской Федерации и по ЦФО составило 75 % и 58 % соответственно. Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения в 2013 году составил 12,6 %, в 2017 году – 14,5 % (в РФ – 13,2 %).

Государственная социальная политика в Орловской области направлена на снижение уровня бедности населения путем обеспечения выполнения государственных обязательств в части предоставления социальных выплат и льгот различным категориям граждан.

В Орловской области функционируют 62 учреждения, полностью обеспечивающих потребность получателей социальных услуг в различных формах социального обслуживания.

Стационарное социальное обслуживание населения в 2017 году было представлено 14 интернатами различного профиля, в которых постоянно проживают 2 тысячи престарелых граждан и инвалидов. Во всех муниципальных районах и городских округах Орловской области функционируют бюджетные учреждения социального обслуживания населения, в которых более 2 тыс. работников оказывают социальные услуги и различные виды помощи более чем 40 тыс. человек ежегодно.

По итогам 2017 года 803 социальных работника обслуживали 9210 человек на дому, которым было оказано около 2 млн социально-бытовых и социально-медицинских услуг.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, (%)	97,4	98,8	98,8	99,5	99,6
Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности (%)	2,7	2,7	1,5	1,5	6,1

### **Трудовые ресурсы и рынок труда.**

В 2017 году численность экономически активного населения относительно 2013 года снизилась на 15,6 тыс. человек и составила 378,5 тыс. человек, из них число занятых в экономике – 353,9 тыс. человек, или на 17,2 тыс. человек меньше, чем в 2013 году.

В то же время численность безработных (по методологии МОТ) выросла с 23 тыс. человек в 2013 году до 24,6 тыс. человек в 2017 году.

В 2017 году в органы службы занятости Орловской области в поиске подходящей работы обратились 13,3 тыс. человек (15,7 тыс. в 2016 году).

По состоянию на 1 января 2018 года численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения Орловской области, составила 3,6 тыс. человек (на 1 января 2017 года – 4,5 тыс. человек). Уровень фиксированной безработицы на рынке труда Орловской области на 1 января 2018 года составил 0,9 % (1,2 % – на 1 января 2017 года).

Число безработных на 1 января 2018 года находилось на рекордно низкой отметке за последние 10 лет. В 2017 году выросло количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения Орловской области – 22,5 тыс. против 22,1 тыс. за 2016 год. Рост числа вакансий позволил повысить уровень трудоустройства до 54,6 % (в 2016 году составлял 48,8 %).

Ввиду указанных причин и благодаря реализации мероприятий активной политики занятости в рамках государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области», численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения Орловской области, в 2017 году значительно снизилась.

Показатели регистрируемого рынка труда Орловской области (на конец года)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных, человек	3581	3823	4810	4519	3577
Уровень регистрируемой безработицы, % к экономически активному населению	0,9	1,0	1,2	1,2	0,9
Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда, человек на вакансию	0,6	0,7	1,7	1,3	0,9

### **Культура и туризм.**

В сеть государственных и муниципальных учреждений культуры Орловской области входят 4 театра, концертная организация Орловская государственная филармония, 11 музеев, 376 библиотек, 314 культурно-досуговых учреждений, 3 парка и 40 образовательных организаций сферы культуры. Учреждения культуры ежедневно реализуют множество интересных творческих проектов и мероприятий. Концертную деятельность в части академической музыки в Орловской области осуществляет Орловская государственная филармония.

На территории Орловской области находится 1925 объектов культурного наследия, в том числе: 397 объектов культурного наследия федерального значения, 1407 объектов культурного наследия регионального значения, 121 объект культурного наследия местного (муниципального) значения.

Состав объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в зависимости от видовой принадлежности следующий: памятники – 1505,

ансамбли – 53. В Орловской области существуют три достопримечательных места – «Спасское-Лутовиново», «Историко-литературный квартал» и «Усадьба Телегиных с конным заводом».

Значительное количество в плане общей видовой принадлежности занимают объекты археологического наследия – 365.

Сегодня в туристской сфере Орловской области работает 11 туроператорских компаний, 125 туристских агентств, 37 гостиничных хозяйств, 4 санатория, 15 детских оздоровительных центров, ряд туристских баз для активного отдыха и сельского туризма.

Общий номерной фонд средств размещения области составляет порядка 1560 номеров, рассчитанных на одновременный прием до 3500 человек.

Въездной поток в г. Орёл формируют как туристы, приехавшие целенаправленно в город, так и «транзитные» туристы.

Основными объектами, привлекающими туристов, являются многочисленные музеи, прежде всего, литературные. Они объединены в единый музейный комплекс – Орловский объединенный государственный литературный музей И. С. Тургенева, включающий 6 филиалов. Орловские музеи располагают более чем 300 тысячами музейных экспонатов.

Визитной карточкой Орловской области является Государственный мемориальный и природный музей-заповедник И. С. Тургенева «Спасское-Лутовиново». Музей ежегодно посещают более 140 тысяч туристов не только из России, но и из стран ближнего и дальнего зарубежья.

В плане событийного туризма г. Орёл привлекателен Тургеневским праздником, проводимым объединенным литературным музеем и музеем-заповедником «Спасское-Лутовиново» в июне, традиционным фольклорным фестивалем «Троицкие хороводы», а также многочисленными театральными и творческими фестивалями.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность зрителей театров, тыс. чел.	196,3	185,7	170,2	167,2	182,7
Число посещений музеев, тысяч	175,2	367,9	222,7	184,8	233,3
Число посещений библиотек, тысяч	2468,4	2429,5	2468,4	2568,9	2610,0
Обеспеченность населения учреждениями культуры, %	93,8	93,8	93,1	92,6	91,3

В настоящее время около 100 тыс. туристов ежегодно посещают Национальный парк «Орловское Полесье». Гости принимают два гостиничных комплекса, оснащенных по самым современным стандартам. На сегодняшний день основной туристский поток в Национальный парк составляют экскурсанты. Близость данной туристско-рекреационной зоны к Калужской и Брянской областям объясняет большое количество туристов из этих регионов.

Туристская привлекательность г. Болхова обусловлена провинциальным дореволюционным купеческим колоритом города, большим количеством

действующих православных храмов и мест, связанных с деятельностью православных святых.

Также традиционным местом паломничества является Мужской монастырь во имя святого Кукши. Монастырь расположен у места гибели священномученика Кукши Печерского (1113 г.), просветителя вятичей, небесного покровителя Орловско-Ливенской епархии в Мценском районе.

Помимо культурно-познавательного направления в городе Орле активно развивается деловой туризм. Туристический многофункциональный комплекс «ГРИНН» в г. Орле (далее – ТМК «ГРИНН») предоставляет полный комплекс услуг для проведения крупных мероприятий делового характера на 2000 участников с многочисленными сопутствующими составляющими.

Ежегодно на своей территории ТМК «ГРИНН» обеспечивает проведение более 600 бизнес-мероприятий с общим количеством участников 55 000 человек; более 150 концертов популярных российских и зарубежных исполнителей, включая театральные постановки и другие культурно-развлекательные мероприятия.

Военно-патриотическое направление также широко представлено в Орловской области. Орёл – город воинской славы. Туристы посещают мемориалы в с. Кривцово, с. Вяжи, Военно-исторические музеи города Орла.

По данным проведенного мониторинга, въездной и внутренний туристский поток в Орловской области в 2017 году составил около 350 тыс. человек (в 2013 году – 322,4 тыс. чел.).

### **Физическая культура и спорт.**

В Орловской области находится 1828 спортивных сооружений, в том числе: 14 стадионов, 1052 плоскостных сооружений, 574 спортивных залов, 34 плавательных бассейнов, 64 сооружения для стрелковых видов спорта, 1 легкоатлетический манеж и 4 крытых спортивных объекта с искусственным льдом.

В 2017 году физической культурой и спортом систематически занимались более 24,6 % от общей численности населения (в среднем по Российской Федерации – 36,6 %).

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом в общей численности населения, %	17,6	18,6	19,2	20,4	24,6
Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения	175,2	367,9	222,7	184,8	233,3

Анализ за 2013–2017 годы показал, что во всех муниципальных образованиях, доля населения систематически занимающегося спортом ниже среднего значения по Российской Федерации (36,6 %), за исключением Колпнянского района (37,2 %).

Вместе с тем наблюдается положительная динамика по переходу спортивных школ на реализацию программ спортивной подготовки. В областных спортивных школах Олимпийского резерва и спортивных школах количество занимающихся продолжает увеличиваться (с 7389 человек в 2015 году до 7848 человек в 2017 году).

## **2.2. Проблемы социально-экономического развития региона**

**1. Негативные демографические тенденции, связанные с сокращением численности постоянного населения области вследствие естественной и миграционной убыли, а также снижением численности населения трудоспособного возраста и увеличением численности населения старше трудоспособного возраста.**

Численность населения сокращается из-за высокого уровня смертности (11,9 тыс. человек в 2017 году), низкой рождаемости (7,1 тыс. человек) и миграционного оттока (- 2,8 тыс. человек). В 2017 году определяющим фактором процесса депопуляции остается превышение числа умерших в 1,7 раза над числом родившихся (в 2016 году – 1,5 раза).

Смертность от болезней системы кровообращения в Орловской области (917,7 человек на 100 000 человек населения) в 1,6 раза превышает среднероссийский уровень (587,6) и в 1,5 раза уровень по Центральному федеральному округу (618,5).

Смертность от новообразований в Орловской области составила 257,1 человек на 100 000 человек населения, в целом по Российской Федерации – 200,6, по Центральному федеральному округу – 210,0.

По уровню смертности от новообразований Орловская область занимает 2-е место, как в Российской Федерации, так и в Центральном федеральном округе.

Уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения. В 2017 году суммарный коэффициент рождаемости в Орловской области составил 1,421 и остается намного ниже уровня, обеспечивающего простое воспроизводство населения (2,15).

Высоко актуальной является проблема оттока населения из Орловской области в г. Москву и Московскую область – 44,5 % от общего числа выбывших жителей в другие регионы России.

**2. Низкий уровень жизни населения региона, большой разрыв в среднедушевых доходах населения, сохранение низкого уровня средней заработной платы и высокой дифференциации размера заработной платы в различных секторах экономики.**

Среднемесячная заработная плата в Орловской области в 2017 году составила 24 811 рублей, или 63 % от среднероссийского показателя и 51 % от среднего по ЦФО. По уровню начисленной заработной платы за 2017 год среди 18-ти областей ЦФО Орловская область (14-е место) опережает только Ивановскую, Тамбовскую, Костромскую и Брянскую области.

Коэффициент дифференциации доходов населения (соотношение доходов 10 % самого обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения) в 2017 году составил 11,5 раза. Уровень среднедушевых доходов по Орловской области в 2017 году составил 69,8 % от среднероссийского показателя и 54,6 % от среднего по ЦФО.

В 2017 году наиболее высокая среднемесячная заработная плата сложилась в сфере финансовой деятельности – 44 319 рублей (в 1,8 раза выше среднеобластной), в государственном управлении – 34 733 рубля (в 1,4 раза), в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха, – 29 603 рубля (на 20 %). Низкий уровень среднемесячной заработной платы сложился у работников гостиниц и предприятий общественного питания – 14 216 рублей (57,7 % от среднеобластного уровня), а также на предприятиях, занимающихся добычей полезных ископаемых, – 18 539 рублей (75,2 %).

По доле населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума (14,0 %) Орловская область занимает 16-е место в ЦФО.

### **3. Проблемы, сдерживающие инвестиционное развитие региона:**

необходимость преодоления конкурентного отставания в борьбе за привлечение инвестиционных ресурсов с ведущими регионами страны, имеющими в распоряжении значительные финансовые и материальные резервы;

инфраструктурные ограничения, препятствующие созданию высокотехнологичных энергоемких производственных мощностей с высокой производительностью труда;

недостаточность региональных институтов развития, интегрированных в федеральный и международный инвестиционные процессы;

низкая ликвидность основных фондов большинства предприятий и как следствие невозможность активного использования инвестиционных механизмов, таких как долгосрочное кредитование, лизинг (финансовая аренда);

низкая инвестиционная и эмиссионная активность предприятий.

### **4. Проблемы в развитии реального сектора экономики:**

производственно-технологическое отставание хозяйствующих субъектов, обусловленное высоким уровнем морального и физического износа основных фондов предприятий, существенное отставание в уровне используемых технологий производства. Степень износа основных фондов крупных и средних предприятий базовых видов экономической деятельности составляет порядка 50–60 %, удельный вес полностью изношенных основных фондов – более 14 %;

ограниченность финансовых ресурсов, связанная с недостатком собственных средств, бюджетными ограничениями и высокими процентными ставками;

высокая стоимость энергоносителей;

территориальное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, дисбаланс по количественному и профессиональному составу;

недостаток высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов ввиду оттока кадров в другие регионы с более высоким уровнем заработной платы.

Основными факторами, сдерживающими развитие промышленного производства Орловской области, являются:

низкий уровень инновационной активности предприятий, малые объемы производства инновационной продукции (доля отгруженных инновационных товаров организациями обрабатывающих производств составляет 0,8 % от общего объема отгруженных товаров данного вида деятельности);

стагнация на значительной части товарных рынков, что обуславливает низкий уровень спроса на продукцию предприятий, сложности с прогнозированием спроса на новую, планируемую к производству продукцию, замедление реализации инвестиционных программ предприятий;

рост цен на сырье, в первую очередь на металл;

сложности с подключением дополнительных энергетических мощностей при вводе новых промышленных объектов.

Основными факторами, сдерживающими развитие сельского хозяйства Орловской области, являются:

зависимость производства продукции сельского хозяйства от природно-климатических условий региона;

диспаритет цен: низкий уровень закупочных цен на продукцию сельхозтоваропроизводителей при постоянно растущих ценах на энергоносители и расходные материалы;

недостаточный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях слаборазвитой логистики, кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

угроза распространения особо опасных болезней животных;

недостаточные темпы социального развития сельских территорий, слабое развитие альтернативных видов деятельности на селе, значительные различия по уровню жизни в городской и сельской местности.

Основными сдерживающими факторами в развитии производства пищевых продуктов и напитков в Орловской области являются:

неурегулированность вопросов платежей и взаимозадолженности между поставщиками сырья, перерабатывающими и торговыми организациями, высокая процентная ставка по кредитам;

недостаток сельскохозяйственного сырья с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки;

низкий уровень конкурентоспособности местных производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках;

неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции, обеспечивающая в том числе учреждения социальной сферы;

высокая волатильность цен на сельскохозяйственное сырье (зерно,

мясо, масличные).

Основными факторами, сдерживающими развитие внешнеэкономической деятельности в Орловской области, являются:

избыточная административная нагрузка на экспортно ориентированные предприятия (большое число проверок и количество необходимых разрешительных документов);

высокая стоимость международной сертификации продукции;

недостаток знаний и опыта представителей бизнес-сообщества в части осуществления экспортных операций;

сложности с поиском партнеров в зарубежных странах (слабый маркетинг и продвижение продукции);

наличие языковых, культурных и технических барьеров при отсутствии опыта соблюдения для реализации экспорта стандартов и требований стран-партнеров (экологические, ветеринарные, санитарные нормы, упаковка и маркировка товара, порядок сертификации).

Основными факторами, сдерживающими развитие дорожного хозяйства Орловской области, являются:

низкое качество дорог регионального значения, порядка 50 % из них не отвечают нормативным требованиям;

некачественное выполнение подрядными организациями контрактных обязательств по ремонту дорог;

удорожание стоимости инертных дорожно-строительных материалов и отсутствие производства некоторых видов на территории региона.

Основными факторами, сдерживающими развитие транспортного комплекса Орловской области, являются:

увеличение нагрузки на дорожную сеть за счет роста уровня автомобилизации населения и роста грузопотока;

критическая финансовая ситуация предприятий муниципального транспорта;

отсутствие инструментов контроля деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;

несоответствие качества услуг, предоставляемых индивидуальными перевозчиками, потребностям пассажиров.

Основными факторами, сдерживающими развитие жилищно-коммунального хозяйства Орловской области, являются:

систематическая задолженность за топливно-энергетические ресурсы предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

неэффективное управление объектами коммунального хозяйства, осуществляемое управляющими компаниями;

недостаточность парка спецмашин и механизмов для организации работ по уборке и санитарной очистке территорий;

износ лифтового хозяйства, в последние годы отмечается резкий рост количества лифтов, отработавших нормативный срок службы;

отсутствие на федеральном уровне механизма расселения аварийных



домов, признанных таковыми после 1 января 2012 года.

Основными факторами, сдерживающими развитие строительного комплекса Орловской области, являются:

низкий платежеспособный спрос населения на жилье;  
недостаточность механизмов жилищного кредитования;  
дефицит земельных участков, обустроенных инженерными коммуникациями достаточной мощности в городах, и ограниченная возможность муниципалитетов по обеспечению земельных участков инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

Основными факторами, сдерживающими развитие экологической безопасности и охраны окружающей среды Орловской области, являются:

низкий уровень эффективности использования природных ресурсов;  
загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления, недостаточное развитие сферы переработки отходов;  
распространение водных эрозионных процессов, отрицательно влияющих на состояние водных объектов и прибрежных территорий;  
деформация и разрушение береговой зоны водных объектов;  
загрязнение воздушного и водного бассейнов, а также высокий уровень автотранспортного шума на территориях жилой и общественной застройки;  
низкий уровень очистки сточных вод на объектах области;  
нарушение естественных экосистем.

Основными факторами, сдерживающими развитие малого бизнеса в регионе, являются:

ограниченный доступ к недвижимому имуществу, существует значительный дефицит приспособленных для осуществления предпринимательской деятельности нежилых помещений;

трудности в продвижения товаров и услуг, поиске клиентов, установлении связей с поставщиками и потребителями, ограниченные возможности в организации сбыта продукции, рекламы и продвижения продукта на рынке;

низкая квалификация персонала и недостаток квалифицированных специалистов в условиях конкуренции с крупными компаниями с более значительными бюджетами, которые могут предложить хорошим работникам более высокий уровень оплаты труда и социальный пакет;

недостаточно комфортные условия для проживания, способные привлечь высококвалифицированных специалистов.

## **5. Проблемы в развитии социальной сферы региона:**

высокий износ зданий и устаревшая материально-техническая база организаций социальной сферы, которая нуждается в модернизации;

дефицит финансового обеспечения, в том числе за счет средств областного бюджета.

Основными факторами, сдерживающими развитие системы социальной поддержки населения в Орловской области, являются:

недостаточное развитие конкурентного рынка предоставления услуг в сфере социального обслуживания населения, незначительно участие негосударственного сектора, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев в предоставлении услуг по социальному обслуживанию населения;

рост численности граждан старше трудоспособного возраста и их доли в общей численности населения Орловской области (на 1 января 2018 года – 219,1 тыс. человек, или 106,1 % относительно соответствующей даты 2013 года; удельный вес данной группы населения вырос до 29,3 % от общей численности населения против 26,6 % на начало 2013 года), в структуре социально-демографической группы пожилых людей граждане в возрасте 65–75 лет составляют третью часть;

неэффективность реализации механизма межведомственного подхода к решению проблем пожилых граждан и дифференцированного подхода к определению форм социальной поддержки граждан пожилого возраста для улучшения качества их жизни.

Основными факторами, сдерживающими развитие культуры в регионе, являются следующие:

диспропорции в доступности культурных благ для широких слоев населения в связи с различным уровнем обеспеченности объектами культуры муниципальных образований Орловской области и объемами финансирования сферы культуры, в том числе потребность в развитии библиотек и культурно-досуговых организаций, музеев и выставочных учреждений, организаций кинопоказа;

недостаток кадров в сфере культуры, в том числе преподавателей в образовательных организациях дополнительного образования детей, средних профессиональных образовательных организациях сферы культуры, библиотечных и музейных работников, артистов, дирижеров, хормейстеров, художественных руководителей и других работников творческих специальностей, а также неосновного персонала учреждений культуры региона, вызванной недостаточным уровнем оплаты труда в учреждениях культуры, вынуждающим работать не по специальности или мигрировать в другие регионы.

Основными факторами, сдерживающими развитие внутреннего и въездного туризма в Орловской области, являются:

недостаточно активная маркетинговая политика по продвижению турпродукта Орловской области на российский и международный туристские рынки; незначительное количество рекламно-просветительной информации в федеральных СМИ о туристском потенциале Орловской области;

недостаточное количество средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта в традиционных центрах туризма, существенная территориальная диспропорция (большинство коллективных

средств размещения расположено в г. Орле);

недостаточно развитая туристская инфраструктура: недостаток комфортабельного транспорта, неудовлетворительное состояние дорог, недостаточное количество предприятий придорожного сервиса, средств развлечения на туристских маршрутах;

недостаточная конкурентоспособность областного туристского продукта (соотношение «цена – качество» не соответствует принятым стандартам);

преобладание экскурсионной деятельности с характерными для нее «пиковыми» нагрузками и краткосрочным пребыванием туристов;

слабое использование возможностей туризма выходного дня;

недостаточное использование фестивального, ярмарочного, выставочного потенциала в туристских целях (событийный туризм);

недостаточная информированность населения о туристском потенциале Орловской области, недостаточное представление областного туристского продукта в сети Интернет;

несоответствующая требованиям и ожиданиям туристов квалификация персонала сферы гостеприимства, недостаточный уровень развития сферы дополнительных услуг.

Основными факторами, сдерживающими развитие физической культуры и спорта на территории Орловской области, являются:

отсутствие штатных работников физической культуры и спорта по месту жительства, в том числе в сельской местности;

отсутствие современной спортивной базы;

недостаточное количество спортивных сооружений, приспособленных для занятий спортом инвалидов, по месту жительства;

слабое развитие спортивной медицины, в том числе медицинского контроля за здоровьем занимающихся физической культурой и спортом, медицинского обеспечения участников физкультурно-спортивных мероприятий. Орловский областной врачебно-физкультурный диспансер не в состоянии обеспечить медицинским обслуживанием жителей области в полном объеме.

Основными факторами, сдерживающими развитие отрасли здравоохранения, являются:

несоответствие объемов специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи потребностям населения;

отсутствие возможности реализации мероприятий по привлечению и закреплению медицинских работников (обеспечение достойного уровня заработной платы, возможности получения жилья) по причине недостаточного финансирования;

недофинансирование лекарственного обеспечения граждан;

недостаточно высокий уровень информатизации системы здравоохранения Орловской области.

Основными факторами, сдерживающими развитие отрасли образования, являются следующие:

превышение в городских округах спроса на услуги дошкольного образования над предложениями региональной системы образования (в 2016 году численность воспитанников, приходящихся на 100 мест, по Орловской области составила 106 человек, в том числе 116 человек в городах и 72 человека в сельской местности, по Российской Федерации – 105 человек, в том числе 108 человек в городах и 93 человека в сельской местности);

отсутствие условий для предоставления услуги дошкольного образования, ухода и присмотра за детьми в возрасте до 3-х лет;

двухсменный режим обучения в городских общеобразовательных организациях (на начало 2016/2017 учебного года удельный вес обучающихся во вторую и третью смены в общеобразовательных организациях составил: в Орловской области – 13,9 %, в Российской Федерации – 12,8 %, в Центральном федеральном округе – 6 %. По данному показателю Орловская область занимает 54 место среди субъектов РФ);

старение педагогических кадров, недостаточность мер по привлечению молодых специалистов в сферу образования, особенно в сельской местности (средний возраст педагогов Орловской области составляет около 50 лет, что сопоставимо со среднероссийским показателем. В Орловской области в возрасте до 25 лет работают 4,2 % педагогических работников, в возрасте от 55 лет и старше – 24 %. Численность педагогических работников в возрасте 65 лет и старше составляет 4,6 %. В сельской местности, работает только 3 % педагогических работников в возрасте до 25 лет);

отсутствие окончательно сформированной образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья (доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций составила: по общеобразовательным организациям – 22 %, по дошкольным – 9,4 %);

низкая активность участия работодателей в процессе подготовки кадров (удельный вес студентов, обучающихся на основе договоров о целевом обучении, в общей численности студентов Орловской области составляет 0,6 %, в РФ – 2,2 %, в ЦФО – 3,2 %).

## **6. Высокий уровень государственного долга.**

Объем государственного долга Орловской области на 1 января 2018 года составил 18 341,5 млн рублей. В его структуре 6 962,3 млн рублей или 38 % составляла задолженность по бюджетным кредитам, 11 379,2 млн рублей или 62 % – задолженность по рыночным обязательствам.

Отношение объема государственного долга региона к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) на указанную дату составляет 106,5 %. Среди регионов ЦФО данный показатель выше только в Костромской области – 135,0 %, а в целом по России Орловская область по уровню государственного долга занимает 80 место.

### 2.3. Конкурентные преимущества региона

Орловская область обладает рядом важных конкурентных преимуществ и уникальных особенностей, значимых при определении приоритетов, целей и задач социально-экономической политики региона на долгосрочный период.

**1. Выгодное географическое положение.** Орловская область – регион в южной части Центральной России, обладающий значительным потенциалом для комфортного проживания и развития.

Относительная близость к столице, достаточно развитая транспортная инфраструктура, соединяющая северо-запад и юг России предопределяют выгодное экономическое местоположение Орловской области. Через Орловскую область и непосредственно через областной центр – город Орёл проходят важнейшие транспортные магистрали федерального значения. В радиусе 500 км проживают более 50 млн человек, что делает Орловскую область привлекательной с точки зрения логистики.

**2. Наличие индустриальных парков и площадок для размещения инвестиционных проектов.**

Подробная информация о парках и площадках представлена на инвестиционном портале Орловской области ([http://invest-orel.ru/for\\_investors](http://invest-orel.ru/for_investors)).

#### 3. Развитый агропромышленный комплекс.

Высокоэффективное сельскохозяйственное производство является базисом для развития пищевой промышленности, предприятия которой производят широкий спектр продукции.

Орловская область по сельскохозяйственным угодьям, приходящимся на 1 жителя, занимает одно из ведущих мест в группе регионов России (17-е место). Это обстоятельство одновременно с относительно благоприятными погодно-климатическими условиями предопределяет общую аграрно-промышленную направленность развития народного хозяйства области. Орловская область по итогам 2017 года находится среди лидеров ЦФО и России по объему производства и урожайности сельскохозяйственных культур.

Наименование сельскохозяйственной культуры	Рейтинг Орловской области по валовому сбору (место)		Рейтинг Орловской области по урожайности (место)	
	РФ	ЦФО	РФ	ЦФО
зерновые и зернобобовые культуры	15	5	14	7
пшеница озимая и яровая	14	5	8	5
тритикале (гибрид пшеницы и ржи)	7	4	4	3
гречиха	3	1	22	6
ячмень яровой	10	6	6	5
кукуруза на зерно	13	7	5	3
зернобобовые культуры	10	1	25	14
соевые бобы	10	6	14	6
семена подсолнечника	19	6	11	5
семена рапса	15	5	8	3
люпин кормовой на зерно	1	1	12	8
сахарная свекла	9	6	15	9

В Орловской области производятся практически все необходимые продукты питания. Потребности региона по зерну обеспечиваются в 2,8 раза, по картофелю, мясу и мясопродуктам – в 1,5 раза, молоку и молокопродуктам – на 104,8 %, овощам – на 100,0 %, яйцам – на 55,7 %, плодам и ягодам – на 34,4 % (2016 год).

Поголовье крупного рогатого скота по состоянию на 1 января 2018 года составило 146,3 тыс. голов. По этому показателю область находится на 8-м месте в ЦФО и на 47-м в РФ.

По численности свиней на 1 января 2018 года Орловская область находится на 7-м месте (404,9 тыс. голов) в ЦФО и на 15-м в РФ.

Потенциал аграрного производства позволяет увеличить производство продукции и обеспечить область и другие регионы качественным, экологически чистым и доступным продовольствием.

Развитое сельскохозяйственное производство является сырьевой базой для производства пищевых продуктов и напитков.

Благоприятный устойчивый климат в регионе формирует предпосылки для стабильного развития высокоэффективного «умного» аграрного производства.

**4. Высокий потенциал предприятий по производству пищевых продуктов и напитков**, который позволяет удовлетворить потребности в продуктах питания населения Орловской области, а также поставлять их в другие регионы. Годовые мощности предприятий по производству пищевых продуктов и напитков области способны перерабатывать 300 тысяч тонн молока, 180 тысяч тонн семян подсолнечника и рапса, вырабатывать 62,1 тысяч тонн мяса, 15 тысяч тонн колбасных изделий, 92,4 муб. консервов мясных, мясорастительных и растительных, 86,7 муб. молочных консервов. Мощности по производству муки составляют 350 тысяч тонн, крупы – 100 тысяч тонн, комбикормов – 585 тысяч тонн в год. Сахарные заводы увеличили суточную переработку свеклы до 16,7 тысяч тонн. 25 элеваторов располагают мощностью единовременного хранения 1,5 млн тонн зерна. В области строятся новые зернохранилища, реконструируются существующие с целью увеличения мощностей.

**5. Наличие элементов высокотехнологичного сектора промышленного комплекса**, куда входят отрасли, на долю которых приходится основная часть инновационных разработок и технологий: металлургическое производство, производство машин и оборудования, производство автотранспортных средств, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

Ключевую роль в указанных отраслях играют крупные предприятия, занимающие лидирующие позиции на внутреннем рынке страны в своих товарных группах:

АО «ГМС Ливгидромаш» и АО «Ливнынасос» (21 % общероссийского объема производства насосов центробежных);

ООО «Керама Марацци» (11 % общероссийского объема производства керамической плитки);

АО «Мценский завод коммунального машиностроения» (16,1 % общероссийского объема производства коммунальной техники);

ООО «Фригогласс Евразия» (18 % общероссийского объема производства холодильного оборудования);

ЗАО «Санофи–Авентис Восток» (единственное в России предприятие, выпускающее инновационные аналоговые инсулины в высокотехнологичных шприц-ручках);

АО «Протон» (производство изделий оптоэлектронной техники, светодиодов и светотехнической продукции);

ОАО «Промприбор» (производство оборудования для налива, слива и учета нефтепродуктов в авто и железнодорожные цистерны, оборудование для АЗС, АГЗС, стояки налива/слива сжиженных углеводородных газов в железнодорожные и автоцистерны);

ООО «Орловский сталепрокатный завод» (производство крепежных изделий, низкоуглеродистой проволоки, сетки, продуктов из калиброванной стали);

ОАО «Мценский литейный завод» (производство отливок из серого чугуна, высокопрочного чугуна с шаровидным графитом и легированного чугуна различных марок);

АО «Межгосметиз-Мценск» (производство сварочных материалов).

Высокотехнологичный сектор является инновационным ядром промышленного комплекса Орловской области. В высокотехнологичных отраслях сосредоточено наибольшее число инновационно-активных промышленных предприятий и наибольший удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров в отраслевом разрезе.

**6. Всесторонняя административно-правовая поддержка субъектов инвестиционной деятельности и сопровождение инвестиционных проектов. Законодательные новации в части предоставления налоговых льгот.**

**7. Передовая наука, развитая система образования и наличие квалифицированных кадров, обеспеченность высококвалифицированными специалистами, многоуровневая система образования, наличие программ профессиональной подготовки и переподготовки кадров.**

Научные исследования и разработки в Орловской области осуществляют 18 предприятий и организаций: 7 научно-исследовательских организаций; 8 образовательных организаций высшего образования; 2 промышленные организации, имеющие научно-исследовательские, проектно-конструкторские подразделения.

Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, в Орловской области в 2017 году составила 837 человек (в 2013 году – 677 человек).

В Орловской области численность профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования на начало 2016/2017 учебного года составила 1781 человек, из которых 232 человека (13 %) имеют ученую степень доктора наук, 1122 человека (63 %) – кандидата наук.

По показателю «Численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, в расчете на 10 000 человек населения» на начало 2016/2017 учебного года Орловская область занимает 6-е место в Российской Федерации.

**8. Наличие сырьевой базы разнообразных нерудных строительных материалов,** обеспечение потребностей по отдельным видам строительных материалов за счет собственного производства (сборные бетонные и железобетонные конструкции, стеновые материалы, гравий и др.).

В Орловской области выявлено и разведано более 320 месторождений и отдельных участков по 16 видам полезных ископаемых, в том числе 1 месторождение железных руд, 92 месторождения 12 видов неметаллических полезных ископаемых (глины тугоплавкие и легкоплавкие, трепела, минеральные краски, цементное сырье, камни строительные, мел для производства извести, пески для строительных работ и производства силикатных изделий, глины и суглинки для производства минеральной ваты), 78 – торфа (площадью более 10 га), около 150 месторождений и отдельных участков пресных и 5 – минеральных подземных вод.

**9. Орловская область занимает особое место на туристском рынке России.** Регион располагает хорошими туристско-рекреационными возможностями.

Значительный историко-культурный потенциал (памятники археологии, архитектуры, истории и искусства, в том числе имеющие федеральное значение) и богатое литературное наследие (Орловщина – родина писателей И. С. Тургенева, Н. С. Лескова, Л. Н. Андреева, поэтов А. Н. Апухтина, А. А. Фета; Государственный мемориальный и природный музей-заповедник И. С. Тургенева «Спасское-Лутовиново» – единственный в России мемориальный музей великого русского писателя) открывают возможности для туристско-экскурсионной деятельности и познавательного туризма.

Благоприятные природные условия, мягкий климат с отсутствием резких перепадов температур способствуют организации лечебно-оздоровительного отдыха и отдельных видов спортивного туризма, а разнообразие народных традиций создает все условия для развития этнографического туризма, разнообразие животного и растительного мира способствует развитию экотуризма. Национальный парк «Орловское Полесье» занимает около 77,7 тыс. га в северо-западной части Орловской области, здесь обитают 267 видов животных, своеобразной визитной карточкой «Орловского Полесья» является зубр европейский, занесенный в Красную книгу Российской Федерации, в «Орловском полесье» в естественных условиях проживает третья в мире по количеству особей



популяция зубров. На территории национального парка «Орловское полесье» планируется создание центра туризма с современной инфраструктурой, в 2018 году начата работа по созданию визит-центра – современного музея с интерактивными экспозициями, помещениями для лекций, кафетерием, конференц-залом, сувенирной лавкой, гостиничным фондом. После запуска данного объекта появятся возможности для экологического просвещения и туризма уже не на региональном, а на международном уровне.

Сегодня для региона существует реальная возможность включения в туристские потоки межрегиональных маршрутов совместно с другими регионами.

### **III. Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Орловской области до 2035 года <sup>3</sup>**

Основная цель стратегического развития до 2035 года – повышение качества жизни населения на основе создания высокотехнологичных производств, интегрированных в международную систему разделения труда, и комфортной среды проживания в Орловской области.

В проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года включены 15 отраслей перспективной экономической специализации Орловской области:

1. Растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях.
2. Производство текстильных изделий.
3. Производство пищевых продуктов.
4. Производство прочей неметаллической минеральной продукции.
5. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.
6. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий.
7. Производство электрического оборудования.
8. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.
9. Производство одежды.
10. Производство кожи и изделий из кожи.
11. Производство химических веществ и химических продуктов.
12. Производство резиновых и пластмассовых изделий.
13. Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.
14. Производство металлургическое.
15. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств).

---

<sup>3</sup> Динамика целевых показателей социально-экономического развития Орловской области, характеризующих достижение определенных целей и задач, приведена в Приложении 1 к Стратегии.

В долгосрочной перспективе развитие Орловской области будет осуществляться за счет:

эволюционного расширения и диверсификации традиционно успешных отраслей региональной экономики – сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, машиностроения, приборостроения, металлургии, производства строительных материалов;

освоения новых направлений, имеющих перспективы для дальнейшего роста. Это, в первую очередь, те отрасли, где наиболее активно идут процессы, связанные с научно-техническим прогрессом. Здесь можно назвать фармацевтику, IT сферу, робототехнику, генную инженерию и элементы цифровой экономики.

Нельзя исключать в перспективном развитии процессы «созидательного разрушения», связанные с вытеснением с рынков неконкурентоспособных компаний, приходом новых технологий, благодаря которым численность работающих в отдельных отраслях сократится, изменится структура занятости.

С учетом представленных экономических специализаций государственная адресная инвестиционная политика в рамках Стратегии будет реализовываться по двум основным направлениям:

1. Поддержка бюджетообразующих предприятий посредством использования дифференцированных механизмов (налоговые льготы, совместное продвижение экспортных контрактов, участие в выставках и ярмарках, обеспечение инфраструктурой и так далее). На сегодня такими предприятиями являются: ООО «Керама Марацци», АО «ГМС Ливгидромаш», ООО «Фригогласс Евразия», АО «МЛЗ», АО «Корпорация «ГРИНН», ООО «Знаменский СГЦ», ПАО «Орелстрой», ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадный», ЗАО «Санофи-Авентис Восток» и ряд других.

2. Работа по привлечению инвесторов, реализующих проекты на рынках с высокими темпами роста. В качестве приоритетных на данный момент рынков можно определить:

деятельность в рамках дорожной карты национальной технологической инициативы FoodNet (умное сельское хозяйство);

технологии профилактики и сбережения здоровья – Managed Health Care (частное здравоохранение), медицинский туризм, mHealth (мобильная медицина) – технологии, оборудование, приложения;

IT сфера (умные технологии (умный город, умный дом и тому подобное), программное обеспечение);

аутсорсинг услуг на удаленном доступе (бухгалтерский учет, инжиниринг, системное обслуживание).

Ряд направлений сегодня только формируются и, поэтому здесь важен системный мониторинг и включение в новые перспективные сферы.

Важным элементом государственной политики выступают мероприятия, направленные на формирование комфортной среды проживания в регионе, способные привлечь и удержать высококвалифицированных специалистов.

### **3.1. Приоритетное направление «Развитие человеческого капитала и социальной сферы»**

#### **Цель 3.1.1. Обеспечение роста благосостояния населения, снижения бедности и неравенства по денежным доходам населения**

##### ***Задача 3.1.1.1. Обеспечение роста реальных денежных доходов населения и реальной заработной платы, содействие росту заработной платы во всех секторах экономики***

Основным фактором, содействующим росту благосостояния граждан и сокращению количества бедного населения в долгосрочной перспективе, является обеспечение ежегодного роста доходов населения и заработной платы работников, опережающего темпы роста инфляции.

Положительная динамика показателей уровня жизни населения будет достигнута за счет:

обеспечения поступательного роста региональной экономики;

проведения ежегодной индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики не ниже прогнозируемого регионального уровня инфляции, поддержание установленных Указами Президента Российской Федерации уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников, и сохранения достойного уровня заработной платы путем постоянного совершенствования системы оплаты труда;

повышения уровня заработной платы во внебюджетном секторе экономики путем сдерживания роста издержек производства, оптимизации структуры заработной платы и численности работников;

регулярной индексации пособий и социальных выплат в рамках развития системы адресной социальной помощи и государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите.

Рост заработной платы, как в бюджетном, так и в частном секторе, будет поддерживать рост реальных доходов населения. По мере восстановления роста денежных доходов населения уровень бедности будет постепенно снижаться.

Рост реальных доходов населения будет кроме того обеспечиваться сдерживанием необоснованного роста инфляции путем осуществления мониторинга и недопущения роста потребительских цен на социально значимые продукты питания и тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Одним из направлений по снижению бедности населения будут являться меры по целевой поддержке семей с детьми в рамках реализации национального проекта «Демография» в Орловской области.

Для Орловской области характерна значительная потенциальная возможность обеспечения населения региона качественными продуктами питания по достаточно низким ценам от местных производителей. В целях обеспечения жителей Орловской области социально значимыми продовольственными товарами и сельхозпродукцией по ценам товаропроизводителей в муниципальных образованиях организована деятельность 1 специализированного сельскохозяйственного розничного

рынка на 43 торговых места и 67 розничных ярмарок на 8025 торговых места.

Розничные рынки и ярмарки в Орловской области как сектор потребительского рынка вносят вклад в решение ряда социальных проблем. Ярмарки позволяют стабилизировать ценовую ситуацию на потребительском рынке за счет максимально быстрого вовлечения в торговлю социально значимых продовольственных товаров региональных товаропроизводителей.

***Задача 3.1.1.2. Достижение оптимального соотношения доходов, заработной платы и прожиточного минимума***

В целях решения указанной задачи необходимо обеспечить:

повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума;

осуществление мероприятий по легализации доходов населения в рамках деятельности областных и муниципальных межведомственных комиссий по снижению неформальной занятости в регионе;

развитие системы социального партнерства в рамках работы Орловской областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

***Задача 3.1.1.3. Содействие продуктивной занятости населения, обеспечение защиты прав граждан в сфере труда и гарантий оплаты труда***

Решение задачи будет обеспечиваться путем создания условий для более эффективного регулирования использования рабочей силы:

генерации региона в государственные программы развития приоритетных направлений экономики России;

развития высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью и достойным уровнем оплаты труда;

создания высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест в реальном секторе экономики;

повышения мобильности рабочей силы с учетом потребности рынка труда;

обеспечения безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда.

Все меры инвестиционной политики региона ставят одной из основных задач решение вопросов занятости.

***Цель 3.1.2. Улучшение демографической ситуации, обеспечение роста продолжительности жизни и снижения естественной убыли населения посредством повышения качества системы здравоохранения***

Одним из важнейших условий улучшения демографической ситуации в Орловской области в долгосрочной перспективе является улучшение показателей здоровья населения за счет повышения доступности медицинской помощи и эффективности оказания медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню

заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач:

***Задача 3.1.2.1. Создание условий для обеспечения системы здравоохранения квалифицированными специалистами***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

- социальную поддержку медицинских работников;
- повышение престижа профессии за счет установления выплат стимулирующего характера за звание «Лучший врач»;
- систематическую подготовку, переподготовку и повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников для учреждений здравоохранения Орловской области;
- дооснащение симуляционного центра на базе ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева».

***Задача 3.1.2.2. Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и формирование здорового образа жизни***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

- повышение уровня развития системы диспансеризации и профилактических осмотров, в том числе с использованием выездных форм работы;
- своевременное выявление заболеваний, патологических состояний и факторов риска их обуславливающих;
- развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения Орловской области;
- создание и развитие центров медицинской профилактики.

***Задача 3.1.2.3. Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

- территориальную доступность первичной медико-санитарной помощи посредством рационального размещения медицинских учреждений с учетом расселения жителей на территории области, а также использования выездных форм работы;
- оптимизацию работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, внедрение новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь.

***Задача 3.1.2.4. Совершенствование оказания медицинской помощи населению***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

- развитие службы неотложной медицинской помощи;

укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;  
 доступность специализированной, в том числе высокотехнологичной  
 медицинской помощи на базе существующих учреждений здравоохранения;  
 совершенствование системы льготного лекарственного обеспечения;  
 совершенствование трехуровневой системы медицинской  
 реабилитации по основным нозологическим формам на базе существующих  
 учреждений здравоохранения;  
 совершенствование оказания паллиативной медицинской помощи  
 в амбулаторных и стационарных условиях, организацию и обеспечение  
 выездных форм паллиативной помощи, в том числе, за счет взаимодействия  
 с социально ориентированными некоммерческими организациями;  
 создание и развитие системы оказания медицинской помощи больным  
 геронтологического профиля;  
 повышение уровня развития стационарозамещающих технологий;  
 распространение санитарной авиации на территории Орловской  
 области;  
 улучшение культуры и качества медицинской помощи.

#### ***Задача 3.1.2.5. Формирование системы защиты прав пациентов***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

информирование страховыми медицинскими представителями  
 застрахованных лиц о праве на прохождение профилактического  
 медицинского осмотра;  
 открытие всеми страховыми медицинскими организациями офисов по  
 защите прав застрахованных в Орловской области на получение бесплатной  
 медицинской помощи по программам ОМС и предоставлении права  
 организации и проведения контрольно-экспертных мероприятий  
 экстерриториально, в том числе с применением процедуры медиации  
 (внесудебного урегулирования) при нарушении прав застрахованных лиц.

#### ***Задача 3.1.2.6. Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

разработку и утверждение региональной программы по борьбе  
 с сердечно-сосудистыми заболеваниями;  
 переоснащение и дооснащение первичных и регионального  
 сосудистого центров;  
 потребность в квалифицированных кадрах системы оказания  
 медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями;  
 качество оказания медицинской помощи в соответствии  
 с клиническими рекомендациями и протоколами лечения больных с сердечно-  
 сосудистыми заболеваниями.

#### ***Задача 3.1.2.7. Борьба с онкологическими заболеваниями***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

разработку и утверждение региональной программы по борьбе  
 с онкологическими заболеваниями;

организацию центров амбулаторной онкологической помощи;  
 переоснащение и дооснащение региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями.

***Задача 3.1.2.8. Снижение смертности от дорожно-транспортного травматизма***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:  
 актуализацию существующей маршрутизации пациентов, получивших травмы в результате дорожно-транспортных происшествий в травмоцентры Орловской области;  
 внедрение санитарной авиации в процесс транспортировки пациентов, получивших травмы в результате дорожно-транспортных происшествий, в травмоцентры Орловской области;  
 дооснащение травмоцентров, развернутых на функциональной основе на базе бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области.

***Задача 3.1.2.9. Развитие детского здравоохранения***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:  
 разработку и утверждение региональной программы «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;  
 подготовку врачей-специалистов;  
 дооснащение детских поликлинических отделений медицинскими изделиями;  
 увеличение процента охвата детей профилактическими медицинскими осмотрами.

***Задача 3.1.2.10. Повышение уровня информатизации системы здравоохранения***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:  
 доступ граждан к юридически значимым электронным медицинским документам посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг;  
 реализацию системы электронных рецептов в Орловской области;  
 создание единой телемедицинской системы, к которой подключены 72 % медицинских организаций второго и третьего уровня;  
 межведомственное электронное взаимодействие медицинских организаций, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы;  
 доступ граждан к информации об услугах здравоохранения, оказываемых в регионе, о квалификации медицинских работников, результатах деятельности лечебно-профилактических учреждений;  
 создание и обеспечение функционирования единого регионального диспетчерского пункта по приему вызовов скорой помощи.

### **Цель 3.1.3. Развитие системы образования**

Целью современной системы образования является обеспечение современного качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства.

Модернизация содержания образования и образовательной среды должна быть направлена на обеспечение готовности выпускников образовательных организаций к дальнейшему обучению и деятельности в высокотехнологичной экономике.

Достижение цели по обеспечению доступного, качественного и конкурентоспособного образования для всех слоев населения планируется осуществить за счет реализации следующих задач:

#### ***Задача 3.1.3.1. Обеспечение доступности и качества услуг в сфере дошкольного образования***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, а также сохранение 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет за счет строительства новых детских садов и введения дополнительных мест в действующих дошкольных образовательных организациях (за счет перепрофилирования, капитального ремонта и др.);

развитие вариативных форм дошкольного образования в соответствии с потребностями населения: увеличение численности детей дошкольного возраста, получающих дошкольное образование в группах кратковременного пребывания, в школах (группах) раннего развития, консультативных пунктах.

#### ***Задача 3.1.3.2. Создание оптимальных условий для обеспечения доступного, качественного и конкурентоспособного общего образования для всех слоев населения***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

реализацию модели перехода на односменный режим обучения за счет создания дополнительных мест в результате строительства, реконструкции и оптимизации общеобразовательных организаций;

создание и совершенствование единой системы диагностики и контроля состояния системы общего образования, разработка содержательно-процессуального обеспечения оценки качества образования и образовательных результатов;

наличие в общеобразовательных организациях педагогических кадров со специальным образованием и методическим сопровождением;

развитие инфраструктуры и совершенствование ресурсного обеспечения общеобразовательных организаций;

повышение уровня информатизации общеобразовательных организаций;

доступность получения образования с использованием дистанционных образовательных технологий;



создание условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности; доступность различных форм отдыха и оздоровления детей.

***Задача 3.1.3.3. Обеспечение доступности и качества услуг в сфере дополнительного образования***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

сохранение сети учреждений дополнительного образования с улучшением внутренней инфраструктуры;

развитие современных форм дополнительного образования, в том числе моделей сетевого взаимодействия и частно-государственного партнерства, в целях сохранения охвата детей 5–18 лет услугами дополнительного образования;

выявление и поддержка одаренных детей в возрастной группе от 5 до 18 лет;

создание региональных центров дополнительного образования.

***Задача 3.1.3.4. Совершенствование системы подготовки высококвалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики и общества***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

развитие и повышение инвестиционной привлекательности региональной системы среднего профессионального образования и профессионального обучения;

модернизацию материально-технического оснащения профессиональных образовательных организаций;

изменение структуры образовательных программ профессионального образования в соответствии с потребностями развития экономики;

создание специализированных центров компетенций в Орловской области, аккредитованных по стандартам Ворлдскиллс Россия;

создание ресурсных центров опережающего профессионального обучения;

реализацию сетевых форм обучения, в том числе с использованием ресурсов организаций реального сектора экономики и социальной сферы;

создание эффективной системы содействия трудоустройству выпускников.

Одной из базисных структур, в рамках которой будет осуществляться дальнейшее развитие передовой науки, существующей многоуровневой системы образования и подготовки квалифицированных кадров в Орловской области, является созданный в 2016 году опорный университет ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева», ведущий многопрофильную непрерывную подготовку специалистов всех уровней в области инженерного, педагогического, медицинского, естественнонаучного и гуманитарного образования.

Основные целевые параметры модели ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» как регионального опорного университета характеризуются направленностью на кадровое

и научно-исследовательское обеспечение приоритетов развития региона, повышение качества жизни населения.

Программа развития ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» на 2016–2020 годы предусматривает следующее:

1. Опорный университет станет региональным центром фундаментальных и прикладных исследований, непрерывного образования для всех слоев населения, обеспечивая подготовку высококвалифицированных специалистов и консолидацию интеллектуальных ресурсов для содействия социально-экономическому и технологическому развитию Орловской области и России в целом.

2. Создание системообразующего университетского комплекса, содействующего повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Орловской области путем интеграции ресурсного и научно-образовательного потенциалов для формирования в регионе единой системы непрерывного образования, генерации и трансфера научных знаний и технологий, позитивных изменений региональной социокультурной среды, способного решать практические задачи развития региона в стратегическом партнерстве с органами власти регионального и федерального уровней, академическим и бизнес-сообществами.

Достижение указанной цели планируется осуществлять путем:

- 1) становления университета в качестве регионального центра привлечения талантливой молодежи;
- 2) позиционирования университета как ядра единой системы непрерывного образования и реализации программ подготовки региональной элиты;
- 3) преобразования университета в центр консолидации интеллектуальных ресурсов региона;
- 4) трансформации региональной социокультурной среды.

**Одним из важнейших мероприятий по совершенствованию системы подготовки высококвалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики и общества является создание к 2020 году в Орловской области многопрофильного и многофункционального колледжа РАНХиГС (далее – Колледж) как профессиональной площадки по подготовке рабочих кадров для передовых технологий для ЦФО и других регионов страны.**

Остро актуальной сегодня является проблема создания в Российской Федерации профессиональных образовательных организаций, нацеленных на формирование условий подготовки кадров, отвечающих требованиям лучших международных стандартов. Важной составляющей в решении данной проблемы станет реализация проекта по созданию многопрофильного и многофункционального колледжа РАНХиГС по подготовке высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров для отраслей промышленности с учетом передовых технологий и в соответствии с образовательными стандартами по специальностям среднего

профессионального образования, утвержденным Приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 года № 831 «Об утверждении списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования» (далее – ТОП-50).

Планирование создания Колледжа в Орловской области обусловлено тем, что Центральный федеральный округ по численности населения, его качественной структуре и промышленному потенциалу значительно превосходит другие федеральные округа Российской Федерации. Организация промышленного, сельскохозяйственного и интеллектуального потенциала округа определяет трудовой потенциал и высокую потребность в квалифицированных кадрах, в том числе по рабочим специальностям.

Реализация проекта предусматривает строительство многопрофильного и многофункционального колледжа РАНХиГС в Орловской области, которая исторически является самым «студенческим регионом» ЦФО с современной логистической системой, высоким преподавательским и научным потенциалом, что определяет ее как наилучшую площадку для данного стартапа.

Реализация проекта позволит обеспечить:

профессиональную подготовку и переподготовку кадров, отвечающих потребностям развития промышленного и инфраструктурного потенциала регионов страны;

производственное и научно-методическое сопровождение образовательного процесса;

достойные условия жизни в процессе обучения и гарантированное трудоустройство.

#### ***Задача 3.1.3.5. Обеспечение доступности специального (коррекционного) инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и нуждающихся в особой заботе***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить создание в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, в организациях дополнительного образования универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов, в том числе закупка специализированного оборудования, создание архитектурной доступности.

### **Цель 3.1.4. Развитие сферы культуры**

#### ***Задача 3.1.4.1. Увеличение охвата населения культурно-досуговыми услугами и мероприятиями***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

модернизацию и укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

увеличение доступности к услугам учреждений культуры путем информатизации отрасли, создания электронных библиотек, виртуальных

музеев, модернизации сайтов учреждений культуры;  
 повышение качества и расширение спектра услуг в сфере культуры;  
 комплектование книжных фондов библиотек муниципальных районов и городских округов;  
 привлечение средств областного бюджета для финансирования районных учреждений культуры, софинансирование сельских учреждений культуры;  
 осуществление финансирования курсов повышения квалификации для работников сферы культуры за счет средств областного бюджета;  
 осуществление оснащения фондохранилищ музеев и библиотек в соответствии с современными требованиями;  
 обновление материально-технического оснащения учреждений культуры.

***Задача 3.1.4.2. Активное внедрение в музейную и архивную деятельность современных информационных систем и технологий***

Основной целью развития архивного дела в среднесрочной перспективе является приведение деятельности архивов Орловской области в соответствие с потребностями и нуждами современного информационного общества.

Для ее достижения необходимо:

продолжить информатизацию деятельности музейных библиотек, создание информационных центров на их базе;

создать интерактивные мультимедийные экспозиции с использованием средств дополненной реальности;

расширить использование аудиогидов, средств мультимедиа (видеоинсталляции, интерактивные столы, мультимедийные книги, световые проекции этикетов) в экспозиционно-выставочной работе музеев;

продолжить модернизацию инфраструктуры государственного и муниципальных архивов Орловской области, созданную, в основном, в советское время (из 37 зданий (помещений) только 5 являются специально построенными для нужд архивного хранения; многие требуют капитального ремонта или реконструкции);

сохранить научно обоснованный территориальный принцип комплектования государственного и муниципальных архивов Орловской области, решив проблему приема на хранение в государственный и муниципальные архивы документов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов и организаций, расположенных на территории Орловской области;

оптимизировать состав документов, отбираемых на постоянное хранение, с учетом совершенствования критериев отбора документов и экспертизы их ценности;

обеспечить качественное формирование архивного фонда Российской Федерации;

повысить качество и доступность государственных услуг в области архивного дела в соответствии с интересами и потребностями граждан;

расширить оказание государственным и муниципальными архивами

методической помощи органам государственной власти, органам местного самоуправления в работе архивов и организации делопроизводства.

Реализация этих задач должна обеспечить:

развитие российского музейного дела;

более высокий качественный уровень и доступность музейных услуг;

развитие российского архивного дела и делопроизводства;

преодоление отрыва архивного дела от делопроизводства;

более высокий качественный уровень и доступность государственных и муниципальных услуг архивов в соответствии с интересами и потребностями граждан.

Количество пользователей архивной информации, отдающих предпочтение электронным технологиям, будет неуклонно возрастать. Для решения этой проблемы требуется, с одной стороны, обеспечить доступ к архивным документам, которые изначально созданы в цифровой форме, с другой – перевести в цифровой формат наиболее ценные и востребованные обществом документы на бумажном носителе.

Для расширения доступа необходимо последовательно выполнить следующие мероприятия:

продолжить развитие, создание официальных сайтов архивных учреждений Орловской области, разместив на них полную информацию о составе и содержании хранящихся в государственном и муниципальных архивах фондах и предоставляемых ими услугах, необходимо оснастить их необходимыми электронными сервисами для взаимодействия с пользователями, интегрированными с федеральным и региональными порталами государственных (муниципальных) услуг;

увеличить долю (количество) переведенных в электронную форму архивных фондов, коллекций, документов по актуальной исторической тематике, а также документальных комплексов, содержащих генеалогическую информацию, к которым существует устойчивый и широкий общественный интерес, предоставив к ним онлайн-доступ, в том числе на платной основе, в удобных для пользователей форматах;

расширить практику публичного представления архивных документов посредством электронных экспозиций и публикаций с размещением в сети «Интернет»;

создать условия для доступа к поступившим на архивное хранение электронным документам, в том числе с использованием облачных технологий.

#### ***Задача 3.1.4.3. Реализация программ реставрации объектов культурного наследия и исторических зданий***

Выбор способа сохранения и эффективного использования объектов культурного наследия (далее – ОКН) предлагается осуществлять на основании комплексного анализа:

норм международного права и российского законодательства в сфере охраны культурного наследия;

историко-культурной и художественной значимости объекта;  
 особенностей объекта, послуживших основаниями для включения его в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры народов Российской Федерации) и подлежащих обязательному сохранению (предмет охраны);

существующей и перспективной градостроительной ситуации в зоне расположения объекта;

инвентаризационных данных по объекту;

инвестиционной привлекательности объекта.

При этом ставится цель сбалансировать интересы охраны культурного наследия и инвесторов. Приоритетным является критерий обеспечения сохранности ОКН.

Наиболее популярны следующие способы сохранения и использования ОКН:

музеефикация ОКН с расселением жилого фонда;

Расселение ОКН, обладающих высокой мемориальной ценностью, в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации с последующей их реставрацией, музеефикацией и созданием на их базе единых экскурсионно-туристических маршрутов без изменения существующей государственной формы собственности на объект и приобретение этого права у нынешних собственников.

заключение договоров аренды с условием финансовых вложений в реставрацию и приспособление для современного использования, ремонт имущества, находящегося в ОКН, с последующей передачей арендатору доли собственности в объекте финансовых вложений (без изменения параметров объекта);

перемещение ОКН за счет инвестора с целью предотвращения утраты объекта.

Для сохранения ОКН необходимо осуществить следующие мероприятия:

обеспечение правового сопровождения перемещения;

выбор площадок для перемещения и их правовое закрепление;

разработка проектов регенерации этих площадок;

создание финансово-организационного механизма формирования и эксплуатации исторических кварталов;

определение технологий перемещения и выбор подрядчиков;

установление при расчете арендной платы арендаторам ОКН, осуществившим за свой счет работы по сохранению арендуемого объекта, корректирующего коэффициента, предусмотренного нормативными правовыми актами Орловской области;

приведение формы собственности объекта в соответствие с его целевым назначением, в частности передача ОКН в муниципальную собственность в случае преобладания в объекте муниципального жилого фонда или нахождения в объекте социально значимых учреждений

муниципального подчинения (учреждений здравоохранения, культуры, образования, органов местного самоуправления);

разработка комплекса мероприятий по сохранению и приумножению историко-культурного наследия в целях привлекательности региона как туристического объекта;

графическое описание местоположения границ защитных зон объектов культурного наследия;

пресечение, предупреждение и профилактика нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия;

взаимодействие всех ветвей государственной власти Орловской области в сфере сохранения, государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия Орловской области.

#### ***Задача 3.1.4.4. Укрепление кадрового потенциала***

Кадровые проблемы в сфере культуры Орловской области заключаются в нехватке преподавателей в образовательных организациях дополнительного образования детей, средних профессиональных образовательных организациях сферы культуры, библиотечных и музейных работников, артистов, дирижеров, хормейстеров, художественных руководителей и многих других работников творческих специальностей, а также неосновного персонала учреждений культуры региона, вызванной недостаточным уровнем оплаты труда в учреждениях культуры, вынуждающим работать не по специальности или мигрировать в другие регионы.

Сохранение кадрового потенциала, его обновление, является важной задачей в рамках определения вектора развития отрасли на перспективу.

В динамике движения кадров стабильно прослеживается тенденция увеличения преподавателей в возрасте свыше пятидесяти лет и недостаточный приток молодых специалистов.

В целях решения данной проблемы необходимо создание на региональном уровне механизма (программа) поддержки молодых специалистов в сфере культуры в городе и на селе, способствующей привлечению и закреплению их на рабочих местах. Данный механизм включает в себя систему социальных гарантий и льгот.

#### **Цель 3.1.5. Повышение уровня физической культуры населения**

##### ***Задача 3.1.5.1. Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва в Орловской области***

В рамках решения указанной задачи планируется осуществлять следующее.

1. Обеспечение повышенного внимания орловским спортсменам – потенциальным участникам Олимпийских игр, создание необходимых условий для их эффективной подготовки к Олимпиадам и достижения ими максимальных результатов, в том числе обеспечение особого внимания бобслею и санному спорту, каратэ, конному спорту, легкой атлетике,

художественной гимнастике.

2. С 2018 года ежегодно планируется проведение свыше 1 300 традиционных областных и межрегиональных соревнований по 77 развивающимся в Орловской области видам спорта, в которых примут участие более 20 000 спортсменов.

3. Увеличение количества ставок для спортсменов в бюджетном учреждении Орловской области «Центр спортивной подготовки» для повышения мотивации местных спортсменов и привлечения атлетов из других регионов, чтобы улучшить показатели региона и добиться дополнительного федерального финансирования.

4. Всесторонне развитие массового спорта как донора спорта высших достижений, проведение работы по увеличению доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

5. Реализация программы воспитания юных талантливых спортсменов в районах Орловской области.

6. Взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации по укреплению материально-технической базы спортивных сооружений.

7. Увеличение финансирования спортивных учреждений и спортивных мероприятий.

8. Выделение штатной единицы в организациях для специалистов физической культуры в рамках проведения работы по увеличению доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

9. Проведение региональных этапов Спартакиад, участие спортсменов Орловской области в значимых спортивных соревнованиях.

10. Развитие физической культуры и спорта в подростковой среде в качестве профилактики безнадзорности и правонарушений.

11. Организация обязательного обучения плаванию учащихся общеобразовательных организаций с 3-го класса.

### ***Задача 3.1.5.2. Развитие спортивной инфраструктуры в Орловской области***

Один из способов решения данной задачи – возведение универсальных сооружений, которые подходят и для любительского отдыха, и для профессиональной подготовки.

В рамках государственной программы Орловской области «Развитие физической культуры и спорта» до 2020 года запланировано строительство следующих спортивных объектов:

физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Орле;

физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа в поселке Кромы и городе Ливны;

физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа со спортивным ядром и универсальной спортивной площадкой в спортивно-оздоровительном лагере «Ветерок» Орловского района;

футбольного поля с искусственным покрытием в Орловском районе.

Также необходимо осуществить:



организацию работы и содержание спортивных сооружений Орловской области, включая текущий и капитальный ремонт;  
 обеспечение доступности спортивных сооружений для населения;  
 строительство многофункционального Дворца спорта.

***Задача 3.1.5.3 Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:  
 обучение тренерско-преподавательского состава, имеющего необходимую квалификацию для работы с инвалидами,  
 открытие отделений адаптивного спорта в муниципальных ДЮСШ;  
 оснащение спортивных сооружений необходимым оборудованием для занятий адаптивной физической культурой.

***Задача 3.1.5.4 Реализация Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)***

Для решения задачи необходимо:  
 открытие центров тестирования в муниципальных образованиях Орловской области;  
 увеличение количества принявших участие в сдаче норм ГТО.

***Задача 3.1.5.5 Обеспечение доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и спорта***

Необходимо обеспечить предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на организацию и проведение физкультурных и массовых спортивных мероприятий, в том числе официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий.

***Цель 3.1.6. Совершенствование социальной защиты и развитие системы социального обслуживания населения***

***Задача 3.1.6.1. Повышение эффективности социальной помощи, оказываемой отдельным категориям граждан, за счет усиления адресного подхода и применения критериев нуждаемости***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить социальную поддержку отдельным категориям граждан (в том числе семей с детьми) в условиях расширения сферы применения принципов адресности и нуждаемости.

Необходимо законодательное определение ключевых понятий, касающихся адресности и критериев нуждаемости, и внедрение единой методики оценки нуждаемости, которая учитывала бы расширенный состав семьи и ее доходов, оценивала нуждаемость не только по доходам, но и по имущественной обеспеченности. Это обеспечит унифицированный подход при назначении мер социальной поддержки, предоставляемых с учетом доходов.

При условии единой оценки доходов для всех назначение мер социальной поддержки должно происходить адресно, с учетом индивидуальных потребностей граждан. Предоставление действующих мер социальной поддержки адресно малоимущим гражданам возможно при методической поддержке федерального уровня. Нужна переориентация существующей категориальной системы социальной поддержки в сторону адресности, реализация безусловной проверки нуждаемости в отношении социально уязвимых групп населения.

Переориентация системы социальной поддержки в сторону адресности требует тесной координации действий органов исполнительной власти Орловской области в сфере социальной защиты населения и Управлением ФНС России по Орловской области, Управлением ФМС России по Орловской области, Управлением Росреестра по Орловской области, а также Управлением Пенсионного фонда Орловской области и другими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

***Задача 3.1.6.2. Осуществление мер социальной поддержки семей с детьми в целях улучшения демографической ситуации и роста рождаемости***

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в области с 1 января 2013 года нуждающимся в поддержке семьям осуществляется ежемесячная денежная выплата на третьего и (или) последующего ребенка, родившегося после 31 декабря 2012 года.

Введение ежемесячной денежной выплаты на ребенка является важным фактором стимулирования рождаемости в регионе и социальной поддержки семей, имеющих троих и более детей. Численность семей, получающих выплату, увеличилась за 5 лет с 957 получателей до 3541.

Законодательство Российской Федерации в сфере социальной защиты постоянно совершенствуется и направлено на решение важных для государства задач, одной из которых является улучшение демографической ситуации в стране.

Президентом Российской Федерации В. В. Путиным предложен новый пакет демографических инициатив по стимулированию рождаемости. Наряду с выплатами на третьих и последующих детей в семьях со скромными доходами созданы дополнительные стимулы для рождения первых и вторых детей. С 1 января 2018 года реализуется закон о ежемесячной выплате на первого ребенка, которая будет выплачиваться до достижения ребенком возраста полутора лет, независимо от предоставления иных выплат на ребенка.

Реализация указанных мер социальной поддержки в долгосрочном периоде будет способствовать улучшению демографической ситуации в регионе за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей, а также укреплению института семьи и увеличению числа многодетных семей.

***Задача 3.1.6.3. Развитие конкуренции на рынке услуг в сфере социального обслуживания, в том числе привлечение негосударственных организаций к социальному обслуживанию населения***

Развитие рынка услуг в сфере социального обслуживания путем расширения доступа негосударственных организаций в сферу социального обслуживания позволит:

повысить качество социального обслуживания населения и обеспечить широкий спектр предоставляемых услуг в соответствии с индивидуальными запросами потребителей;

расширить региональную сеть организаций социального обслуживания различных форм собственности, с последующей оптимизацией сети государственных учреждений социального обслуживания населения;

повысить обеспеченность населения услугами в сфере социального обслуживания при рациональном использовании средств бюджета Орловской области;

ликвидировать очередность на предоставление услуг по всем формам социального обслуживания;

внедрить новые технологии предоставления социального обслуживания (стационарозамещающие технологии, социальное такси, служба социального сопровождения).

Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в сфере социального обслуживания осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 22 декабря 2014 года № 393 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Орловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)». Максимальный срок процедуры возмещения средств по результатам оказания услуг СО НКО составляет один месяц.

***Задача 3.1.6.4. Развитие информационного пространства для государственной информационной системы по социальному обеспечению***

В Орловской области функционирует программный комплекс АСП «Адресная социальная помощь», который соответствует всем нормам и требованиям действующего законодательства по представлению социальных услуг во всех формах социального обслуживания.

В целях обеспечения доступа граждан к информации о деятельности подведомственных учреждений, создания условий для взаимодействия с населением функционируют официальные сайты. Выполняются задачи по повышению качества услуг на основе внедрения современных информационных технологий, совершенствуется система межведомственного электронного взаимодействия с федеральными ведомствами.

Переориентация системы социальной поддержки в сторону адресности

требует тесной координации действий органов социальной защиты населения с налоговой, миграционной, кадастровой службами, пенсионным фондом и другими ведомствами. На сегодняшний день система межведомственного электронного взаимодействия не в полной мере эффективна. Предполагается, что эта проблема будет решена в рамках Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), а также взаимодействия с Единым реестром информации о населении, создаваемом Федеральной налоговой службой России совместно с органами ЗАГС.

Распоряжением Правительства Орловской области от 16 июля 2013 года № 274-р утвержден перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Орловской области, органами местного самоуправления Орловской области, а также услуг, предоставляемых организациями Орловской области и муниципальными организациями, для которых реализована возможность предоставления в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, в том числе 10 государственных услуг в сфере социальной защиты населения.

В настоящее время обеспечен прием в электронном виде заявлений на получение государственных услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг и предоставление указанных услуг заявителям по поданным заявлениям, а также доведение до потенциальных заявителей информации о возможности обращения за получением государственных услуг в электронной форме. Все сведения о подаче заявлений по государственным услугам на Едином портале государственных и муниципальных услуг находятся в актуальном состоянии.

### **Цель 3.1.7. Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

#### ***Задача 3.1.7.1. Реализация приоритетных направлений обеспечения безопасности жизнедеятельности населения***

Для достижения поставленной задачи необходимо:

качественно изменить ситуацию по внедрению и развитию правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», оснастив системами видеонаблюдения большинство общественных мест с выводом информации в ОВД с возможностью онлайн анализа информации на предмет обнаружения и отслеживания маршрута передвижения определенных объектов (лиц, транспортных средств);

повысить эффективность участия общественных формирований в охране общественного порядка, сформировав активную гражданскую позицию и готовность оказания помощи сотрудникам полиции в выявлении правонарушений, установлении лиц, их совершивших;

проработать с органами местного самоуправления и УМВД вопросы обеспечения новых микрорайонов и жилых секторов пунктами полиции, осуществить поиск компромиссных вариантов в решении указанной проблемы;

проработать вопрос о создании в г. Орле специализированного учреждения для оказания помощи гражданам, находящимся в состоянии

опьянения в общественных местах и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке;

расширить практику выявления нарушений ПДД на автодорогах области с использованием технических средств, в том числе с использованием возможностей общественного контроля, продолжить целенаправленную работу по повышению уровня водительской дисциплины, недопущению фактов управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения;

совершенствовать меры профилактики рецидивной преступности, в том числе путем оказания помощи в социальной адаптации указанной категории граждан;

активизировать среди подростков и молодежи профилактику правонарушений, в том числе наркомании, употребления алкогольной продукции, суицидального и экстремистского поведения, путем поддержки деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся воспитанием, социализацией молодежи и профилактикой наркомании; мероприятий спортивной направленности и организации досуга (поддержка и развитие бесплатных спортивных и технических секций и кружков; развитие массовых видов спорта; создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом; духовно-нравственное и творческое развитие); подготовки и обучения по профессиональным стандартам специалистов–психологов по реабилитационной работе.

***Задача 3.1.7.2. Обеспечение высокого уровня готовности органов управления и сил гражданской обороны и Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также населения Орловской области к действиям по выполнению мероприятий гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Орловской области. Обеспечение выполнения задач гражданской обороны, защиты населения и территорий Орловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах***

Для достижения поставленной задачи необходимо:

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка и внедрение новых форм и методов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в рамках создания комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

организация подготовки населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

развитие систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях;

развитие и совершенствование технических средств и технологий, повышение защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также их ликвидацией;

внедрение риск-ориентированного подхода при организации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также его применение при организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по вопросам обеспечения безопасности детей в местах их отдыха;

снижение количества пожаров, происшествий на водных объектах и численности погибшего в них населения;

развитие системы пожарной безопасности с учетом основных тенденций и реализация мер, направленных на снижение пожарных рисков на объектах в Орловской области;

повышение обеспеченности территорий Орловской области пожарными депо, совершенствование системы их оснащения, в том числе за счет внедрения новых образцов пожарной техники, робототехнических средств, средств мониторинга, экипировки пожарных, создание условий для повышения оперативности противопожарных подразделений.

### **3.2. Приоритетное направление «Создание комфортной среды для жизни на территории Орловской области»**

Состояние среды проживания – один из важнейших факторов, определяющих благополучие области. Социально-экономическая политика Орловской области должна быть нацелена на улучшение качества среды проживания, создание благоприятных условий для жизни населения, ведения бизнеса, инвестиционной деятельности. В связи с этим меры экологического характера, разрешение транспортных проблем, увеличение эксплуатационной надежности инженерной инфраструктуры, комплексное развитие городских территорий, жилищное обеспечение рассматриваются в качестве основы улучшения качества городской среды.

#### **Цель 3.2.1. Формирование системы экологической безопасности и обеспечение комплексного благоустройства территории Орловской области**

Основным направлением по обеспечению экологического благополучия и благоустройства территории Орловской области является комплексная политика, направленная на охрану окружающей среды, охрану здоровья жителей региона от вредного воздействия техногенных факторов, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности.

Достижение цели по обеспечению экологического благополучия и благоустройства территории Орловской области планируется осуществить

за счет реализации следующих задач.

***Задача 3.2.1.1. Обеспечение рационального природопользования, предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду, возмещение и ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обеспечение экологической безопасности***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

- совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- повышение эффективности государственного экологического надзора;
- функционирование и развитие территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Орловской области;
- экологическую безопасность водных объектов и гидротехнических сооружений (в том числе сокращение антропогенного воздействия на водные объекты и их водосборные территории, реабилитация и восстановление водоемов, расчистка водных объектов от донных отложений, предотвращение деградации и истощения рек);
- предотвращение подтопления территорий области;
- предупреждение и ликвидацию аварий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами;
- воспроизводство объектов животного мира, водных биологических ресурсов;
- охрану, использование подземных вод, снижение негативного воздействия на поверхностные водные объекты;
- сокращение поступлений загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах;
- осуществление экологического просвещения и формирование экологической культуры населения;
- снижение негативного воздействия на атмосферный воздух и недра;
- радиационную безопасность;
- поэтапное сокращение выбросов вредных веществ;
- стимулирование использования экологически безопасных видов топлива и альтернативных источников энергии, в том числе при использовании автотранспорта;
- ужесточение требований к экологическим характеристикам приобретаемых и используемых транспортных средств, предназначенных для пассажирских перевозок;
- размещение в зимнее время в областном центре снегоплавильных станций в комплекте с необходимыми сооружениями;
- повышение эффективности управления лесами;
- повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;
- сохранение рекреационного потенциала лесов;
- обеспечение выполнения мер пожарной безопасности в лесах;

увеличение объемов и повышение качества воспроизводства лесов;  
оперативное и результативное проведение лесозащитных работ;  
надлежащее содержание зеленых насаждений, а также посадку зеленых насаждений, прежде всего, в районах с неблагоприятной экологической ситуацией.

***Задача 3.2.1.2. Разработка и запуск эффективных механизмов, стимулирующих хозяйствующие субъекты к внедрению природосберегающих технологий***

Выполнение указанной задачи направлено на осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной деятельности.

Необходимо стимулировать предприятия, осуществляющие программы экологической модернизации производства, в том числе внедрения природосберегающих технологий и экологической реабилитации загрязненных территорий, поддерживать формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, развитие добровольной экологической сертификации товаров и услуг, развивать рыночные инструменты охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

***Задача 3.2.1.3. Расширение сети особо охраняемых природных территорий регионального значения***

Для выполнения указанной задачи необходимо обеспечить надлежащее содержания и ремонт зеленых насаждений в Орловской области, а также создание зеленых насаждений, прежде всего в районах с неблагоприятной экологической ситуацией.

Сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия флоры и фауны необходимо осуществлять за счет развития особо охраняемых природных территорий регионального значения, предусматривающего в том числе организацию новых особо охраняемых природных территорий регионального значения, планирование и проведение научных исследований в сфере природопользования, выявление нарушений на особо охраняемых природных территориях, разработку программ сохранения природных комплексов, увеличение количества природоохранных и природовосстановительных мероприятий. Целесообразно обеспечить привлечение внимания общественности к решению экологических вопросов, организацию сотрудничества с международными и общественными природоохранными организациями.

Необходимо обеспечить расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, а также по сохранению среды их обитания.



#### ***Задача 3.2.1.4. Формирование бережного отношения населения к окружающей природной среде***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить экологическое просвещение населения через издание и распространение специализированной литературы и рекламной продукции по экологической проблематике, в том числе в сети «Интернет», совершенствование работы видеотеки экологических фильмов, проведение общегородских массовых экологических мероприятий, эколого-просветительской деятельности в образовательных организациях области, развитие движения экологических волонтеров.

#### ***Цель 3.2.2. Повышение уровня транспортного обслуживания и развитие дорожного хозяйства***

Несмотря на благоприятные тенденции в работе отдельных видов транспорта, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития Орловской области. В связи с этим развитие транспортной системы Орловской области является необходимым условием реализации инновационной модели экономического роста и улучшения качества жизни населения в регионе.

Достижение цели по улучшению качества транспортного обслуживания на территории Орловской области планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

##### ***Задача 3.2.2.1. Обеспечение комфортных условий и транспортной доступности при перевозке пассажиров***

Необходимо обеспечить рост парка подвижного состава и модернизацию, в том числе за счет расширения использования более дешевых альтернативных видов моторного топлива, включая компримированный природный газ. Обеспечить привлечение к транспортному обслуживанию транспортных средств, предназначенных для перевозки маломобильных групп населения, соблюдение графика движения подвижного состава, наполняемости салона транспортного средства.

Реализовать приоритетное развитие маршрутов экологически чистого городского электротранспорта большой вместимости на центральных улицах города Орла, что позволит снизить существующую повышенную интенсивность движения по улично-дорожной сети города.

##### ***Задача 3.2.2.2. Эксплуатация безналичной оплаты проезда в общественном транспорте***

В рамках указанной задачи необходимо осуществить реализацию и обслуживание электронных проездных билетов, совершенствование сервиса безналичной оплаты проезда, расширение зоны действия системы «Электронный проездной» в общественном транспорте в муниципальных образованиях Орловской области. Обеспечить установку в тестовом режиме турникетного оборудования в электротранспорте, замену оборудования в общественном транспорте г. Орла и пригородных маршрутах, внедрение

оплаты проезда в транспорте банковскими картами, гаджетами (телефонами), предоставление возможности пополнения электронных носителей по онлайн технологиям.

***Задача 3.2.2.3. Обеспечение системного контроля над транспортным комплексом региона***

Необходимо обеспечить создание единого центра по мониторингу пассажирского транспорта Орловской области посредством использования спутниковой системы навигации «ГЛОНАСС», что позволит исключить нарушение графиков движения транспорта, повысит соблюдение схемы движения и качество обслуживания пассажиров.

***Задача 3.2.2.4. Повышение уровня безопасности дорожного движения***

Необходимо осуществить строительство линий искусственного электроосвещения, тротуаров, пешеходных дорожек, обеспечение функционирования, ввод новых приборов фото- и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, осуществить капитальный ремонт пешеходных переходов, в первую очередь вблизи образовательных учреждений, модернизацию светофорных объектов, в том числе путем выделения пешеходных зон, устройство велодорожек, создание парковочного пространства в г. Орле.

Для реализации вышеназванных мероприятий с привлечением средств федерального бюджета необходимо включение Орловской области с 2019 года в приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги».

***Задача 3.2.2.5. Обеспечение круглогодичной транспортной доступности сельских населенных пунктов по автомобильным дорогам с твердым покрытием***

Необходимо осуществить строительство и реконструкцию сельских автомобильных дорог до населенных пунктов с социально значимыми объектами и объектами производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации и Российской Федерации, выполнить ремонт автомобильных дорог по маршрутам движения пассажирского транспорта, в том числе осуществляющего подвоз учащихся к образовательным учреждениям, отсыпку щебнем автомобильных дорог до малочисленных сельских населенных пунктов.

***Задача 3.2.2.6. Увеличение пропускной способности автомобильных дорог***

Необходимо осуществить строительство обходов крупных населенных пунктов (город Орёл, город Болхов) в рамках государственно частного партнерства с привлечением средств федерального бюджета, капитальный ремонт центральных автомобильных дорог городских округов (уширения, парковочные карманы опорной сети, в первую очередь города Орла, строительство развязок, в первую очередь круговых, на перекрестках с высокой вероятностью образования заторов), строительство и ремонт

автомобильных дорог-дублеров для разгрузки опорной сети, в том числе строительство автомобильной дороги по ул. Раздольной от Наугорского до Болховского шоссе в городе Орле, реконструкция ул. Авиационная, реконструкция ул. Генерала Родина (от ул. Веселая до ул. Колхозная).

Развитию современной региональной инфраструктуры, повышению качества дорожных работ будут способствовать: реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», реализация региональных программ развития Орловской области «Стандарт дорожных работ. Объем и качество» и «Инфраструктурные объекты».

В целях осуществления контроля качества выполняемых дорожных работ создана рабочая группа «Губернаторского контроля», в состав которой входят независимые представители общественности, депутаты, представители органов исполнительной власти.

Кроме того, создана региональная проектная группа по реализации на территории Орловской области национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в состав которой вошли представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения, организаций, в оперативном управлении которых находятся автомобильные дороги, управления государственного автодорожного надзора.

Работа в области обеспечения контроля будет продолжена, в том числе будет организовано общественное обсуждение объектов работ и их результатов.

### **Цель 3.2.3. Создание условий для обеспечения населения качественным и доступным жильем, совершенствование системы жилищно-коммунального хозяйства**

Достижение поставленной цели позволит обеспечить комфортное проживание жителей Орловской области, за счет реализации следующих задач.

#### ***Задача 3.2.3.1. Увеличение ввода жилья на территории Орловской области, в том числе стандартного жилья***

Развитие строительной отрасли Орловской области направлено на повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе, исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Для реализации задачи направленной на увеличение жилищного строительства необходимо:

повысить доступность ипотечных кредитов для граждан;

обеспечить инженерной инфраструктурой земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, в том числе участки, предназначенные для строительства жилья для льготных категорий граждан;

использовать земельные участки для комплексного освоения территории, с целью строительства жилья;

предусмотреть обеспечение социальных объектов (поликлиники, школы, детские сады) и объектов инженерно-транспортной инфраструктуры в новых жилых микрорайонах;

предусмотреть оказание специальных мер поддержки застройщиков, реализующих проекты по строительству стандартного жилья.

Реализация вышеуказанных направлений будет способствовать решению одной из основных задач деятельности Правительства области – обеспечению граждан региона доступным и комфортным жильем.

***Задача 3.2.3.2. Содействие в улучшении жилищных условий граждан, состоящих на жилищном учете, повышение доступности жилья для семей с детьми***

Основная проблема, на решение которой направлена данная задача, – это невозможность приобретения жилья большей частью населения ввиду низких доходов и высоких цен на жилье. Купить жилье за счет текущих заработков и сбережений могут люди с высокими доходами.

Необходимо обеспечить эффективную адресную государственную поддержку отдельных категорий граждан на приобретение жилья и земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, которая в настоящее время оказывается в рамках реализации государственной программы Орловской области «Стимулирование социального жилищного строительства в Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 26 декабря 2014 года № 426.

Поскольку для Орловской области, демографическая проблема является актуальной, главной задачей, которую призваны решать региональные органы государственной власти, является создание комплексной системы государственной поддержки молодых и многодетных семей в первую очередь через оказание им со стороны государства финансовой помощи в приобретении и строительстве жилья.

***Задача 3.2.3.3. Улучшение облика населенных пунктов, повышение уровня благоустройства дворовых территорий, общественных пространств (территорий и парков)***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

утверждение новых современных, соответствующих федеральным методическим документам, Правил благоустройства территорий муниципальных образований, что позволит закрепить нормативными актами муниципальных образований требования к внешнему облику населенных пунктов, и организовать планомерную работу с собственниками зданий, сооружений, территорий расположенных в границах населенных пунктов в части их содержания;

проведение инвентаризаций дворовых и общественных территорий, территорий индивидуальной жилой застройки и территорий, находящихся в ведении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что позволит выявить территории требующие проведения работ по благоустройству. На основе полученных сведений муниципальными образованиями будут

сформированы соответствующие муниципальные программы с комплексом работ за счет федерального, областного и местных бюджетов;

выполнение мероприятий, направленных на благоустройство общественных и дворовых территорий муниципальных образований путем привлечения федерального финансирования в рамках государственных программ Орловской области;

реализацию механизмов общественного участия (вовлечение заинтересованных лиц) в реализации проектов развития городской среды, предполагающее финансовое и трудовое участие граждан, а также привлечение средств инвесторов;

привлечение местных проектных организаций студенческого сообщества с целью разработки дизайна проектов общественных территорий для дальнейшей их реализации по программе Формирование комфортной городской среды;

организацию эффективной системы обращения с отходами (вывоз, сбор и транспортирование, обработка, захоронение, ликвидация несанкционированных свалок) путем отбора регионального оператора в сфере обращения с отходами.

В целях своевременного и качественного выполнения комплекса мероприятий, направленных на благоустройство общественных и дворовых территорий муниципальных образований Орловской области необходимо обеспечить выполнение региональной программы развития Орловской области «Наш дом: комфортная среда».

#### ***Задача 3.2.3.4. Обеспечение безопасных и комфортных условий проживания населения***

В рамках указанной задачи планируется осуществить:

формирование и ведение реестра аварийного жилого фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года;

организацию на постоянной основе контроля за состоянием конструкций аварийных домов. В настоящее время органами местного самоуправления организован контроль состояния конструкций аварийных домов в рамках комиссионных осмотров, составлены графики осмотров и регламенты записей результатов осмотров в журнал, для ряда домов предусмотрено проведение работ по усилению конструкций;

формирование и реализация долгосрочной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с разрабатываемыми федеральными механизмами, в том числе путем строительства арендного и наемного жилья. В настоящее время на федеральном уровне планируется принятие решений, направленных на создание новых, постоянно действующих механизмов расселения граждан из аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года. Сроком принятия федерального закона, регулирующего данную сферу, определено 31 декабря 2018 года;

обеспечение качества реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества собственников в многоквартирных жилых домах,

путем совершенствования региональной нормативно-правовой базы в сфере капитального ремонта.

В целях своевременного и качественного выполнения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий проживания населения Орловской области необходимо обеспечить реализацию региональной программы развития Орловской области «Ответственный застройщик», реализация которой будет направлена на выполнение важнейшей социальной задачи – предоставления жилья очередникам в рамках программы переселения из аварийного жилищного фонда. В Орловской области впервые будет внедрен механизм конкурсного отбора компаний-застройщиков, в котором одним из основных критериев станет объем передаваемого жилья.

#### ***Задача 3.2.3.5. Устойчивое развитие отрасли ЖКХ***

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

модернизацию коммунальной инфраструктуры путем передачи ее в концессию, тиражирование наилучших практик. По состоянию на 1 января 2018 года на территории Орловской области заключены и действуют 11 концессионных соглашений в части объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения;

привлечение средств федерального бюджета для поддержки реализации инвестиционных проектов;

повышение эффективности энергопотребляющего оборудования путем заключения энергосервисных контрактов на объектах бюджетной сферы и уличного освещения;

повышение надежности коммунальной инфраструктуры путем оформления бесхозных объектов ЖКХ в муниципальную собственность, обеспечение финансирования данных мероприятий;

создание единого мониторингового центра оказания услуг теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях обеспечения качественного и безаварийного предоставления коммунальных услуг на территории города Орла.

В целях обеспечения жителей региона качественными услугами в сфере ЖКХ необходимо обеспечить реализацию регионального проекта развития «Порядок в сфере ЖКХ».

### **Цель 3.2.4. Создание условий для гармоничного социально-экономического развития территорий муниципальных образований Орловской области**

#### ***Задача 3.2.4.1. Реализация оптимальной модели пространственного развития Орловской области***

Пространственное развитие области формируется как планировочная система, основу которой составляют каркасные элементы – урбанизированный, природно-экологический и историко-культурный каркасы.

Важным фактором, определяющим задачи пространственного развития Орловской области, является представление населения о качестве жизни, формирующее требования к среде, жилищным условиям и местам приложения труда, обеспечению социальными объектами, транспортному обслуживанию, коммуникационным связям.

### **Формирование урбанизированного каркаса области.**

Урбанизированный каркас области образуют планировочно-коммуникационные оси, ареалы и узлы урбанизации.

Орловская область – одна из древнейших областей России. Урбанизированный каркас области складывался в течение длительного исторического процесса освоения территории.

Его основные элементы: транспортный коридор Москва – Орёл – Курск – Харьков, широтный – Смоленск – Орёл – Липецк – Тамбов и Орловская и Ливенская планировочная системы.

Урбанизированный каркас также включает в себя 3 города и 17 поселков городского типа и характеризуется относительно равномерным размещением населенных пунктов на территории области. В целом современный урбанизированный каркас территории области оценивается как вполне сложившийся. Поэтому необходимо его сохранение и дальнейшее эволюционное развитие на основе следующих положений:

1. Оптимизация и органическое насыщение основных планировочных осей (транспортных коридоров) соответствующими объектами с учетом места Орловской области в ЦФО.

2. Выделение зон пространственного развития и полюсов роста с учетом необходимости сохранения устойчивого баланса интересов в развитии промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта и туристско-рекреационной индустрии.

3. Необходимость сохранения и усиления экономической и территориальной связности муниципальных районов Орловской области с оптимизацией систем расселения и межселенного обслуживания.

4. Преодоление некоторой планировочной диспропорции, возникшей в следствии концентрации экономического потенциала в центральной (Орловско-Мценской) части области, путем развития дополнительных планировочных подцентров.

5. Формирование единого природно-экологического каркаса как базиса для экологически безопасного развития территории, создание дополнительных особо охраняемых природных территорий.

6. Сохранение культурно-исторического потенциала территории, резервирование территорий рекреационного назначения.

7. Улучшение качества градостроительной среды за счет развития современной инженерной инфраструктуры.

### **Формирование зон пространственного развития и полюсов роста.**

Формирование зон пространственного развития – основной инструмент региональной политики. Зоны пространственного развития – территориально локализованные многофункциональные комплексы субъектов экономической

деятельности, в основе развития которых лежит система существующих (или формирующихся) тесных социально-экономических связей.

Зоны пространственного развития формируют основной вклад в социально-экономическое развитие региона, а также определяют его специализацию исходя из оценки конкурентоспособности, потенциала, внутренних и внешних факторов. Полюса роста – наиболее развитые и перспективные для дальнейшего развития территории (города и поселки городского типа), служащие естественной базой для развития нововведений. Развитие полюсов роста окажет стимулирующее влияние на формирование экономического потенциала всей сопредельной территории.

Учитывая возможности природно-ресурсных конкурентных преимуществ и структуру сложившегося производственно-экономического потенциала, основу планировочной системы Орловской области составляют 5 зон пространственного развития, в основе развития которых лежит формирование региональных кластеров.

В Орловской области выделены следующие 3 основные зоны пространственного развития, формирующиеся в зоне влияния основных полюсов роста: центральная Орловско-Мценская, Ливенская, Полесская туристско-рекреационная; и 2 локальные зоны пространственного развития, специфика которых заключается в небольшом размере преимущественно в зоне влияния дополнительных опорных полюсов роста. Формирование системы подобных планировочных узлов позволит наиболее эффективно использовать потенциал всей территории области.

#### **Зоны пространственного развития.**

1. «Орловско-Мценская зона пространственного развития» расположена в центральной части области, включает территорию городских округов Орёл и Мценск, а также часть территории сопредельных районов, расположенных преимущественно в зоне влияния важных транспортных коридоров. Экономическую специализацию территории определяет развитие многоотраслевого промышленного комплекса, сельского хозяйства пригородного типа, туристско-рекреационной деятельности, а также развитие пригородного жилищного строительства коттеджного типа. Промышленный потенциал сосредоточен в городах Орёл и Мценск (моногород).

**На территории города Мценск планируется создание территории опережающего социально-экономического развития** (основные параметры создания территории опережающего социально-экономического развития на территории городского округа «Город Мценск» Орловской области представлены в Приложении 4).

В регионе также прорабатывается вопрос о реализации проекта по созданию особой экономической зоны как одного из значимых инструментов привлечения инвестиций. В качестве одного из участков в рамках формируемой зоны предполагается задействовать территорию индустриального парка «Зеленая Роща».

Вокруг города Мценск также формируется пригородная туристско-рекреационная зона. Здесь расположен музей-усадьба И. С. Тургенева



«Спасское-Лутовиново». В последние годы вокруг городов растет интерес к размещению коттеджных поселков. Территории традиционно привлекательны для реализации инвестиционных проектов в сельскохозяйственном комплексе и развития транспортно-логистической деятельности. В Орловском районе расположено одно из крупных лечебно-оздоровительных учреждений – санаторий «Дубрава».

Полюса роста – г. Орёл, г. Мценск и пгт. Кромы. Пгт. Кромы выполняет функции производственного и транспортного центра, являясь также центром сельскохозяйственного района.

2. «Ливенская зона пространственного развития» включает городской округ «Город Ливны» и территорию Ливенского района. Полюс роста – промышленный центр юго-востока области г. Ливны. Экономическая специализация территории определяется традиционным развитием сельского хозяйства пригородного типа, промышленного потенциала г. Ливны, а также развитием рекреационной деятельности.

3. Зона пространственного развития «Полесская туристско-рекреационная» формируется в пределах границ Орловской области на территории Болховского, Знаменского и Хотынецкого районов и включает национальный парк «Орловское Полесье». Основная специализация территории определяется выполнением природоохранных-рекреационных функций. Полюс роста формируется в туристско-рекреационном центре регионального значения – д. Жудре. В дальнейшем при наличии соответствующих скоординированных решений администраций Орловской, Брянской и Калужской областей представляется целесообразным формирование межрегиональной зоны пространственного развития туристско-рекреационного типа на смежных территориях трех субъектов РФ. Это решение потребует согласования действий между дирекциями существующих ООПТ (заповедник «Калужские засеки», национальный парк «Орловское Полесье» и др.), заключения необходимых соглашений на уровне руководства Калужской, Брянской и Орловской областей, разработки соответствующей нормативной базы, регулирующей вопросы создания и развития межрегионального экологического ядра. Создание межрегионального экологического ядра должно быть направлено на координацию природоохранной и научно-исследовательской деятельности, разработку общей стратегии туристско-рекреационного использования территории для увеличения организованного туристского потока в Полесскую зону и минимизации неорганизованного туризма.

4. «Новосильско-Верховская зона пространственного развития межрайонного значения» включает территорию трех районов: Новосильского, Верховского и Залегощенского, находящуюся в зоне широтного транспортного коридора Орёл – Липецк, с полюсами роста в г. Новосиле и пгт. Верховье. Основная экономическая специализация территории – традиционное развитие агропромышленного комплекса и, применительно к Новосилу, туристско-рекреационной деятельности. Близкое расположение Новосиль и Залегощь образуют единый транспортно-хозяйственный узел,

Верховье – узловая железнодорожная станция. Таким образом, «Новосильско-Верховская зона пространственного развития» обладает значительным транспортным потенциалом.

5. «Змиевско-Глазуновская зона пространственного развития межрайонного значения» расположена на территории Свердловского и Глазуновского районов. Формирование этой зоны должно способствовать экономическому росту центральной части Орловской области. Через зону проходят меридиональная железнодорожная магистраль Москва – Орёл – Харьков и, в районе Змиевки, широтная федеральная автомобильная дорога 1Р-119 Орёл – Ливны – Елец – Липецк – Тамбов.

Помимо промышленности и транспорта в Змиевско-Глазуновской зоне целесообразно интенсивное развитие сельскохозяйственного производства.

Кроме того, предлагается сохранение и развитие потенциала малых городов – важных опорных элементов пространственного развития области.

Город Малоархангельск – один из старинных городов России – находится на юге Орловской области. На территории города проживает 3,3 тыс. человек. Расстояние до областного центра г. Орла – около 80 км.

До настоящего времени Малоархангельск сохраняет черты старинного русского малого города XIX – начала XX века. Историко-архитектурное своеобразие придают Малоархангельску отдельные сохранившиеся памятники истории и архитектуры. Малоархангельск – узел автодорог местного, областного, и, частично, межобластного значения (на Поныри).

В настоящее время город Малоархангельск не имеет больших перспектив для развития, что во многом обусловлено экономико-географическим положением города (значительная удаленность от г. Орёл и г. Ливны). Однако, в будущем по мере улучшения транспортной доступности до Орла ситуация Малоархангельска может измениться к лучшему. Поэтому Малоархангельск должен рассматриваться как локальный хозяйственный узел-центр своего административного района.

Положение города в качестве социально-экономического центра обширного сельскохозяйственного района обусловили Малоархангельску роль центра по переработке сельскохозяйственной продукции, что способствует развитию пищевой промышленности.

Малоархангельск как исторический город представляет определенный интерес для познавательного туризма.

Город Новосиль – центр Новосильского района. Расположен на правом берегу реки Зуши (правый приток реки Оки) на автомобильной дороге Орёл – Ефремов в 77 км к востоку от Орла. Новосиль – один из старинных городов России, на его территории проживает 3,2 тыс. человек, он относится к числу наиболее мелких городских поселений области. Предприятия Новосили ориентированы в основном на переработку сельскохозяйственной продукции (производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий).

Неподалеку от Новосили – в 10 км к юго-западу – имеется поселок городского типа Залегощь. Такое взаимно близкое расположение Новосили и Залегощи позволяет трактовать их как единый транспортно-хозяйственный

узел, тем более что Залегощь находится на широтной железнодорожной магистрали Смоленск – Брянск – Орёл – Липецк, а Новосиль непосредственного выхода на железную дорогу не имеет, осуществляя подобные связи через Залегощь.

Город Новосиль является наиболее перспективным для развития, т.к. вместе с Залегощью находится в Орловской территориально-планировочной системе – в той ее части, которая является наиболее подходящей для активного хозяйственного развития. Это ее окраинные части – узлы внешних и внутриобластных транспортных связей. Такие пункты, находящиеся в 50–70 км от г. Орла могут быть площадками для размещения объектов как имеющих самостоятельное значение, так и являющихся дополнением к общехозяйственному комплексу г. Орла.

Город Болхов – центр Болховского района. Расположен на реке Нугрь (приток Оки) на автомобильной дороге Орёл – Белев в 56 километрах к северу от Орла. Первоначальное поселение возникло в 1196 году. В настоящее время в городе проживает 11,1 тыс. человек.

Основными отраслями хозяйственного комплекса города являются легкая и пищевая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, действует предприятие точного машиностроения – ОАО «Болховский завод полупроводниковых приборов».

Болхов отнесен к перспективным для развития городам, хотя сам город и большая часть района находится в зоне радиоактивного загрязнения.

Город Болхов – уникальное населенное место в Орловской области. Характерный рельеф городской территории с оврагами и живописными долинами рек Нугрь и Болховка должен быть сохранен в будущем и, в том числе для восприятия памятников истории и культуры в естественном природном окружении.

Вторая особенность города, как исторического населенного места – сосредоточение в Болхове значительного количества памятников истории и архитектуры. С 31 июля 1970 г. Болхов включен в число исторических городов постановлением Министерства культуры и Госстроя РСФСР.

Болхов и район, прилегающий к нему, представляют собою единый комплекс историко-культурных и архитектурно-ландшафтных мест, ценных ресурсов познавательного туризма, необходимых для создания полноценной индустрии туризма в Орловской области.

В настоящее время Болхов для своего развития может использовать следующие обстоятельства:

1. Расположение в Орловской территориально-планировочной системе, что делает его перспективным для размещения здесь производств, связанных с орловским общехозяйственным комплексом.

2. Богатое историческое прошлое, что в сочетании с сохранившимися памятниками истории и архитектуры этого города, а также с находящимися на территории района бывшими дворянскими усадьбами может стать основой для познавательного и спортивного туризма.

3. Подъем производства тех видов сельскохозяйственной продукции, которые стимулируют развитие перерабатывающей базы в Болхове.

4. Сырьевые ресурсы: месторождение глин и, частично, древесина, могут быть использованы для укрепления местной строительной базы, изготовления керамических изделий или поделок из дерева.

5. Как и в других исторических городах Орловщины при известных условиях можно ожидать возрождения женского рукодельного искусства: изготовление вышитых и вязаных изделий, национальной одежды и украшений.

Город Дмитровск – центр Дмитровского района – старинный российский город – находится в крайней юго-западной части Орловской области в верховьях р. Неруссы город расположен на правом берегу реки Общерицы в 90 км к юго-западу от Орла.

На невысокую инвестиционную привлекательность города оказало влияние его удаленность от Орла (порядка 100 км по автодороге) и, как следствие, отсутствие устойчивых налаженных экономических связей с областным центром.

Дмитровск отнесен к категории ограниченно-благоприятных для развития именно вследствие его ощутимой экономико-географической обособленности. Необходимы особые меры для активизации хозяйственной и культурной жизни в этом городе.

Дмитровск представляет собою ярко выраженный социально-экономический центр большого сельскохозяйственного района, который, в свою очередь, воздействует на различные стороны экономического развития города. В настоящее время Дмитровск обладает потенциальными возможностями для развития:

1. Расширение спектра исходной сельскохозяйственной продукции укрепит позиции Дмитровска как перерабатывающего центра, а также может способствовать возрождению ремесел и кустарных промыслов.

2. Местные сырьевые ресурсы: глины, древесина могут дать толчок для более интенсивного производства строительных материалов (кирпич, черепица), посуды и кустарных поделок из дерева.

3. Богатое историческое прошлое Дмитровска, наличие в районе старинных дворянских усадеб позволит развивать город как центр туризма.

4. Автономность расположения в крайнем юго-западном «углу» области и сравнительно большая удаленность от Орла дают возможность Дмитровску быть относительно самостоятельным и строить экономическую политику с ориентацией на соседние области, т.е. г. Железнодорожск (Курская область) и п.г.т. Комаричи (Брянская область). Не исключено, что при углубленной разработке этой идеи может быть предложена модель, построенная на общности хозяйственных и культурных интересов Дмитровска, Железнодорожска и Комаричей.

5. Новые формы организации домашнего труда, и соответствующие стимулы могут дать возможность для восстановления традиций женского рукоделия.

6. Наличие месторождений железных руд (часть Курской магнитной аномалии) не дает оснований утверждать неизбежность их разработки в силу специфических свойств этого месторождения. Тем не менее, не исключается освоение этого месторождения в перспективе. Предсказать экономические

последствия разработки этих руд невозможно.

Основа экономической базы города – промышленность. В настоящее время здесь действует несколько промышленных предприятий. Это мелкие предприятия с небольшим количеством работающих. Большого увеличения объема производимой продукции на этих предприятиях в перспективе не произойдет, т.к. ее производство лимитируется возможностями сельского хозяйства и потребностями населения.

Целесообразно возникновение предприятий стройиндустрии городского и районного значения по производству строительных материалов, столярных изделий, кровельных и отделочных материалов и др. Должно увеличиться количество занятых в непромышленной сфере.

Все малые города Орловской области являются важными элементами урбанизированного каркаса территории, районными центрами, обеспечивающими полноценное функционирование сельской местности. Почти все малые города – Болхов, Дмитровск, Малоархангельск и пгт. Кромы имеют статус исторических поселений и являются ценнейшими в плане сохранения культурного наследия. Их относительная сохранность объясняется тем обстоятельством, что они остались в стороне от процессов массовой индустриализации. В будущем они могут развиваться и возрождаться не только в качестве центров переработки сельскохозяйственной продукции, но и как туристские центры, а также в качестве площадок для размещения технопарков с размещением точной промышленности, научных и культурных центров области. Такое развитие потребует благоустройства и полного инженерного оборудования малых городов. Это является необходимым условием для инновационного процесса.

#### **Формирование природно-экологического каркаса области.**

Основная стратегическая задача проектных предложений – формирование цельного, экологически связанного природного каркаса территории, обеспечивающего сохранение и стабильное воспроизводство природных ресурсов (водных, лесных и пр.), экологическую стабильность территории в межрегиональном масштабе.

Природно-экологический каркас – это система функционально и территориально взаимосвязанных природных территорий, которая выполняет средообразующие, природоохранные, рекреационные и оздоровительные функции и обеспечивает тем самым стабилизацию и улучшение состояния окружающей среды, экологическую безопасность развития района и создание благоприятных условий для отдыха и оздоровления населения.

Основная концепция развития природно-экологического каркаса Орловской области в Схеме пространственного планирования Орловской области рассматривается в разрезе природных межрегиональных связей, так как именно интеграция существующей системы, а также проектных предложений в единый природно-территориальный и исторически целостный комплекс, способствует эффективному управлению и рациональному использованию природных ресурсов. Главной идеей каркаса является развитие концепции эконета (экологической сети). При рассмотрении существующих сетей особо охраняемых природных территорий Калужской,

Орловской и Брянской областей, становится очевидной их тесная связность и необходимость рассматривать данные регионы в единой системе, что будет способствовать повышению экологической устойчивости и возрождению природных ландшафтов.

Проектные решения направлены на создание системы охраняемых природных территорий, или экологической сети, состоящей из нескольких элементов. Наиболее крупные и ценные территории с высоким видовым разнообразием составляют ядра (ключевые территории) экологического каркаса, соединенные между собой экологическими коридорами, для обеспечения связи популяций и генетического обмена между ними. Таким образом, природный каркас будет обеспечивать сбалансированное и устойчивое развитие использования природного потенциала области.

#### **Формирование историко-культурного каркаса области.**

Историко-культурный каркас Орловской области формируется как сложная, сложившаяся в течение многих веков система памятников истории и культуры, во многих случаях, неразрывно связанная с уникальными природными ландшафтами.

В качестве градостроительной основы для формирования историко-культурного каркаса рассматриваются:

основные узлы (ядра) исторического расселения (с комплексами фортификационных сооружений) – города, обладающие признаками исторических поселений;

зоны концентрации памятников историко-культурного наследия;

территория прохождения исторических путей сообщения как линейных элементов каркаса;

историко-культурных и архитектурных музеев и музеев-заповедников.

Списки объектов культурного наследия необходимо пополнять за счет вновь выявляемых объектов: памятниками архитектуры и градостроительства, достопримечательными местами, памятниками истории, а также историческими дорогами; объектами устного и нематериального наследия.

#### ***Задача 3.2.4.2. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления Орловской области***

В рамках решения указанной задачи планируется обеспечить:

проведение анализа предложений о целесообразности объединения или преобразования муниципальных образований Орловской области в соответствии с Положением о комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с территориальной организацией местного самоуправления в Орловской области, утвержденным указом Губернатора Орловской области от 12 января 2016 года № 2 «О комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с территориальной организацией местного самоуправления в Орловской области»;

преобразование муниципальных образований при наличии объективной потребности и соответствующей инициативы населения или органов местного самоуправления;

реализацию Проекта «Преобразование муниципальных образований

в Корсаковском районе Орловской области»;

мониторинг реализации процесса возложения полномочий администраций муниципальных образований, являющихся административными центрами муниципальных районов, на администрации муниципальных районов в целях повышения уровня квалификации при решении вопросов местного значения.

### **3.3. Приоритетное направление «Создание условий для долгосрочного эффективного экономического развития»**

#### **Цель 3.3.1. Оптимизация структуры экономики региона и создание условий для интенсивного роста эффективных секторов экономики**

Реализация поставленной цели позволит обеспечить рост экономического потенциала Орловской области, повысить устойчивость и конкурентоспособность промышленного сектора региона, в том числе:

увеличить производственный потенциал ведущих отраслей промышленности Орловской области за счет модернизации и расширения имеющейся технической базы, развития современных профильных технологий;

диверсифицировать отраслевую структуру промышленного комплекса Орловской области за счет освоения новых направлений развития, формирования «точек роста» в «малых» отраслях промышленности региона.

В результате достижения поставленной цели планируется обеспечение поступательного роста значений основных целевых показателей развития ведущих отраслей промышленности: индекса промышленного производства (не менее 1–2 % ежегодно) и динамики объема отгруженной продукции (не менее 5 % ежегодно).

#### ***Задача 3.3.1.1. Развитие приоритетных отраслей и производственных комплексов, обладающих значительным потенциалом развития в долгосрочной перспективе***

Решение поставленной задачи позволит обеспечить развитие отраслей составляющих ядро современной промышленности Орловской области (машиностроение, приборостроение, металлургия, производство строительных материалов).

Основные мероприятия, направленные на решение задачи: оказание содействия действующим промышленным предприятиям в реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию производства. Приоритетное значение в данном направлении имеют крупные инвестиционные проекты предприятий регионального значения, способные обеспечить значительную позитивную динамику развития.

Потенциальные отраслевые «точки роста» в данной группе:

1. Действующие предприятия, которые работают и инвестируют – это ведущие промышленные предприятия, реализующие инвестиционные проекты, направленные на развитие производства и импортозамещение;

2. Действующие предприятия, требующие модернизации – это предприятия с устаревшей производственно-технологической базой, имеющие высокий

потенциал роста в случае проведения комплексной модернизации производства;

3. Существующие предприятия, которые не работают, но имеют необходимые компетенции – это, в первую очередь, предприятия, прекратившие производственную деятельность, однако сохранившие необходимую базу и производственно-технологические «цепочки».

В приложении 5 представлена схема территориального размещения перспективных направлений развития («точек роста») в муниципальных образованиях Орловской области.

#### ***Задача 3.3.1.2. Создание и развитие новых перспективных промышленных производств***

Решение поставленной задачи направлено на увеличение числа эффективных значимых направлений в промышленности, что позволит диверсифицировать отраслевую структуру промышленного комплекса Орловской области и снизить риск возникновения кризисных ситуаций в экономике и социальной сфере области в случае ухудшения ситуации в ведущих отраслях промышленности региона.

Появление новых производств обеспечивает не только рост инвестиций и улучшение других финансово-экономических показателей, но и приводит к внутриотраслевой диверсификации и развитию комплекса дополняющих производств. Освоение новых технологичных производств приведет к модернизации профессиональных компетенций персонала (в том числе управленческих кадров), работающего на предприятиях с новыми для региона специализациями.

Основные мероприятия, направленные на решение задачи: поиск новых направлений развития в сфере промышленного производства для внедрения на территории Орловской области; формирование инвестиционных предложений по внедрению новых компетенций в сфере промышленного производства на территории Орловской области; оказание содействия в создании и развитии новых перспективных промышленных производств.

Основным приоритетом в данном направлении является формирование «точек роста» в «малых» отраслях промышленности региона.

#### ***Задача 3.3.1.3. Повышение инвестиционной привлекательности Орловской области***

Стратегический подход к успешному развитию Орловской области реализуется через инвестиционную политику, территориально-отраслевую специализацию региона, инновационное развитие и создание технопарковой среды, а также посредством реализации инфраструктурных проектов, внедрения современных технологий на предприятиях.

Приоритетные задачи региона в сфере инвестиционной политики:

- 1) создание объектов инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов;
- 2) разработка и реализация новых инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности;



3) поддержка инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение в приоритетных отраслях экономики;

4) позиционирование Орловской области на крупнейших российских и зарубежных рынках.

Реализация поставленных задач будет осуществляться за счет:

создания сети индустриальных парков, «территорий развития» и отдельных свободных земельных участков, обеспеченных всей необходимой производственной инфраструктурой, позволяющих инвестору приступить немедленно к реализации проекта, формирования отраслевых и межотраслевых кластеров, создания технопарков и бизнес-инкубаторов, особых экономических зон промышленного типа;

применения механизмов государственно-частного партнерства, создания выгодных условий подключения к инженерным коммуникациям инвесторами, использования механизмов внутриобластной кооперации, качественной и открытой работы представителей государственной власти и муниципалитетов в создании новых предприятий;

внедрения новых инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности, заключения с инвесторами соглашений на основе партнерских договоренностей, имеющих социально-ориентированный характер;

создания для инвестиционных компаний возможностей работы в проектной команде, в состав которой входят представители региональной власти, контрольно-надзорных органов, ресурсоснабжающих организаций, институтов развития, деловых объединений, обеспечения свободы в выборе подрядчиков, поставщиков и любых других контрагентов;

внедрения передовых технологий в агропромышленном комплексе за счет притока прямых инвестиций, в том числе иностранных, формирования имиджа и бренда Орловской области как региона, обладающего мощным агропромышленным потенциалом, создания условий по поддержке конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей;

обеспечения инвестиционных компаний высококвалифицированными кадрами в различных отраслях экономики, реализации модели дуального обучения, позволяющей повысить уровень профессионального образования и профессиональных навыков выпускников техникумов и колледжей, адаптировать освоение профессиональных модулей и дисциплин к условиям реального производства; обеспечения роста производительности труда за счет повышения качества и доступности системы профессионального образования; обеспечения консолидации кадровых, научных ресурсов и модификации образовательных платформ на базе профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования;

снижения административных барьеров, эффективного использования механизмов сопровождения инвестиционных проектов на основании регламента «одного окна», обеспечения максимального сокращения количества и этапов прохождения административных процедур по получению разрешений на строительство, подключению к энергетическим сетям, регистрации права

собственности и постановки на кадастровый учет, регистрации юридического лица;

обеспечения в регионе открытого информационного пространства, обеспечения открытости делового сотрудничества и антикоррупционного подхода;

развития системы представления и защиты интересов предпринимателей: поддержка региональных представительств всех ключевых бизнес-объединений, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, институтов развития.

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе будет продолжено внедрение 12 целевых моделей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года №147-р, по наиболее важным направлениям:

получение разрешения на строительство и территориальное планирование;

регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества;

постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества;

осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Федерации;

поддержка малого и среднего предпринимательства;

технологическое присоединение к электрическим сетям;

подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения;

подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения;

наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности;

эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации;

эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;

качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации.

В целях повышения инвестиционной привлекательности Орловской области необходимо обеспечить реализацию региональной программы развития Орловской области «Реальные инвестиции».

В соответствии с данной программой предполагается осуществлять поэтапное обеспечение необходимой инфраструктурой 24 производственных площадок на территории региона (предварительный расчет потребности в финансовых ресурсах в ценах текущего года составляет порядка 1,8 млрд рублей) (приложение 6).

Использование новых механизмов финансирования инвестиционных проектов на основе участия в программах федеральных институтов развития и финансовых организаций позволит повысить финансовые результаты

проектов.

В качестве новых перспективных механизмов финансирования инвестиционных проектов на сегодня рассматриваются:

1. Субсидии Минэкономразвития России на поддержку малого и среднего предпринимательства (приказы Минэкономразвития России № 104 и № 105 от 27 февраля 2015 года).
2. Субсидии Минпромторга России (подпрограмма «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности»).
3. Субсидии Минпромторга России на возмещение затрат субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков (постановление Правительства Российской Федерации № 1119 от 30 октября 2014 года).
4. Банковские продукты Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк).
5. Специализированный кредит Сбербанка России «Индустриальный парк».
6. Специализированный кредит МСП Банка («МСП – Индустриальный»).
7. Программы финансирования Фонда развития промышленности.
8. Льготные займы Федерального центра проектного финансирования.
9. Государственные программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства под 6,5 % годовых.
10. Программа финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Инвестиционный лифт».
11. Программа гарантийной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса АО «Корпорация «МСП».

#### ***Задача 3.3.1.4. Развитие международного и межрегионального сотрудничества Орловской области***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить расширение торгово-экономических, научно-технических, культурных и гуманитарных связей Орловской области с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации, что будет способствовать достижению устойчивого экономического роста, повышению благосостояния и качества жизни населения региона.

Необходимо обеспечить привлечение в Орловскую область иностранных инвестиций, передовых технологий, инноваций из развитых экономик, установление экономических связей с потенциальными партнерами для реализации продукции региональных предприятий, а также оказание содействия региональным производителям по встраиванию в существующие цепочки поставщиков, в структуру производств существующих холдингов и корпораций.

В целях расширения и укрепления деловых связей Орловской области с зарубежными партнерами необходимо обеспечить организацию и проведение комплексных мероприятий региона за рубежом в формате бизнес-миссий, презентаций и дней Орловской области, а также организацию международных мероприятий в регионе. Важно достигнуть более тесного

взаимодействия и межотраслевой кооперации органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, задействованных в реализации программ и проектов международной и внешнеэкономической направленности.

Инструментами для достижения данных задач являются активная выставочная деятельность, проведение презентационных и имиджевых мероприятий, заключение соглашений о сотрудничестве с иностранными партнерами.

Орловская область продолжает вести активную презентационно-выставочную деятельность с целью продвижения инвестиционного потенциала региона за ее пределами.

Указанные мероприятия позволят увеличить внешнеторговый оборот Орловской области с иностранными государствами, обеспечить рост экспортных поставок продукции региональных предприятий.

Ежегодно в рамках участия Орловской области в конгрессно-выставочных мероприятиях проводится комплексная рекламная кампания, направленная на продвижение имиджа Орловской области как экономически и инвестиционно привлекательного региона.

Развитие межрегионального сотрудничества Орловской области с другими субъектами Российской Федерации также остается одним из приоритетных направлений внешней политики региона.

Основным механизмом реализации межрегионального сотрудничества Орловской области с субъектами Российской Федерации является заключение соглашений, которые способствуют развитию деловых партнерских отношений, как между регионами, так и между хозяйствующими субъектами, расположенными на их территориях.

Для осуществления межрегионального сотрудничества необходимо обеспечить создание благоприятных условий для развития взаимодействия Орловской области с субъектами Российской Федерации, в том числе в части реализации совместных инвестиционных и инновационных проектов и программ.

В ближайшие годы значимое воздействие на экономическую деятельность, и, соответственно, динамику и структуру взаимной торговли региона с соседними регионами и зарубежными странами продолжают оказывать процессы, происходящие в мировой экономике, прежде всего санкционная политика западных стран, колебания мировых цен на сырье и полуфабрикаты.

#### ***Задача 3.3.1.5. Развитие внешнеэкономической деятельности Орловской области. Укрепление экспортного потенциала региона***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить расширение номенклатуры и объема экспортных поставок предприятий Орловской области, увеличение числа экспортеров конкурентоспособной продукции, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса.

В этой связи, приоритетными мерами являются оказание финансовой и нефинансовой поддержки региональным экспортерам, а также создание

в Орловской области благоприятных условий для осуществления экспортной деятельности.

Мероприятия по поддержке региональных экспортеров осуществляются в рамках реализации государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353.

Создается Экспортный совет при Губернаторе Орловской области, планируется внедрение Регионального экспортного стандарта, осуществляется разработка регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Орловской области».

Издан каталог экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Орловской области на русском и английском языках, сформирован Публичный реестр экспортеров региона.

В целях активизации внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Орловской области, оказания консультационной и финансовой поддержки, а также содействия в выходе на зарубежные рынки, на территории региона с 2016 года осуществляет деятельность Орловский региональный Центр поддержки экспорта.

За время работы Центром оказана поддержка более 210 субъектам малого и среднего предпринимательства, проведено более 580 консультаций и мероприятий. Заключено 24 экспортных контракта на поставку продукции региональных производителей за рубеж.

Целью Орловской области в сфере развития экспортного потенциала является ускорение роста объемов экспорта и вовлечение максимального количества экспортно ориентированных предприятий в международную торговлю.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих комплексных задач:

- обеспечение открытости экономики региона для привлечения внутренних и внешних инвесторов, для структурной перестройки экономики;

- создание благоприятных условий для расширения присутствия региональных предприятий на мировых рынках за счет дальнейшего расширения номенклатуры и географии экспорта, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- встраивание в процессы региональной торгово-экономической интеграции;

- формирование комплексной поддержки экспорта, опирающейся на финансовые, организационные, информационные и маркетинговые инструменты поддержки;

- усиление экспортных позиций субъектов малого и среднего бизнеса;

- рост общего числа региональных экспортеров, прежде всего за счет субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные мероприятия, направленные на решение указанных задач:

- оказание содействия развитию региональных кооперационных связей;

оказание содействия в расширении государственного заказа на продукцию промышленных предприятий Орловской области;

взаимодействие с профильными федеральными структурами (АО «Российский экспортный центр», АО «Росэксимбанк», Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций – ЭКСАР);

проведение образовательных мероприятий в целях повышения уровня информированности региональных предприятий в сфере внешнеэкономической деятельности;

формирование и ежегодное обновление Реестра потенциальных и действующих экспортеров Орловской области;

проведение маркетинговых исследований, обзор потенциальных рынков сбыта по выводу региональных производителей на зарубежные рынки;

организация бизнес-миссий экспортно ориентированных предприятий региона в зарубежные страны;

приведение продукции в соответствие с требованиями, необходимыми для экспорта товаров;

продвижение товаров региональных производителей в рамках ярмарочно-выставочной деятельности;

создание сайтов экспортно ориентированных предприятий Орловской области, в том числе на иностранном языке;

стимулирования инновационной деятельности, коммерциализация научных разработок;

наращивание объемов экспортной продукции высокотехнологичных секторов экономики, прежде всего, машиностроительной продукции, лекарственных средств, услуг в области информационных технологий;

внедрение ресурсосберегающих технологий с целью выхода на внешние рынки;

укрепление позиций Орловской области в сфере внешней торговли среди субъектов Центрального федерального округа.

#### ***Задача 3.3.1.6. Внедрение элементов цифровой экономики на территории Орловской области***

Достижение поставленной задачи планируется за счет реализации следующих мероприятий:

создания основных инфраструктурных элементов цифровой экономики Орловской области (информационная инфраструктура, информационная безопасность);

внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг («Цифровое государственное управление»);

создания в Орловской области условий для разработки и внедрений прорывных и перспективных сквозных цифровых платформ и технологий, охватывающих широкий отраслевой спектр, преимущественно на основе региональных разработок;

разработки комплекса мероприятий по созданию и развитию экосистемы технологического предпринимательства с возможностью региональной поддержки организаций, осуществляющих вложения в создание центров исследований и разработок (R&D);

разработки механизмов по удержанию молодых IT-специалистов и привлечению в регион молодых ученых, специалистов, выпускников высших учебных заведений из различных субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на территории Орловской области существует научно-практический потенциал для успешного решения этих задач. В регионе осуществляют деятельность территориальный инновационный кластер навигационно-информационных и геоинформационных систем (кластер ГЛОНАСС (К-57), кластер информационных технологий (IT-кластер).

Научной составляющей и подготовкой IT-кадров занимается ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева», на базе которого с участием резидентов кластера К-57 планируется формирование Центра компетенций по информационной безопасности. На базе ФГБОУ ВО «Орловский государственный аграрный университет имени Н. В. Парахина» создан центр компетенций в области цифрового сельского хозяйства.

Учитывая общегосударственный вектор развития по цифровизации экономики и наличие в регионе потенциала для развития системы технологического предпринимательства, необходимо акцентировать стратегическое развитие региона на следующие направления: умный город, цифровое сельское хозяйство, транспорт и логистика, подготовка кадров в области IT-индустрии, интеллектуальных транспортных систем, информационная безопасность.

#### ***Задача 3.3.1.7. Развитие научно-инновационной сферы Орловской области***

Значительное количество образовательных и научно-исследовательских организаций, наличие большого числа высококвалифицированных специалистов, выполняющих фундаментальные и прикладные исследования и разработки, а также многоотраслевая структура экономики Орловской области, создают благоприятную конкурентную среду для активизации инновационных процессов и внедрения инновационных продуктов.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить дальнейшее наращивание научного потенциала и его наиболее эффективное использование, обеспечение высоких темпов освоения новых знаний, создание инновационной продукции и условий для проведения научных исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам.

Необходимо также обеспечить популяризацию науки и научных знаний, выявление и поддержку талантливых ученых и специалистов

в области научной, научно-технологической и инновационной деятельности, результаты исследований которых обеспечивают социально-экономическое развитие Орловской области и Российской Федерации в целом.

Кроме того, необходимо обеспечить развитие внешних академических связей с ведущими российскими и мировыми исследовательскими центрами по организации международного и межрегионального научного и научно-технического сотрудничества, участию орловских ученых во всероссийских и международных проектах.

С целью использования научного потенциала Орловской области для обеспечения высокого экономического роста приоритетными направлениями совместной деятельности региональной исполнительной власти, науки и бизнеса должны стать:

приборостроение (разработка датчиков, приборов неразрушающего контроля, полупроводниковых приборов микро- и наноэлектроники, приборно-технологическое и компактное моделирование перспективных транзисторов), системы коммуникаций;

разработка и производство новых насосов и оборудования, модернизация серийных насосов и оборудования;

автоматизированные системы управления (аппаратно-программные комплексы промышленной безопасности, интегрированной логистической поддержки жизненного цикла продукции) и кибербезопасности (алгоритмы и программное обеспечение защиты информации);

функциональные материалы и наноматериалы на основе алюмосиликатов и висмута;

биомедицинская фотоника (приборы и методы неинвазивной диагностики) и медицинские технологии (новые методы гистологических исследований);

инновационные технологии иммунокоррекции как платформы для совершенствования реабилитации иммунной системы человека в условиях воздействия неблагоприятных экзогенных и эндогенных факторов;

агробιοлогические технологии с тепличным хозяйством; пищевые биотехнологии;

разработка стратегии сохранения и восстановления потенциального биоразнообразия на основе модельной реконструкции потенциальной флоры и растительности;

инновационные народосберегающие технологии в сфере образования, культуры, здравоохранения, экономики и результаты их внедрения в социально-экономическое пространство региона;

генетико-селекционные исследования (эволюция экосистем и прогноз их развития в условиях климатических исследований);

развитие фундаментальных теоретических исследований по вопросам биотехнологии и генетики, иммунитета, микробиологии, физиологии и биохимии растений;

разработка и совершенствование эффективных методов селекционного процесса по созданию новых сортов зернобобовых и крупяных культур



(гороха, фасоли, вики посевной, кормовых бобов, чечевицы, сои, клевера лугового, гречихи и проса), сочетающих высокую продуктивность с устойчивостью к стресс-факторам и вредным организмам;

создание новых, конкурентоспособных сортов плодовых растений, пригодных для выращивания по современным интенсивным технологиям, в том числе с использованием методов комбинативной и мутационной селекции, полиплоидии и биотехнологии;

совершенствование имеющихся и разработка новых ресурсосберегающих технологий производства плодов, ягод и посадочного материала на базе новых сортов.

### **Цель 3.3.2. Развитие агропромышленного производства**

Целью развития агропромышленного комплекса Орловской области является увеличение объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки в Орловской области для обеспечения импортозамещения в отношении мяса, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции.

Достижение поставленной цели планируется достичь за счет реализации следующих задач, решаемых через механизм государственных программ Орловской области (Перечень программ представлен в приложении 3), а также участия в федеральных программах, грантах, конкурсах и проектах, в том числе с паритетным финансированием из регионального и местного бюджетов.

#### ***Задача 3.3.2.1. Комплексное развитие базовых отраслей агропромышленного сектора Орловской области***

В сложившихся экономических условиях развитие растениеводства находится в тесной взаимосвязи с отраслью животноводства, которая оказывает большое влияние на экономику сельского хозяйства. Ее развитие является одним из приоритетных направлений развития всего агропромышленного комплекса Орловской области.

В целях решения указанной задачи необходимо формировать и развивать интегрированные связи в АПК, позволяющие эффективно взаимодействовать между отраслями, гарантированно реализовывать произведенную продукцию.

#### ***Задача 3.3.2.2. Интенсивное развитие отраслей растениеводства, стимулирование создания новых направлений***

Оптимизация структуры посевных площадей является существенным фактором повышения эффективности растениеводства.

Структура посевных площадей на 2018 год в сельхозорганизациях и К(Ф)Х складывается следующим образом: 35 % – озимые зерновые, 36,6 % – яровые зерновые, зернобобовые и крупяные культуры, 20 % – технические культуры, 8 % – яровые кормовые и 0,4 % – картофель и овощебахчевые

культуры.

С целью обеспечения отрасли животноводства полноценными кормами необходимо увеличить долю кормовых культур до 20 %, картофеля и овощебахчевых культур – до 5 %.

Разработаны принципы территориального размещения сельскохозяйственных культур и научно-обоснованных севооборотов, максимально адаптированных к местным условиям для каждой природно-экономической зоны с учетом почвенно-климатических параметров.

В перспективе на ближайшие 3–5 лет планируется оптимизировать структуру посевных площадей в Орловской области следующим образом:

уменьшить долю зерновых культур – до 59–62 %,

увеличить долю зернобобовых культур – до 8 %, сои – до 5 %, технических культур – до 15–16 %, картофеля и овощей – до 5 %, кормовых культур – до 18–20 %.

Продолжится работа по развитию семеноводства в Орловской области, направленная на воссоздание условий для работы элитно-семеноводческих хозяйств во взаимодействии с научно-исследовательскими учреждениями, обеспечение сортового и семенного контроля, проведение сортообновления, укрепление материально-технической базы.

В целях соблюдения агротехнических сроков продолжится работа по обновлению, увеличению парка сельскохозяйственной техники.

С целью обеспечения качественным сертифицированным посадочным материалом всех категорий хозяйств, включая население, необходимо развивать направления по созданию сертификационных центров и базисных питомников, в том числе на основе селекционного питомника ФГБНУ Всероссийский НИИ селекции плодовых культур создать сеть питомниководческих центров.

Диверсификация сельскохозяйственного производства является одним из факторов повышения его эффективности. В этой связи необходимо развивать такие направления как грибоводство, цветоводство, коноплеводство, производство технических культур и другие направления, способствующие повышению конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Примером диверсификационных процессов может служить ООО «Объединенная Технологическая Корпорация», которая планирует строительство комплекса по промышленному выращиванию шампиньонов полного цикла с годовой мощностью выпуска продукции 3 000 тонн свежего гриба в Новосильском районе.

Одним из приоритетных направлений создания гармонично развивающегося производства в Орловской области является создание условий для экологически и экономически рационального землепользования, основывающегося на адаптивно-ландшафтных системах, которые по своим структурно-функциональным параметрам максимально соответствуют естественным экосистемам.

Принципы адаптивно ландшафтного земледелия в регионе, как системы использования земли определенной агроэкологической группы,

ориентированной на производство продукции экономически и экологически обусловленного количества и качества в соответствии с экономической целесообразностью, природными и производственными ресурсами, обеспечивающей устойчивость агроландшафта и воспроизводство плодородия, разработаны коллективом ученых ФГБОУ ВО «Орловский государственный аграрный университет имени Н. В. Парахина», ФГБНУ «Шатиловская сельскохозяйственная опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института зернобобовых и крупяных культур», ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева» при содействии Департамента сельского хозяйства Орловской области. Реализация данных принципов позволит обеспечить гомеостатическое состояние и высокую продуктивность агроэкосистем.

Вместе с тем следует отметить, что современное размещение агропромышленного производства представляет собой весьма сложную теоретическую и практическую проблему с множеством экономических и социально-демографических составляющих, зачастую не зависящих от почвенно-климатических и географических особенностей муниципальных районов области.

#### ***Задача 3.3.2.3. Развитие отраслей животноводства***

В отрасли животноводства основным направлением, требующим наибольшего внимания, является молочное скотоводство, дальнейшее развитие которого предусматривается за счет:

- сохранения и увеличения численности коров в действующих организациях, реконструкции пустующих животноводческих помещений и максимального заполнения действующих (около 5 тысяч скотомест дополнительно);

- строительства современных молочных комплексов (5 тысяч скотомест).

Дальнейшее развитие свиноводства будет осуществляться на основе проведения следующих мероприятий:

- развитие племенной базы свиноводства, внедрение эффективных методов разведения и системы скрещивания свиней в специализированных сельскохозяйственных предприятиях;

- обеспечение устойчивой кормовой базы и полноценного кормления свиней;

- обеспечение мер по биологической и ветеринарной защите свиноводства и сохранение природно-экологического потенциала области;

- обеспечение подготовки квалифицированных кадров для отрасли свиноводства.

Наряду с успешно осуществляющим производственную деятельность в отрасли свиноводства ООО «Знаменским СГЦ» в Орловской области ООО АПХ «Мираторг» планирует строительство 17 свинокомплексов и комбикормового завода с объемом инвестиций в сумме 25 млрд рублей.

В овцеводстве главной задачей является создание, сохранение и совершенствование конкурентоспособных пород, их максимальное использование в селекции, увеличение численности маточного поголовья. Дальнейшее развитие отрасли планируется за счет малых форм

хозяйствования и увеличение поголовья овец и коз к 2035 году до 80 тыс. голов.

Развитие специализированного мясного скотоводства будет осуществляться, в основном, на основе проекта, реализуемого ООО «Брянская мясная компания» (входит в структуру ООО АПХ «Мираторг»), предусматривающего доведение на фидлоте (откормочной площадке) поголовья специализированного мясного скота до 80 тыс. голов, на площадке по дорастиванию до 10 тыс. голов, двух маточных ферм по 4200 коров каждая. Реализация проекта в полном объеме обеспечит производство на территории области не менее 50 тыс. тонн высококачественной говядины.

Кроме этого, предусматривается развитие мясного скотоводства во всех формах собственности на основе увеличения специализированного мясного и помесного с ним крупного рогатого скота.

В птицеводстве необходимо более полно использовать имеющиеся мощности птицефабрик бройлерного направления и инвестировать строительство птицефабрики яичного направления, достижения селекции, освоение прогрессивных технологий выращивания птицы, создание предприятий по глубокой переработке продукции птицеводства, учитывая конъюнктуру рынка.

Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области.

#### ***Задача 3.3.2.4. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности. Создание и развитие конкурентоспособного агропродуктового кластера***

Для реализации поставленной задачи в регионе необходимо развивать действующие предприятия по производству пищевых продуктов и напитков, усилить ресурсную и сырьевую базу за счет вертикальной интеграции и диверсификации производств, а также создавать новые производства переработки продукции растениеводства, в том числе сои и люпина.

К производствам, которые необходимо создать вновь, можно отнести создание мощностей для хранения и переработки овощей и фруктов, развитие собственного производства и переработки молока, создание производств по глубокой переработке зерна с применением биотехнологий, оптово-распределительных и логистических центров с целью обеспечения доступа на рынок производителей всех форм хозяйствования.

Для успешного решения по развитию предприятий по производству пищевых продуктов и напитков требуется:

- развитие сырьевой базы продукции растениеводства и животноводства;
- проведение технического перевооружения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности с внедрением современных достижений научно-технического прогресса для снижения энергопотребления,
- развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка.

Приоритетами долгосрочного периода являются:

- развитие импортозамещающих отраслей пищевой и перерабатывающей

промышленности, включая мясную, молочную, сахарную отрасли;  
 переход пищевой и перерабатывающей промышленности к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию;  
 переработка новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий;  
 производство экологически чистых продуктов питания;  
 экологическая безопасность продовольствия;  
 развитие производства на основе новых способов переработки и упаковки продукции;  
 наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами.

#### ***Задача 3.3.2.5. Комплексное развитие рыбоводства***

Рыбоводные хозяйства области имеют реальные возможности для увеличения производства товарной рыбы, необходимость этого диктуется потребностями внутреннего регионального рынка и обусловлено наличием природных, ресурсных, экономических и социальных предпосылок. Для реализации указанной задачи требуется обеспечить рост объемов производства, качества и ассортимента выпускаемой рыбопродукции, повышение ее конкурентоспособности и экономической эффективности.

Государственная поддержка должна быть направлена в первую очередь на создание, техническую и технологическую модернизацию мощностей по производству, переработке и реализации рыбной продукции,

Основополагающими приоритетами государственной политики региона в области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) являются:

модернизация и обновление устаревших производственных мощностей существующих рыбоводных хозяйств;

строительство рыбопитомников, оснащенных высокотехнологичным оборудованием отечественного и иностранного производства;

налаживание развитой рыночной инфраструктуры реализации рыбной продукции;

создание условий для производства и выпуска специализированных кормов для товарной аквакультуры, в том числе для ценных пород рыб;

проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений (прудов), используемых для выращивания объектов товарной аквакультуры;

решение вопроса кадрового обеспечения рыбоводных хозяйств;

усиление внимания со стороны руководителей органов местного самоуправления к развитию рыбоводных хозяйств, их инфраструктуры;

развитие производства на основе новых способов переработки и упаковки рыбной продукции;

обеспечение конкурентоспособности и расширение ассортимента вырабатываемых региональным рыбохозяйственным комплексом товаров.

### ***Задача 3.3.2.6. Развитие племенного животноводства***

Приоритетным направлением должно стать развитие племенного животноводства, которое требует решения следующих задач:

наличие долгосрочной целевой программы по развитию племенного животноводства области;

реализация мероприятий дорожной карты, создание сервисных организаций (независимые лаборатории по качеству продукции, лаборатории молекулярно-генетической экспертизы, центры консультирования);

создание законодательных и организационных основ племенной работы;

повышение инвестиционной привлекательности племенного животноводства и выход на качественно новый технологический и генетический уровень селекционно-племенной работы;

централизация управления селекционным процессом на основе нормативных правовых актов, долгосрочное планирование, широкое применение автоматизированных систем и передовых технологий в ведении племенного дела;

внедрение передовых технологий воспроизводства племенного скотоводства;

создание сети племенных хозяйств, способных обеспечивать в полном объеме потребность в племенном молодняке, обладающем высоким генетическим потенциалом;

регулирование завоза племенного скота (в том числе из-за рубежа) в целях исключения угрозы возникновения наследственно обусловленных заболеваний (BLAD, CVM-мутации и др.) и генетических аномалий.

### ***Задача 3.3.2.7. Создание специализированных садоводческих предприятий, внедрение новых технологических подходов в производственный сектор садоводства***

В Орловской области есть все условия, способствующие возрождению садоводства, в том числе устойчивый растущий спрос на свежую плодово-ягодную продукцию отечественного производства, наличие в области крупного селекционного центра – ФГБНУ Всероссийский НИИ селекции плодовых культур.

В настоящее время в области используются новые технологические подходы по выращиванию безопорных интенсивных садов и суперинтенсивных садов колоновидных сортов яблони.

Закладываются сады традиционного типа, с размещением плодовых деревьев в объеме 800–1250 шт. на 1 га, интенсивного типа с размещением деревьев от 1250 до 2500 шт. на 1 га и суперинтенсивного типа с размещением деревьев в объеме 4000 шт. на 1 га.

Устойчивость саженцев в суперинтенсивном плодовом саду обеспечивается благодаря применению шпалерной опорной системы, которая удерживает саженцы с неразветвленной корневой системой в почве. Также шпалерная система позволяет разместить капельную систему полива

для внесения питательного раствора в прикорневую полосу.

Важно более активно использовать меры поддержки садоводства в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.

Наряду с крупными сельскохозяйственными предприятиями в области есть ряд крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих пока незначительные площади под многолетними плодовыми насаждениями, но планирующих дальнейшее увеличение площадей.

Необходимо обеспечить увеличение интереса потенциальных инвесторов к отрасли посредством популяризации направления, консалтинга, выстраивания конструктивных цепочек между наукой и бизнесом.

***Задача 3.3.2.8. Ввод в сельскохозяйственный оборот залежных и неиспользуемых земель, повышение эффективности землепользования, плодородия почв, предотвращения истощения, восстановление мелиоративного фонда области***

В сельскохозяйственный оборот в регионе необходимо ввести 30,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения из частной, государственной, муниципальной собственности и земель, находящихся в аренде, а также из не востребуемых земельных долей, оформляемых в собственность органами местного самоуправления.

По результатам почвенных обследований, проведенных ФГБУ «Центр химизации и сельскохозяйственной радиологии «Орловский» и «Верховский», в последние два десятилетия в различных типах почв Орловской области происходил интенсивный процесс снижения содержания гумуса.

За период между пятым (1989–1993 гг.) и восьмым (2007–2014 гг.) турами обследований содержание гумуса в почвах снизилось на 0,3–1,4 %.

Катастрофически растет дефицит питательных веществ в почвах. Вынос питательных веществ сельскохозяйственными культурами в 3 раза выше их поступления с минеральными удобрениями.

Для нейтрализации площадей кислых почв требуется внести около 5 000 тыс. тонн известковых мелиорантов. Для успешной реализации комплексной программы химической мелиорации почв Орловской области на весь период до 2035 года потребуется около 16 млрд рублей, в том числе на приобретение, транспортировку и внесение химических мелиорантов почти 15 млрд рублей и 1 млрд рублей на приобретение техники для внесения известковых мелиорантов.

Согласно научно-обоснованным нормам ежегодное внесение минеральных удобрений в Орловской области для обеспечения запланированного урожая должно составлять порядка 245 тыс. тонн действующего вещества. Стоимость приобретения и внесения такого количества минеральных удобрений ежегодно будет составлять порядка 7,5–8,0 млрд рублей. В противном случае, высокие урожаи сельскохозяйственных культур приведут к значительным потерям плодородных почвенных ресурсов и ухудшению экологической обстановки

окружающей среды из-за процессов истощения почв, чрезмерной минерализации гумуса.

***Задача 3.3.2.9. Создание и стимулирование развития сельскохозяйственных потребительских, кредитных и сбытовых кооперативов***

Одним из инструментов решения проблем в сельскохозяйственном производстве для малых форм хозяйствования на селе является развитие кооперации.

В Орловской области целесообразно создавать сельскохозяйственные потребительские кооперативы при участии крестьянских (фермерских), личных подсобных хозяйств и других форм сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом особенностей района и специализации в производстве различных видов сельскохозяйственной продукции.

В регионе проводится работа по созданию на территории области сельскохозяйственных потребительских кооперативов позволяющих обеспечить централизованную реализацию произведенной продукции.

В настоящее время в Орловской области зарегистрированы 43 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе 36 кооперативов первого уровня (4 кредитных, 19 снабженческо-сбытовых, 11 перерабатывающих, 2 обслуживающих), 7 кооперативов второго уровня (2 снабженческо-сбытовых, 5 перерабатывающих).

С 2015 года Министерство сельского хозяйства Российской Федерации оказывает поддержку сельскохозяйственным потребительским кооперативам путем предоставления грантов на создание материально-технической базы.

За 2015–2017 годы в Орловской области на конкурсной основе предоставлено 16 грантов на общую сумму грантов 30 млн рублей, в том числе из областного бюджета – 1,5 млн рублей.

Для решения вопроса о финансировании мероприятий, направленных на создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Орловской области предусмотрена дополнительная поддержка малых форм хозяйствования в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 23 октября 2017 года № 447 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2017 году». В 2017 году по этому мероприятию выплачено 200 тысяч рублей.

Необходимо продолжать и расширять направления этой работы.

***Задача 3.3.2.10. Поддержка развития малых форм хозяйствования – крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств***

Мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств и поддержке начинающих фермеров реализуются в Орловской области с 2012 года.

Необходима разработка мер по поэтапному созданию на сельских территориях максимально возможного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности, удовлетворяющих потребности населения



в сфере занятости. Приоритетными мерами по повышению занятости населения и регулированию рынка труда на сельских территориях являются:

поддержка эффективной занятости в сфере малого и среднего сельскохозяйственного предпринимательства и потребительской кооперации, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и товарные личные подсобные хозяйства;

наращивание и модернизация рабочих мест в социальной сфере, на объектах инфраструктуры агропродовольственного рынка (хранение, транспортировка, сбыт сельскохозяйственной продукции);

повышение эффективности самозанятости и использования форм семейной занятости в личных подсобных хозяйствах путем их кооперирования, в том числе с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, перерабатывающими и обслуживающими производствами.

В рамках государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства для стимулирования развития малого бизнеса на селе, в том числе потребительской кооперации, предусматривается реализация следующих мер:

расширение доступа субъектов малого предпринимательства к субсидируемому кредиту;

создание гарантийных и залоговых фондов для обеспечения кредитов, привлекаемых малыми формами хозяйствования на селе, за счет средств из областного бюджета Орловской области;

содействие сбыту сельскохозяйственной продукции, расширение сети приемо-заготовительных пунктов по закупке сельскохозяйственной продукции, создание торговых и логистических систем на кооперативной основе и содействие организации кооперативных рынков;

расширение участия субъектов малого предпринимательства на селе в реализации мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства;

расширение сети информационно-консультационных служб для предоставления правовых, экономических и технологических консультаций сельским предпринимателям;

снижение административных барьеров в продвижении продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей в розничную сеть организаций торговли и общественного питания.

Вовлечение граждан в обустройство сельских территорий в рамках реализации грантовых программ также будет способствовать повышению уровня занятости сельского населения.

### **Цель 3.3.3. Создание благоприятного предпринимательского климата**

Создание благоприятного предпринимательского климата способствует обеспечению конкурентоспособной, гибкой и адаптивной современной экономики региона, которая обеспечит высокий уровень произведенных товаров и услуг, высокую скорость технологического обновления, стабильную занятость, повышение качества жизни людей.

Достижение поставленной цели планируется достичь за счет реализации следующих задач.

***Задача 3.3.3.1. Обеспечение доступности субъектов МСП к мерам государственной поддержки***

Основные направления реализации задачи:

расширение финансовой поддержки субъектов МСП путем развития системы кредитования МСП по льготной процентной ставке в рамках программы возмещения затрат банков, в том числе при участии акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП»), оказания некоммерческой организацией микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования Орловской области» агентских услуг акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк»);

расширение объемов гарантийной поддержки субъектов МСП путем увеличения количества банков-партнеров, работающих с региональной гарантийной организацией, а также путем наращивания объемов гарантийной поддержки по совместным продуктам с АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк»;

расширение образовательной поддержки субъектов МСП, путем прохождения субъектами МСП и физическими лицами, планирующими начать собственное дело, обучающих программ, в том числе по стандартам АО «Корпорация «МСП», акционерного общества «Деловая среда», акционерного общества «Российский экспортный центр»;

расширение перечня услуг организаций инфраструктуры поддержки МСП, в том числе предоставляемых на возмездной основе. Совершенствование действующих и создание новых программ государственной поддержки, предлагаемых организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП;

организация предоставления услуг субъектам МСП в соответствии с утвержденным базовым перечнем услуг и стандартом оказания услуг, предоставляемых через организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства;

реализации комплекса мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

обеспечение мер по информационному освещению мер поддержки малого и среднего бизнеса;

создание инфраструктуры популяризации предпринимательства в социальных медиа, на официальных интернет-ресурсах уполномоченных органов власти, а также освещение темы в средствах массовой информации;

проведение совещаний, круглых столов, встреч и мероприятий с предпринимателями по актуальным вопросам осуществления их деятельности, в том числе с участием контрольно-надзорных органов;

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП, устранение административных барьеров;

обеспечение доступности субъектов МСП к мерам имущественной

поддержки путем вовлечения в механизм оказания имущественной поддержки субъектам МСП земельных участков, находящихся в государственной, муниципальной собственности, путем разработки нормативных правовых актов, предусматривающих льготные условия пользования субъектами МСП этими земельными участками.

***Задача 3.3.3.2. Стимулирование спроса на продукцию МСП, развитие внутрирегиональной кооперации***

Для стимулирования спроса на продукцию МСП необходима реализация следующих направлений:

организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации, у субъектов МСП в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, а также инновационной и высокотехнологичной продукции;

осуществление генерации успешных практик развития внутрирегиональной кооперации;

продолжение совершенствования системы поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий, которая обеспечивает выход субъектов МСП на рынки иностранных государств путем ежегодного проведения мониторинга состояния экспортного потенциала Орловской области, содействия в проведении маркетинговых исследований иностранных рынков для субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставления консультационных услуг для предприятий малого и среднего бизнеса по вопросам осуществления внешнеэкономической деятельности, содействия в приведении продукции в соответствие с требованиями, необходимыми для экспорта (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения) и др.

развитие системы организационно-консультационной и финансовой поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, включающей проведение на постоянной основе циклов семинаров по вопросам экспортной деятельности, в том числе для сельхозпроизводителей области.

***Задача 3.3.3.3. Совершенствование политики в области налогообложения***

Достижение поставленной цели по развитию сектора МСП невозможно без выработки эффективной налоговой политики, главными стратегическими ориентирами которой должны стать: стабильность и предсказуемость; ориентация на реальные потребности субъектов МСП; сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов; активное вовлечение бизнеса в процесс обсуждения налоговых инициатив.

Меры в отношении субъектов МСП, принимаемые в рамках осуществления налоговой политики, должны быть направлены на создание условий для осуществления предпринимательской деятельности и на стимулирование предпринимательской активности.

Таким образом, в целях налогового стимулирования предпринимательской деятельности планируется реализация следующих

направлений:

продолжение работы по корректировке налоговой политики в целях снижения налоговой нагрузки на субъекты МСП;

осуществление регулярного внесения изменений в региональное законодательство, регулирующее введение в действие специальных налоговых режимов для субъектов МСП.

#### ***Задач 3.3.3.4. Создание и развитие единой информационно-сервисной инфраструктуры для субъектов МСП***

В целях развития сети инфраструктуры поддержки субъектов МСП, направленной на упрощение работы для субъектов МСП, будет реализовываться мероприятие по оказанию комплекса государственных и муниципальных услуг, услуг организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность по принципу «одного окна», посредством развития деятельности МФЦ для бизнеса и центров оказания услуг для бизнеса.

#### **Цель 3.3.4. Обеспечение роста промышленного потенциала посредством внедрения инновационных технологий и диверсификации производства**

Реализация поставленной цели позволит повысить эффективность работы промышленного комплекса Орловской области за счет:

создания условий для научно-технического и инновационного развития промышленности;

создания комфортных условий для осуществления инвестиционной деятельности в промышленности.

Основная часть инновационных разработок и технологий в промышленном комплексе Орловской области приходится на высокотехнологичные отрасли, наиболее значимые для региональной экономики: машиностроение, приборостроение, металлургия.

Перспективными направлениями инновационного и технологического развития в промышленном производстве являются: разработка и производство насосного оборудования, нефтеналивного и топливораздаточного оборудования, коммунальной техники, светотехнической продукции, полупроводниковых приборов, сельскохозяйственной техники, энергетического оборудования, упаковочного и конвейерного оборудования, изделий на основе чугунного литья.

#### ***Задача 3.3.4.1. Развитие фундаментальных научных исследований в перспективных областях науки***

Решение поставленной задачи позволит в долгосрочной перспективе создать условия для формирования базисных точек роста в перспективных областях отраслевой науки и создания на их основе новых компетенций.

Основные мероприятия, направленные на решение задачи: развитие

взаимодействия между Правительством Орловской области и Российским фондом фундаментальных исследований; реализация механизма государственной поддержки фундаментальных исследований и разработок, имеющих прикладной характер, с перспективой применения в промышленной сфере.

***Задача 3.3.4.2. Создание и трансфер отечественных технологий, коммерциализация инноваций через эффективное взаимодействие субъектов науки и образования, промышленности и государства***

Решение поставленной задачи в аспекте промышленного развития Орловской области возможно за счет:

создания условий для формирования целевой информационной среды трехстороннего взаимодействия между органами власти, промышленными предприятиями и научно-исследовательскими и образовательными учреждениями региона, ориентированной на решение конкретных задач технологического развития;

оказания мер государственной поддержки, направленных на стимулирование инновационной деятельности.

Драйвером роста по данному направлению должен стать малый бизнес, как потенциально наиболее гибкая и активная инновационная среда, генерирующая и впитывающая идеи и разработки.

Основные мероприятия, направленные на решение задачи:

развитие взаимодействия между Правительством Орловской области и Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд содействия инновациям), реализующим программы поддержки молодых ученых, инноваторов и малых инновационных компаний на федеральном уровне;

оказание содействия в расширении взаимодействия между промышленными предприятиями и организациями научно-технической сферы региона.

***Задача 3.3.4.3. Формирование и развитие в Орловской области инфраструктуры промышленного комплекса, поддержки инновационной деятельности***

Формирование развитой инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности в промышленности, является одной из ключевых составляющих повышения инвестиционной привлекательности Орловской области. Наибольшее значение в данном случае имеет развитие следующих основных элементов промышленной инфраструктуры:

создание и развитие индустриальных парков, промышленных кластеров, новых производственных площадей, а также незадействованных производственных площадей на территории промышленных предприятий;

развитие инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

Помимо уже действующих на территории Орловской области индустриальных парков, а также перспективных инвестиционных площадок,

предназначенных для размещения новых предприятий и производств потенциальными инвесторами, привлекаемыми в экономику Орловской области, в настоящее время, в связи с наличием в регионе простаивающих производственных площадей на действующих промышленных предприятиях, необходимо сделать акцент на вовлечении в реализацию инвестиционных промышленных проектов существующих инфраструктурных объектов.

В рамках развития систем стратегического планирования и проектного управления, в целях повышения эффективности реализации мер государственной промышленной политики и оптимизации процессов взаимодействия в промышленной сфере ключевую роль играет формирование единой информационно-коммуникационной среды в промышленности, обеспечивающей оптимальное функционирование цепочек взаимодействия органов государственной власти и бизнеса, развитие системы промышленного интернета.

В качестве основного инструмента по данному направлению выступает, созданная в целях повышения эффективности информационного взаимодействия между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и регионами, Государственная информационная система промышленности (далее – ГИСП), содержащая информацию о субъектах деятельности в промышленной сфере, сведения о выпуске основных видов продукции, информацию о федеральных, региональных и муниципальных промышленных программах поддержки и развития промышленности.

Основные мероприятия, направленные на решение задачи:

оказание содействия в создании и развитии индустриальных парков, промышленных кластеров, в формировании и подготовке к размещению производства новых производственных площадей, а также незадействованных производственных площадей на территории промышленных предприятий, в том числе мониторинг и формирование базы незадействованных объектов промышленной инфраструктуры на территории предприятий, включение их в реестр инвестиционных объектов Орловской области;

развитие инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности на принципах цифровой экономики, развитие «промышленного интернета».

#### ***Задача 3.3.4.4. Оказание поддержки промышленным предприятиям в продвижении продукции на внутреннем и внешнем рынках***

Реализация поставленной задачи позволит создать предпосылки для расширения спроса на промышленную продукцию региона.

Основные мероприятия, направленные на решение задачи:

оказание содействия развитию региональных кооперационных связей;

оказание содействия развитию межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества;

оказание содействия в расширении государственного заказа на продукцию промышленных предприятий Орловской области;

продвижение товаров региональных производителей в рамках ярмарочно-выставочной деятельности.

***Задача 3.3.4.5. Поддержка развития промышленности в рамках мероприятий Фонда развития промышленности***

Основные мероприятия, направленные на решение задачи:

обеспечение эффективной работы Фонда развития промышленности Орловской области;

предоставление финансовой поддержки промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по развитию производства.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации создан федеральный Фонд развития промышленности, предлагающий льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий, а также целевые займы по ставке до 5 % годовых для реализации новых промышленных проектов.

В рамках программы «Совместные займы» Фонд развития промышленности, помимо предоставления собственного финансирования, осуществляет финансирование проектов совместно с региональными фондами развития промышленности, с которыми заключены соответствующие соглашения. Займы предоставляются под 5 % годовых в соотношении 70 % (федеральные средства) на 30 % (средства регионов).

В целях применения данного механизма государственной поддержки промышленных предприятий, реализующих инвестиционные проекты по развитию производства с привлечением федеральных средств Фонда развития промышленности, на территории Орловской области создан региональный фонд развития промышленности (Фонд развития промышленности Орловской области).

В перспективе стоит задача организации его эффективной работы.

***Задача 3.3.4.6. Кадровое обеспечение промышленности***

В рамках реализации приоритетных проектов в системообразующих отраслях промышленности, создания собственных новых производств или технологического переоснащения и модернизации уже существующих, необходимо комплексное решение вопроса кадрового обеспечения. Наибольший потенциал решения кадровой проблемы заложен в устранении недостатков и диспропорций системы образования, в том числе:

повышение уровня оснащенности, организации и управления образовательным процессом;

повышение доли практикоориентированного обучения в структуре образовательных программ;

расширение механизма вовлечения работодателей в процесс образования и профессиональной ориентации;

корректировка образовательных программ учреждений высшего

и среднего профессионального образования путем введения дополнительных специальностей, отвечающих потребностям реального сектора экономики, в первую очередь технических.

Основные мероприятия, направленные на решение задачи:

популяризация рабочих и инженерных профессий среди молодежи;  
мониторинг, планирование, взаимодействие с организациями высшего и среднего профессионального образования в сфере подготовки кадров, востребованных в промышленности, в том числе для перспективных «растущих» отраслей.

### **Цель 3.3.5. Развитие сферы туризма**

#### ***Задача 3.3.5.1. Стимулирование создания и развития туристской инфраструктуры***

С целью решения данной задачи основные сферообразующие предприятия региона объединены в Туристский кластер Орловской области.

Стратегия создания туристско-рекреационного кластера Орловской области предполагает вступление в партнерские отношения частных предприятий с последующим софинансированием реализации инвестиционных проектов кластера. На основе смешанного финансирования осуществляется создание и модернизация инфраструктуры и реализация отдельных проектов в кластере.

Развитие сферы туризма может стать одним из факторов улучшения инвестиционного климата, способствующим привлечению финансовых ресурсов для решения экономических и социальных проблем региона с помощью финансово-кредитных институтов. Поэтому оптимальным сценарием является поиск инвесторов, готовых самостоятельно вкладывать средства в развитие кластера, формирование сети малых предприятий, что позволит также более эффективно расходовать бюджетные средства.

Главная цель реализации стратегии развития туристского кластера Орловской области предполагает формирование благоприятной среды для развития туристской отрасли на основе полноценной реализации туристско-рекреационного и историко-культурного потенциала Орловской области.

Основные проектные направления деятельности туристского кластера Орловской области на перспективу связаны с реализацией наиболее существенных составляющих туристского потенциала, к числу которых относятся:

национальный природный парк «Орловское полесье», расположенный на северо-западе области;

государственный мемориальный и природный музей-заповедник И. С. Тургенева «Спасское-Лутовиново» (ежегодно принимает более 140 тысяч посетителей);

народные промыслы Орловской области (техника вышивания «Орловский спис», мценское кружево, плешковская и чернышенская игрушки из глины, чернолощенная посуда из распоповской глины, плетение



из лозы, соломки и так далее);

объекты культурного наследия, связанные с литературным творчеством классиков русской литературы и музыкальным наследием, усадьбы и мемориальные дома известных орловцев;

демонстрация достижений научных учреждений области в области развития сельского хозяйства, селекционной работы и т.п.

Стратегией развития туристского кластера Орловской области наряду с мероприятиями по развитию событийного, экологического и культурно-познавательного туризма, интерактивного туризма и паратуризма, пропаганде культурного наследия, развитию информационной составляющей рекреационной и туристской деятельности предусмотрено создание в 2021–2025 годах этнографической деревни «Соловей-разбойник» в национальном парке «Орловское полесье» и воссоздание Орловской крепости, которые могут иметь региональное значение. Мероприятие по построению крепости на р. Гать и причала для реконструкции древней Руси (предполагаемый срок реализации 2018–2020 гг.), в настоящее время государственными программами Орловской области не учитывается, предположительно, объекты будут строиться с использованием частных инвестиций и могут считаться объектами местного значения.

Одним из крупных инфраструктурных проектов может стать проект «Кластер делового туризма «Туристский многофункциональный комплекс «ГРИНН». Основная идея проекта предполагает развитие рыночной ниши развлекательной сферы активного отдыха социально-культурного характера в городе Орёл за счет строительства нового, уникального с точки зрения инженерии и технологий центра развлекательной индустрии – спортивно-оздоровительного комплекса с аквапарком закрытого типа.

Важную роль в развитии культурно-познавательного направления в туризме играют музеи. В условиях современных тенденций неотъемлемой частью культурно-просветительской деятельности музеев должны стать интерактивные программы.

Расширение культурно-туристического пространства Орловской области и увеличение туристского потока планируется также достичь за счет реализации следующих мероприятий:

- создание в Орловской области центра народных промыслов и ремесел;
- создание туристско-информационного портала;
- создание системы туристской навигации;
- издание туристских карт и путеводителей;

обеспечение безопасности пребывания туристов на территории региона в части защищенности человека и гражданина, общественных, материальных и духовных ценностей от преступных и противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения безопасности пребывания туристов на территории региона планируется предусмотреть оборудование основных туристских маршрутов и объектов камерами видеонаблюдения, кнопками тревожной сигнализации, а также создание и обеспечение функционирования телефонной службы поддержки туристов.

На наиболее популярных туристских маршрутах планируется организовать работу сотрудников, владеющих иностранными языками и специальными навыками. Для оказания информационной помощи гостям Орловской области планируется активно привлекать молодежные общественные организации к волонтерскому движению.

Кроме того, учитывая мультипликативный эффект от развития туризма, необходимо помнить и об обратном – развитие туристской отрасли напрямую зависит и от развития отрасли культуры, торговли, сельского хозяйства, транспорта и дорожной сферы, общественного питания и индустрии развлечений. В связи с этим необходимо сделать акцент на развитии этих смежных направлений.

#### ***Задача 3.3.5.2. Формирование новых туристских продуктов***

Используя богатый культурно-исторический потенциал Орловской области, туроператорские компании и музеи ежегодно создают новые маршруты различной тематики.

Разработан брендовый маршрут Орловской области «Дворянское гнездо – литературный венец Орловской области», вошедший в федеральный проект «Русские усадьбы». Ведется сотрудничество с Тульской областью в рамках продвижения данного проекта. Однако создание данного проекта выводит сегмент усадебного туризма на качественно новый уровень – создается единый бренд, объединяющий культурно-исторический потенциал центральной России, закрепляя в сознании соотечественников и иностранных туристов образ сильной своими традициями страны. Формируется устойчивая ассоциация – Центральная Россия – это Русские усадьбы.

Кроме того, в рамках туристского кластера Орловской области на условиях софинансирования формируются совместные проекты участников кластера, в том числе событийные мероприятия, способствующие привлечению туристов, квесты, конструктор туров и другие.

Одним из ключевых моментов при формировании новых турпродуктов является повышение качества оказания туристских и сопутствующих услуг.

#### ***Задача 3.3.5.3. Продвижение на рынках новых и уже созданных турпродуктов Орловской области***

С целью продвижения региона на туристском рынке реализуется следующий комплекс мероприятий:

создание благоприятных условий для развития регионального туризма (совершенствование нормативно-правовой базы, мониторинг состояния туристских ресурсов региона, проведение областных конкурсов среди субъектов туристской индустрии);

рекламно-информационное обеспечение развития туризма (участие в выставочной деятельности, издание рекламно-информационных материалов о туризме в Орловской области, размещение некоммерческой информации о туристских ресурсах области на телевидении, радио, в печатных СМИ и сети интернет);

оказание содействия в формировании конкурентоспособного

регионального туристского продукта (разработка новых региональных программ и турмаршрутов, организация туристских фестивалей и праздников, развитие делового, спортивного и других видов туризма);

кадровое и научно-методическое обеспечение развития туризма (взаимодействие с вузами по вопросу подготовки молодых специалистов для туристской отрасли, участие в научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах по проблемам развития туризма);

регулярное участие в международных туристических выставках и содействие развитию межрегиональных и международных связей в сфере туризма.

### **Цель 3.3.6. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Орловской области. Кадровое обеспечение экономики Орловской области**

#### ***Задача 3.3.6.1. Содействие обеспечению потребности в трудовых ресурсах с учетом развития перспектив экономики и регионального рынка труда***

Кадровое обеспечение социально-экономического развития региона является одной из основных составляющих региональной экономики, предусматривающей соответствие между кадровыми ресурсами, необходимыми для обеспечения функционирования всех отраслей, и деятельностью образовательных организаций, обеспечивающих подготовку квалифицированных кадров.

Методика формирования прогноза потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах утверждена решением Координационного комитета содействия занятости населения Орловской области от 26 ноября 2014 года № 2. Прогноз потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах формируется на среднесрочную перспективу (не менее пяти лет) на основе результатов мониторинга потребности предприятий и организаций в квалифицированных кадрах, с учетом прогноза социально-экономического развития Орловской области и изучения потребностей инвесторов, ежегодного мониторинга трудоустройства выпускников государственных образовательных учреждений, сведений о вакансиях предприятий и организаций по профессиям.

Управлением труда и занятости Орловской области формируется обоснованный среднесрочный прогноз потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах.

В связи со сложившимся дефицитом кадров в отдельных сферах экономики наиболее востребованными специалистами с высшим образованием в настоящее время в Орловской области являются следующие: в сфере здравоохранения – врачи разных специализаций; в сфере образования – преподаватели, учителя, ведущие специалисты, мастера производственного обучения; в сфере жилищно-коммунального хозяйства – инженеры; в сфере сельского хозяйства – зоотехники, агрономы, инженеры,

ветеринарные врачи; в промышленной сфере – инженеры.

Наиболее востребованными специалистами с профессиональным образованием в настоящее время в Орловской области являются следующие: в сфере здравоохранения – акушерки, медицинские сестры, фельдшеры, водители; в сфере образования – воспитатели, мастера производственного обучения; в сфере жилищно-коммунального хозяйства – слесари-ремонтники, газооператоры, слесари-сантехники; в сфере сельского хозяйства – лаборанты, водители, механизаторы, трактористы-машинисты сельскохозяйственного производства, операторы свиноводческих и механизированных ферм; в промышленной сфере – операторы линии, операторы на автоматических и полуавтоматических линиях в деревообработке, токари.

В Орловской области разработан и реализуется механизм формирования контрольных цифр приема для профессиональных образовательных организаций, организаций высшего образования Орловской области с учетом потребности в кадрах.

Подготовка специалистов в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования ведется с учетом региональной специфики экономического развития, прогноза потребностей регионального рынка труда в специалистах различных направлений на срок не менее 5 лет.

В настоящее время в Орловской области система профессионального образования представлена 19 профессиональными бюджетными образовательными учреждениями и 10 их филиалами.

Контрольные цифры приема граждан по образовательным программам среднего профессионального образования согласовываются с руководителями органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, а также работодателями с учетом отраслевых прогнозов и распределяются на конкурсной основе в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 19 июня 2014 года № 161 «Об утверждении Порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований областного бюджета».

Техникумы и колледжи региона мобильно реагируют на потребность в кадрах региональной экономики. Так, за последние 4 года с учетом спроса на региональном рынке труда введены 10 новых специальностей и 8 профессий среднего профессионального образования (специальности: «Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей», «Операционная деятельность в логистике», «Технология парикмахерского искусства», «Поварское и кондитерское дело», «Эксплуатация транспортного электрооборудования и автоматики (по видам транспорта, за исключением водного)», «Организация перевозок и управление на транспорте (по видам)», «Монтаж и эксплуатация внутренних сантехнических устройств, кондиционирования воздуха и вентиляции», «Операционная деятельность

в логистике», «Право и организация социального обеспечения», «Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования»; рабочие профессии: «Мастер отделочных строительных и декоративных работ», «Мастер по ремонту и обслуживанию инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства», «Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей», «Реставратор строительный», «Электромонтажник электрических сетей и электрооборудования», «Электромонтер охранно-пожарной сигнализации», «Лаборант-аналитик», «Оператор связи»).

Наиболее востребованными среди абитуриентов на протяжении ряда лет остаются профессии и специальности сельскохозяйственного, железнодорожного, автотранспортного, строительного, медицинского, педагогического профилей и сферы услуг.

Система высшего образования Орловской области в настоящее время представлена 6 федеральными образовательными организациями высшего образования и 6 филиалами высших учебных заведений.

Основным направлением деятельности вузов является подготовка кадров для нужд региона в сфере образования, культуры, сельского хозяйства, строительства, промышленности и здравоохранения.

Контрольные цифры приема граждан по образовательным программам высшего образования устанавливаются федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, после обязательного предварительного согласования с органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области с учетом прогнозных показателей потребности региона.

Ежегодный выпуск студентов профессиональных образовательных организаций по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих и специалистов среднего звена, а также образовательных организаций высшего образования составляет более 10 тыс. человек, которым необходимы рабочие места.

В каждом вузе, техникуме и колледже Орловской области созданы Центры содействия трудоустройству выпускников, осуществляющие:

- анализ потребностей региона в специалистах;
- формирование базы данных вакансий;
- информирование выпускников о вакансиях;
- проведение ярмарок вакансий, специальностей, презентаций специальностей и профессий и т.д.;

взаимодействие с местными органами власти, в том числе с территориальными органами государственной власти, общественными организациями, объединениями и др.

На сегодняшний день трудоустройство выпускников образовательных организаций является не только проблемой выпускников, но и проблемой самих учебных заведений. Каждый ВУЗ, техникум и колледж являются субъектами двух рынков: рынка образовательных услуг и рынка труда специалистов, работа на которых тесно взаимосвязана. Поэтому повышение гарантии трудоустройства после получения образования является

значительным конкурентным преимуществом образовательной организации на рынке образовательных услуг, привлекающим больше абитуриентов. Особенно это важно в последнее время, когда существенно выросло количество одинаковых специальностей, смежных направлений подготовки в различных учебных заведениях.

В таких условиях необходимо осуществлять постоянный анализ востребованности тех или иных специальностей и прогнозирование изменения спроса на них, что позволит учебным заведениям гибко менять свою политику подготовки специалистов.

### ***Задача 3.3.6.2. Переподготовка и повышение квалификации кадров***

Важнейшим направлением активной политики занятости является повышение качества рабочей силы путем развития системы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан. Главной целью профессионального обучения безработных является повышение их конкурентоспособности, которая может быть достигнута посредством предоставления им различных образовательных услуг, формирующихся на основе согласования потребностей личности, работодателей и прогнозов развития рынка труда.

В образовательных организациях, сотрудничающих со службой занятости, активно используются современные формы и интенсивные методы обучения, ведется постоянная работа по совершенствованию учебных планов, программ и методик обучения взрослого населения, сочетание теоретического обучения с практикой, индивидуальный подход к слушателям.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, реализуется в соответствии с государственной программой Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 352.

При обращении женщин в органы службы занятости населения с каждой из них проводится индивидуальная работа по определению профессии (специальности), программы обучения, выбора образовательной организации, периода и сроков начала обучения.

В образовательных организациях, сотрудничающих со службой занятости, активно применяются инновационные формы и интенсивные методы обучения, ведется постоянная работа по совершенствованию учебных планов, программ и методик обучения взрослого населения.

Планируется разработка специализированных программ для инвалидов, направленных на восстановление социальной компетенции, формирование мотивации поиска работы в рамках программ социальной адаптации».

В области действует программа профессионального обучения незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность. Цель программы – повышение качества повседневной жизни пенсионеров, формирование у пожилых людей информационной компетенции как средства гражданской активности, преодоления социального одиночества, самореализации, раскрытия творческого потенциала.

### ***Задача 3.3.6.3. Формирование целостной системы профессиональной ориентации***

Профориентация способствует выбору профессии в соответствии с индивидуальными способностями и склонностями, а также возможностями, которые предоставляет человеку общество.

Профориентация в службе занятости осуществляется по следующим направлениям:

1. Профессиональное информирование – ознакомление безработных и других категорий населения с их правами и обязанностями в случае безработицы; с услугами и видами помощи, которые оказываются государством в соответствии с существующим законодательством по вопросам занятости населения; ознакомление с состоянием рынка труда, потребностями экономики региона в кадрах, содержанием и перспективами развития рынка профессий, формами и условиями получения профессий; требованиями, предъявляемыми профессиями к человеку; возможностями профессионально-квалификационного роста;

2. Профессиональное консультирование – выявление профессиональных интересов и предпочтений безработных, других категорий незанятого населения, их мотивации к труду, обучение технике поиска работы, оказание гражданам помощи в целях принятия ими осознанного решения в выборе профессионального пути;

3. Профессиональный подбор – предоставление рекомендаций обратившемуся в службу занятости за помощью в определении наиболее приоритетных для него сфер профессиональной деятельности на основе оценки его психофизиологических качеств, состояния здоровья;

4. Профессиональный отбор – определение степени профессиональной пригодности человека, обратившегося в службу занятости, к определенной профессии (должности, рабочему месту) в соответствии с нормативными требованиями.

Задачами профориентации в службе занятости являются:

снижение несоответствия между спросом и предложением на рынке рабочей силы в текущем периоде и на перспективу;

усовершенствование системы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных и других категорий незанятого населения и их трудоустройства;

развитие системы социально-психологической поддержки

безработных, других категорий населения.

Перед службой занятости области стоит задача совершенствования профориентационной работы с незанятым населением и, в первую очередь, с безработными гражданами. В соответствии с государственной программой Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области» службой занятости будет проводиться разносторонняя работа в сфере профессиональной ориентации безработных и незанятых граждан.

Система профориентационной работы будет позволять влиять на рынок труда, формировать у человека новые стимулы и мотивы трудовой деятельности.

#### ***Задача 3.3.6.4. Улучшение условий и охраны труда работающих граждан***

Мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников организаций области должны представлять собой комплекс мер и основных стратегических подходов органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, профсоюзов и работодателей по обеспечению согласованных действий по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, дальнейшему совершенствованию региональной системы управления охраной труда.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость решения вопросов охраны труда с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в регионе, является социальная значимость улучшения условий и охраны труда в целях повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Орловской области.

Стратегической задачей является снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций в результате реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, в том числе:

- обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

Реализация задачи будет способствовать улучшению условий и охраны труда работников организаций Орловской области и обеспечит дальнейшее совершенствование региональной системы управления охраной труда, что приведет к улучшению социально-экономической ситуации в регионе.



***Задача 3.3.6.5. Обеспечение баланса спроса и предложения трудовых ресурсов, качественное изменение структуры миграционного потока***

1. В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в Орловской области реализуется государственная программа Орловской области «Оказание содействия добровольному переселению в Орловскую область соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденная постановлением Правительства Орловской области от 20 февраля 2015 года № 83 (далее – государственная программа по переселению соотечественников).

Целью государственной программы по переселению соотечественников является создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития Орловской области. Государственная программа по переселению соотечественников реализуется на всей территории Орловской области до 2020 года. В перспективе планируется продолжить реализацию государственной программы после установленного срока.

Государственной программой по переселению соотечественников предусмотрено вселение в регион 2145 соотечественников, из них 755 участников и 1390 членов их семей.

Запланированная государственной программой по переселению соотечественников численность переселенцев соответствует предусмотренным прогнозом социально-экономического развития Орловской области показателям миграции. Она также обеспечивает численное соответствие потребности экономики в восполнении выбывающих по естественным причинам трудовых ресурсов, а также будет способствовать реализации экономических и инвестиционных проектов.

По состоянию на 1 марта 2018 года количество согласованных соотечественников в рамках реализации государственной программы по переселению соотечественников составляет 3594 человека.

Участниками государственной программы по переселению соотечественников стали квалифицированные специалисты в области здравоохранения и образования, работники сельского хозяйства, инженеры, электромеханики, электромонтеры, юристы, экономисты, бухгалтеры, менеджеры, продавцы, строители и руководители.

Дальнейшая реализация государственной программы по переселению соотечественников будет способствовать частичному восполнению дополнительных трудовых ресурсов, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов в Орловской области.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере трудовой миграции и занятости населения ежегодно проводится работа по приему заявок работодателей и заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих

в Российскую Федерацию по визе, с применением информационно-аналитической системы – АИК «Миграционные квоты».

На основе заявок работодателей формируется потребность в иностранных работниках для области, приезжающих в Российскую Федерацию по визе.

На протяжении последних нескольких лет квота для Орловской области сохраняет тенденцию к уменьшению (в 2015 году – 115 разрешений, в 2016 – 83 разрешения, в 2017 – 56 разрешений). Ежегодно, количество иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в рамках утвержденной квоты, не превышает 50 человек.

На 2018 год квота для Орловской области составляет 54 разрешения на работу по заявкам трех работодателей, которые заявляли потребность в иностранных работниках в 2016–2017 годах.

### **3.4. Приоритетное направление «Повышение эффективности государственного управления и развитие гражданского общества»**

#### **Цель 3.4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг и прозрачности государственного управления**

##### ***Задача 3.4.1.1. Внедрение проектного управления в деятельность органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области***

Начиная с 2016 года, в Орловской области в соответствии с пунктом 8 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 14 июля 2015 года № Пр-1366 ведется реализация реформы системы государственного управления на основе внедрения механизмов проектного управления.

На основе успешных региональных практик создана и продолжает эскалацию трехуровневая проектно-ориентированная система команд, состоящая из центрального аппарата – регионального штаба, координирующего органа – отдела координации проектной деятельности, функциональных проектных офисов.

Внедрение проектного подхода должно стать одним из важнейших механизмов реализации Стратегии, который позволит обеспечить достижение установленных ключевых показателей социально-экономического развития Орловской области за счет повышения эффективности деятельности органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области.

В плановом периоде внедрение механизмов проектного управления будет осуществляться по трем основным направлениям:

реализация федеральных проектов в рамках 11 направлений стратегического развития Российской Федерации;

реализация проектов в рамках внедрения 12 целевых моделей улучшения инвестиционного климата, разработанных Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

реализация проектов в органах исполнительной государственной

власти специальной компетенции Орловской области и муниципальных образованиях Орловской области.

В рамках реализации указанных направлений планируется:

расширение функциональных механизмов реализации проектной деятельности в органах власти путем информатизации (количество пользователей, подключенных к информационной системе сопровождения проектной деятельности: в органах исполнительной государственной власти – 300, в муниципальных образованиях – 100), организация работы в федеральных информационных системах проектной деятельности;

внедрение механизмов проектного управления в муниципальных образованиях Орловской области: разработка и утверждение нормативных правовых актов в сфере проектной деятельности, инициация и запуск муниципальных проектов;

развитие компетенций участников проектной деятельности посредством организации и проведения образовательных семинаров, организации участия в дистанционных образовательных программах, организации прохождения процедуры сертификации участников проектной деятельности на базе Центра проектного менеджмента ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», формирование реестра профессиональных проектных специалистов из числа участников проектной деятельности;

развитие механизмов материального стимулирования участников проектной деятельности;

организация и проведение конкурса по проектной деятельности в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области (планируется обеспечить ежегодное инициирование и запуск не менее 20 новых проектов);

участие в федеральных конкурсах по проектной деятельности, проектных инициативах, прохождение процедуры федеральной «оценки зрелости» проектного управления в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области.

В Орловской области успешно проведена работа по внедрению 12 целевых моделей улучшения инвестиционного климата. Среднее значение выполнения показателей по целевым моделям по итогам 2017 года составило 93 % и превысило общероссийский показатель – 92 %.

Результатом реализации комплекса мер по созданию условий для активизации инвестиционной деятельности и поддержки субъектов инвестиционной деятельности стал рост интегрального индекса региона позволивший Орловской области переместиться в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата с 48 на 27 место.

Внедрение проектного управления в Орловской области позволило упростить целый ряд административных процедур, связанных с ведением бизнеса в регионе, за счет формирования специализированных команд (проектных офисов).

В плановом периоде продолжится внедрение целевых моделей, в рамках данной работы планируется:

обеспечить выполнение показателей в части организации оказания финансовой, инфраструктурной и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, завершить создание центра оказания услуг для бизнеса по принципу «одного окна»;

провести совершенствование информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности за счет подключения всех органов власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, к типовому облачному решению;

утвердить и разместить в федеральной государственной информационной системе территориального планирования программы комплексного развития социальной инфраструктуры, местные нормативы градостроительного проектирования, обеспечить развитие услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка и разрешения на строительство в электронном виде, повысить уровень развития онлайн-сервисов в сфере строительства;

улучшить показатели в части работы системы межведомственного электронного взаимодействия, провести кадастровые работы по установлению границ административно-территориальных единиц Орловской области.

#### ***Задача 3.4.1.2. Реформирование государственного управления***

Для решения данной задачи необходимо:

совершенствование организационно-управленческой структуры органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области;

развитие кадрового потенциала государственного управления;

повышение объективности и прозрачности процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Орловской области и включение в кадровый резерв;

информационное обеспечение государственной гражданской службы Орловской области;

внедрение новых подходов к профессиональному развитию государственных гражданских служащих Орловской области и его организации;

использование многофакторного подхода к мотивации государственных гражданских служащих Орловской области, основанного на установлении связи профессионального и личностного потенциала государственных гражданских служащих, результатов их комплексной оценки с элементами материального и нематериального стимулирования.

#### ***Задача 3.4.1.3. Совершенствование механизма предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»***

Для решения поставленной задачи необходимо:

расширение сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) на территории Орловской области, включая создание окон МФЦ для бизнеса, в том числе за счет привлекаемых организаций;

расширение перечня государственных и муниципальных услуг,

предоставляемых через МФЦ, в том числе предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства;

внедрение механизма получения независимой и объективной оценки гражданами и юридическими лицами качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством независимого информационного портала;

оптимизация административных процедур предоставления государственных и муниципальных услуг в целях сокращения сроков предоставления услуг в МФЦ;

типизация муниципальных услуг, предоставляемых по принципу «одного окна»;

перевод процедур межведомственного взаимодействия с участием МФЦ в электронный вид.

#### ***Задача 3.4.1.4. Совершенствование механизма предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме***

Для решения поставленной задачи необходимо:

расширение перечня региональных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде;

актуализация переведенных в электронный вид региональных и муниципальных услуг;

внедрение механизма получения независимой и объективной оценки гражданами и юридическими лицами качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством независимого информационного портала;

оптимизация административных процедур предоставления государственных и муниципальных услуг в целях сокращения сроков предоставления услуг в электронном виде;

типизация муниципальных услуг с целью снижения затрат на их перевод в электронную форму;

популяризация электронной формы предоставления государственных и муниципальных услуг;

повышение уровня знаний жителей Орловской области в сфере информационных технологий (далее – ИТ), в том числе детей (детский технопарк «Кванториум») и граждан пожилого возраста;

обучение граждан основам взаимодействия посредством ИТ с органами власти и органами местного самоуправления;

расширение функционала региональной системы межведомственного электронного взаимодействия в части взаимодействия с федеральными органами власти по получению сведений, необходимых для предоставления услуг.

#### ***Задача 3.4.1.5. Снижение административной нагрузки на бизнес***

Для решения поставленной задачи необходимо:

внедрение типового облачного решения по автоматизации контрольно-надзорной деятельности, разработанного по заказу Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (в настоящее время –

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации);

реализация Центром информационных технологий задач по автоматизации объектов контроля-надзора, как участников данной системы.

***Задача 3.4.1.6. Централизация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ***

Для решения поставленной задачи необходимо:

Организация предоставления на базе МФЦ всех государственных услуг, оказываемых органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области, с соответствующим перераспределением штатных единиц, бюджетных ассигнований и межбюджетных трансфертов, в части муниципальных услуг.

***Задача 3.4.1.7. Внедрение централизованной модели информатизации в органах власти Орловской области***

Для решения поставленной задачи необходимо:

наделение Департамента информационных технологий Орловской области полномочиями заказчика для создания и модернизации информационных систем и компонентов телекоммуникационной инфраструктуры для органов государственной власти области;

централизация выполнения работ (в рамках госзадания) по эксплуатации информационных систем и компонентов ТКИ для органов государственной власти области на базе Центра информационных технологий (далее – ЦИТ);

выполнение ЦИТ функций единого сервисного центра по ремонту и обслуживанию компьютерной техники и периферийного оборудования органов власти;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности в органах власти в части сведений, не составляющих государственную тайну, силами ЦИТ;

создание единого информационного пространства для органов власти Орловской области.

***Задача 3.4.1.8. Создание Центра информационных технологий как центра компетенции в области ИТ и поставщика решений***

Для решения поставленной задачи необходимо:

использование компетенций подведомственных учреждений, в том числе в области создания и развития сетей передачи данных, разработки программного обеспечения, обеспечения информационной безопасности, сопровождения информационных систем, ремонта и обслуживания компьютерной техники и периферийного оборудования, выполнения функций удостоверяющего центра, веб-разработки, платформы 1С;

расширение компетенций ЦИТ в сфере ИТ, в том числе за счет сотрудничества с образовательными учреждениями Орловской области

и участниками ИТ-кластера;

разработка ЦИТ прикладного программного обеспечения, а также информационных систем для органов власти Орловской области, и предложение их к внедрению в органах власти других субъектов Российской Федерации (тиражирование);

создание новых информационных продуктов, для предложения на рынок прикладного программного обеспечения, в том числе в сотрудничестве с участниками ИТ-кластера;

разработка комплексных решений по импортозамещению программного обеспечения в органах власти;

выполнение работ по обеспечению информационной безопасности в части сведений, не составляющих государственную тайну;

создание центра повышения квалификации специалистов в сфере ИТ, в том числе в целях обучения граждан основам использования информационных технологий;

концентрация вычислительных мощностей органов власти (создание центра обработки данных органов власти Орловской области).

### **Цель 3.4.2. Повышение уровня консолидации гражданского общества**

Важным фактором достижения целей развития Орловской области является поддержание социального благополучия и общественного согласия, формирование общества, основанного на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам.

Достижение цели по повышению уровня консолидации гражданского общества планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

#### ***Задача 3.4.2.1. Построение каналов коммуникаций между гражданами, общественными организациями и органами власти***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить создание эффективной системы коммуникаций для конструктивного сотрудничества и взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти, в том числе в законотворческом процессе, продвижения общественных инициатив и повышения уровня информированности граждан по различным вопросам жизнедеятельности, а также о ключевых событиях в жизни Орловской области. В качестве каналов коммуникаций необходимо использовать как классические средства массовой информации (телевидение, газеты, наружная реклама), так и социальные сети, и иные средства современных коммуникаций.

#### ***Задача 3.4.2.2. Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить создание в Орловской области атмосферы взаимного доброжелательного отношения

друг к другу людей различных национальностей и вероисповеданий, укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации иностранных граждан, вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, укреплению традиционных для российской культуры ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

Указом Губернатора Орловской области от 19 ноября 2014 года № 438 утверждена Стратегия государственной национальной политики Орловской области на период до 2025 года. Распоряжением Правительства Орловской области от 15 июня 2016 года № 271-р утвержден План мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики на территории Орловской области в 2016–2018 годах.

В настоящее время во всех муниципальных образованиях Орловской области приняты и актуализированы муниципальные программы, направленные на профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечение межнационального и межконфессионального мира и согласия, а также организована системная работа координационных (консультативных) советов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений.

В рамках вышеуказанных муниципальных программ своевременно реализуются мероприятия, направленные на поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, по предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, а также на укрепление гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Орловской области, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов.

В целях содействия укреплению общественного согласия, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений Указом Губернатора Орловской области от 23 октября 2014 года № 390 создан координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Губернаторе Орловской области. В состав вышеуказанного совета вошли представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Орловской области, национально-культурных автономий, этнокультурных общественных объединений, представляющих интересы иностранных граждан, представители религиозных организаций, научного сообщества.

Во всех муниципальных образованиях Орловской области созданы соответствующие координационные советы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений.

Систематически проводятся круглые столы, тематические встречи по вопросам соблюдения законодательства, ведения социально-значимой работы, а также семинары-совещания по вопросам реализации государственной национальной политики для должностных лиц, ответственных за сферу межнациональных и межконфессиональных отношений в муниципальных



образованиях Орловской области, с участием органов государственной исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, экспертов – преподавателей учебных заведений, а также руководителей и представителей актива национально-культурных автономий и общественных организаций, зарегистрированных на территории Орловской области.

Важно обеспечить воспитание у молодежи позитивных ценностей и установок на уважение, понимание и принятие многообразия культур, представленных в Российской Федерации. Целесообразно совершенствовать работу по распространению знаний об истории и культуре, обеспечить привлечение институтов гражданского общества и Интернет-провайдеров к противодействию пропаганде идей экстремизма в социальных сетях.

Необходимо обеспечить совершенствование инструментов раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма, противодействие формированию замкнутых анклавов иностранных граждан по этническому признаку.

В настоящее время на территории Орловской области внедрена и используется Система мониторинга и оперативного реагирования на проявления религиозной и национальной дискриминации (далее – Система мониторинга) основными задачами которой являются обеспечение профилактики конфликтных ситуаций, исключение потенциальных предпосылок возникновения и развития экстремизма, гармонизация межэтнических отношений.

Субъектами данной Системы мониторинга являются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти Орловской области, органы местного самоуправления Орловской области.

Для профилактики и предотвращения конфликтов на национальной почве необходимо обеспечить функционирование системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, создающей возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций.

В целях содействия социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов необходимо обеспечить разработку, внедрение и реализацию программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей, а также создание инфраструктуры, содействующей адаптации и интеграции мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, изучения языка, истории, культуры и традиций Российской Федерации. Необходимо обеспечить доступ иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса.

Для формирования конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом необходимо обеспечить использование потенциала средств массовой информации и возможностей общественных объединений, представляющих интересы иностранных граждан на территории Орловской области, ориентированных на социокультурную и языковую адаптацию мигрантов.

### ***Задача 3.4.2.3. Создание условий для социализации и самореализации молодежи***

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить создание условий для успешной социализации, эффективной самореализации и развития потенциала молодежи, его использования в интересах инновационного развития Орловской области, в том числе за счет:

- оказания информационно-консультативной помощи молодежи, обеспечения доступности информации о возможностях в реализации их потенциала;

- вовлечения молодежи в социальную практику, развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, активизации деятельности молодежных консультативных органов и других форм занятости молодежи;

- обеспечения поддержки молодежного актива, в том числе посредством организации межрегионального и международного молодежного взаимодействия, обеспечения участия молодежи в международных молодежных проектах;

- формирования системы поддержки представителей из числа инициативной и талантливой молодежи региона, за счет расширения их участия в конкурсных мероприятиях, проведения обучающих мероприятий по социальному проектированию;

- развития и распространения эффективных моделей и форм включения молодежи в социальную практику, в том числе посредством развития молодежного самоуправления.

### ***Задача 3.4.2.4. Патриотическое воспитание граждан***

Выполнение указанной задачи направлено на формирование у граждан, и прежде всего – у молодежи, проживающей в Орловской области, системы ценностей, способствующей повышению уровня консолидации гражданского общества, укреплению чувства сопричастности к великой истории и культуре России и Орловщины, обеспечению преемственности поколений россиян, воспитанию гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию.

Приоритетные мероприятия в рамках реализации данной задачи:

- совершенствование системы патриотического, в том числе военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи;

- информационное обеспечение патриотического воспитания граждан;

- совершенствование системы подготовки специалистов и повышения их квалификации в области патриотического воспитания;

- совершенствование и развитие успешно зарекомендовавших себя форм и методов по патриотическому воспитанию с учетом динамично меняющейся ситуации, возрастных особенностей граждан;

- активизация интереса к изучению истории России и Орловской области, формирование чувства уважения к героическим страницам прошлого, в том числе сохранение памяти о подвигах защитников Отечества;

углубление знаний граждан о событиях, ставших основой государственных праздников и памятных дат России и Орловщины;

популяризация подвигов героев и видных деятелей российской истории и истории Орловщины, в том числе Георгиевских кавалеров, Героев Российской Федерации, Героев труда, граждан, награжденных за большие заслуги перед государством и обществом, формирующих позитивный образ нашего региона;

поддержка творческой активности деятелей искусства и литературы по созданию произведений патриотической направленности;

снижение рисков вовлечения молодых людей в противоправную, в том числе экстремистскую деятельность;

активизация профилактики негативных явлений в молодежной среде;

развитие добровольческой (волонтерской) деятельности, молодежного межнационального сотрудничества.

Для наиболее успешной реализации данной задачи необходимо обеспечить межведомственное взаимодействие органов государственной власти и общественных институтов по воспитанию молодежи на основе традиционных для российской культуры нравственных и патриотических ценностей.

### **3.5. Приоритетное направление «Повышение уровня бюджетной обеспеченности Орловской области и обеспечение эффективного использования государственного имущества»**

#### **Цель 3.5.1. Повышение эффективности бюджетной политики и использования государственного имущества**

##### ***Задача 3.5.1.1. Совершенствование долгосрочного бюджетного планирования***

В рамках данной задачи необходимо обеспечить предсказуемость реакции бюджетной системы области на внешние и внутренние макроэкономические вызовы, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономики, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов.

Приоритетами бюджетного прогноза Орловской области на долгосрочный период, должны стать:

осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджетов бюджетной системы в Орловской области;

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджетов бюджетной системы в Орловской области и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности консолидированного и областного бюджетов Орловской области;

выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности консолидированного и областного бюджетов Орловской области и решению ключевых задач социально-экономического развития Орловской области в долгосрочном периоде;

обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров консолидированного и областного бюджетов Орловской области, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

внедрение современных информационных систем управления бюджетными средствами;

профилактика бюджетных рисков для консолидированного и областного бюджетов Орловской области, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Орловской области на период их действия.

#### ***Задача 3.5.1.2. Обеспечение эффективного использования государственного имущества***

В Орловской области сохраняется значимый объем государственного имущества, способствующий развитию в регионе экономических отношений и являющийся важной материальной основой осуществления государственных полномочий Правительства Орловской области.

При этом необходимо учитывать, что недостаточный уровень эффективности распоряжения и использования государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Орловской области, обусловлен повышенным физическим и моральным износом имущества, отсутствием заинтересованности хозяйствующих субъектов, арендующих имущество казны области, в воспроизводстве арендованного имущества, расположением многих объектов имущества в местах, непривлекательных для использования в коммерческих целях.

Для достижения задачи на постоянной основе осуществляется работа по оптимизации состава имущества, находящегося в собственности области, в целях исключения несвойственных функций органов исполнительной государственной власти области и сокращения неэффективных расходов областного бюджета, в том числе путем приватизации и передачи имущества на иной уровень собственности.

Приоритетными направлениями реализации задачи являются:

увеличение доходов областного бюджета от приватизации государственного имущества;

увеличение поступлений от сдачи объектов государственной собственности в аренду;

повышение доходности ГУП Орловской области и АО с участием

субъекта РФ.

В Орловской области должна быть сформирована эффективная система управления и распоряжения государственным имуществом и земельными участками, которая обеспечит рациональное использование земельно-имущественного комплекса области и его развитие. Эффективное управление имуществом приведет к тому, что в собственности Орловской области будет сосредоточено только то имущество, которое обеспечивает реализацию основных функций органов государственной власти области.

### ***Задача 3.5.1.3. Повышение эффективности управления государственным долгом***

Долговая политика Орловской области на долгосрочную перспективу должна быть направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета, эффективное управление государственным долгом и снижение влияния долговой нагрузки на областной бюджет.

Основными приоритетами долговой политики Орловской области должны стать:

- поддержание объема долговых обязательств Орловской области на экономически безопасном уровне;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Орловской области в полном объеме;

- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Орловской области.

Основными мероприятиями долговой политики Орловской области будут являться:

- поэтапное сокращение дефицита областного бюджета;

- направление дополнительно полученных доходов на снижение бюджетного дефицита и погашение долговых обязательств Орловской области;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- эффективное управление свободными остатками средств областного бюджета;

- активное использование государственных ценных бумаг Орловской области в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита областного бюджета и минимизации привлечения коммерческих кредитов;

- обеспечение постоянного доступа к кредитным ресурсам путем заключения с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий;

- минимизация стоимости заимствований;

- равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет;

- своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

- поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- замещение кредитов, полученных от кредитных организаций,

бюджетными кредитами из федерального бюджета;

использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций, и расходов на обслуживание государственного долга Орловской области;

ограничение объема расходов на обслуживание государственного долга – не более 10 % общего объема расходов;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Орловской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям соглашений о предоставлении кредитов из федерального бюджета;

обеспечение раскрытия информации о государственном долге Орловской области.

#### ***Задача 3.5.1.4. Совершенствование региональной системы межбюджетных отношений***

Совершенствование региональной системы межбюджетных отношений необходимо осуществить с учетом следующих принципов:

принцип разграничения доходов и расходных обязательств между бюджетами разных уровней;

принцип самостоятельности бюджетов и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территории муниципального образования и полноту учета расходных обязательств в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований во взаимоотношениях с органами государственной власти области;

принцип сбалансированности доходных источников и расходных обязательств каждого уровня бюджетной системы;

Ключевыми мероприятиями реализации настоящей задачи станут:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением объективной, формализованной и прозрачной системы;

создание стимулов для наращивания собственной доходной базы муниципальных образований Орловской области;

повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов;

сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

переход на конкурсный метод предоставления субсидий капитального характера муниципальным образованиям Орловской области.

### ***Задача 3.5.1.5. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Орловской области***

Основной задачей при обеспечении прозрачности и открытости бюджетного процесса в Орловской области в долгосрочной перспективе является полномасштабный переход на размещение всей предусмотренной федеральным законодательством информации в системе «Электронный бюджет».

Кроме того, в рамках настоящей задачи необходимо обеспечить реализацию регионального проекта развития Орловской области «Народный бюджет», направленного на оказание поддержки муниципальным районам Орловской области за счет привлечения дополнительного целевого финансирования.

## **IV. Сценарии развития**

Долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Орловской области на период до 2035 года предусмотрена реализация трех сценариев развития – консервативного, базового и целевого, которые отражают возможные условия и направления социально-экономического развития региона.

Консервативный вариант долгосрочного прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий.

Базовый вариант долгосрочного прогноза характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

Целевой вариант долгосрочного прогноза основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих в полном объеме достижение целей и задач стратегического планирования при консервативных внешнеэкономических условиях.

В качестве основного сценария долгосрочного развития Орловской области, в соответствии с параметрами которого определены количественные значения показателей достижения целей социально-экономического развития региона на период до 2035 года, принят базовый сценарий.

## **V. Сроки и этапы реализации Стратегии**

Стратегией предусмотрена реализация четырех этапов:

- 1 этап – 2019–2020 годы;
- 2 этап – 2021–2025 годы;
- 3 этап – 2026–2030 годы;
- 4 этап – 2031–2035 годы.

Выделение отдельных этапов в реализации Стратегии обусловлено необходимостью обеспечения последовательного решения целей и задач социально-экономического развития, рациональной корректировки механизмов ее реализации в соответствии с меняющимися

макроэкономическими условиями.

На первом этапе и втором этапах реализации стратегии (2019–2025 годы) предполагается сформировать системный инструментарий, обеспечивающий устранение отставания региона по наиболее сложным направлениям социально-экономического развития и дальнейшее усиление конкурентных преимуществ.

В сфере экономического развития это будет связано с совершенствованием механизмов привлечения инвестиций, улучшением делового климата, инфраструктурным обеспечением и выравниванием существующих диспропорций. Повышения налогового потенциала планируется достигнуть также за счет рационального сочетания эффективной специализации и диверсификации посредством развития новых видов деятельности.

Также основополагающим базисом в социально-экономическом развитии Орловской области будут инструменты, направленные на улучшение качества жизни в регионе, включающие формирование комфортной среды проживания, повышение продолжительности жизни, обеспечение доступа ко всем современным благам.

На третьем и четвертом этапах (2026–2035 годы) стоит задача максимального включения в алгоритм социально-экономического развития инновационных методов и механизмов, способных обеспечить значительные преимущества на конкурентных рынках.

Одним из целевых ориентиров будет стремление к формированию бездефицитной финансовой системы, способной эффективно решать основные социальные задачи.

Основным результатом реализации целей и задач Стратегии будет достижение к 2035 году запланированных показателей социально-экономического развития (Приложение 1).

## **VI. Механизмы реализации Стратегии**

В качестве основного механизма реализации Стратегии предлагается программно-целевой и проектный подход, предусматривающий долгосрочное стратегическое планирование в соответствии с приоритетами развития отраслей (секторов) и устанавливающий основные направления государственной региональной политики.

Перечень государственных программ Орловской области интегрированных по параметрам с государственными программами Российской Федерации, реализующих соответствующие стратегические приоритеты и обеспечивающие достижение определенных показателей приведен в приложении 3 к Стратегии.

Продолжится участие региона в реализации федеральных программ и приоритетных проектов, перечень которых утвержден Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Продолжится внедрение принципов проектного управления в каждой сфере, создание проектных офисов.

В целях достижения стратегических приоритетов, целей и задач



социально-экономического развития Орловской области к 2035 году необходимо обеспечить реализацию следующих региональных программ и проектов развития Орловской области:

1. Реальные инвестиции.
2. Наш дом: комфортная среда.
3. Стандарт дорожных работ. Объемы и качество.
4. Ответственный застройщик.
5. Инфраструктурные объекты.
6. Помощь в развитии муниципальных образований.
7. Молодая семья.
8. Порядок в ЖКХ.
9. Быстрое решение.
10. Народный бюджет.

Реализация Стратегии будет осуществляться путем разработки Плана мероприятий по ее реализации, в котором будут конкретизированы основные направления деятельности органов власти региона посредством комплексов мероприятий, увязанных по срокам, ресурсам и исполнителям.

Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области отвечают за реализацию стратегических мероприятий и проектов в пределах своих полномочий. В их компетенции находятся вопросы подготовки и осуществления согласованных со Стратегией государственных программ Орловской области. Предполагается приведение государственных программ Орловской области в соответствие с приоритетами, целями и задачами, установленными Стратегией. Показатели выполнения стратегических задач социально-экономического развития региона должны быть закреплены в соответствующих государственных программах области, по которым осуществляется ежегодный мониторинг их достижения и оценка эффективности реализации программ.

Со Стратегией также увязываются документы стратегического планирования муниципальных образований Орловской области и Схема территориального планирования Орловской области.

Важным условием успешной реализации Стратегии является эффективный мониторинг и при необходимости корректировка документа. Мониторинг будет осуществляться ежегодно.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, являются:

ежегодный отчет Губернатора Орловской области перед Орловским областным Советом народных депутатов о результатах деятельности Правительства Орловской области, в том числе с информацией о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области;

сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Орловской области.

Корректировка Стратегии осуществляется по мере необходимости, но не реже 1 раза в 6 лет по итогам рассмотрения отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии Правительством Орловской

области, а также на основании ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащих основные направления и цели социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, приоритеты и цели регионального развития Российской Федерации, а также правовых актов Правительства Орловской области с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития Орловской области на долгосрочный период.

## **VII. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

В результате реализации мероприятий Стратегии к 2035 году Орловская область станет центром качества жизни населения, привлекательным для жизнедеятельности граждан регионом, для которого характерно следующее.

1. Доступность для населения качественной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций и квалификации медицинских работников. Результатом проводимых мероприятий станет улучшение показателей здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

2. Многоуровневая система образования, включающая в себя дошкольное, общее, дополнительное и профессиональное образование. Региональная система образования позволит обеспечить современное качество образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства.

3. Развитая сфера жилищного строительства, доступное и качественное жилье.

4. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, высокий уровень благоустройства дворовых территорий и общественных пространств.

5. Энергоэффективная и надежная инфраструктура ЖКХ.

6. Комфортные условия осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.

7. Комплексное развитие агропромышленного сектора по принципу межотраслевого взаимодействия, с обеспечением необходимого объема производства экологически чистого сырья и созданием инновационных производств переработки.

8. Высокотехнологичное промышленное производство, производство инновационной, конкурентоспособной, высококачественной продукции и продукции с высокой долей добавленной стоимости.

9. Подготовка высококвалифицированных специалистов по наиболее востребованным направлениям под конкретные потребности экономики и новые стратегические направления бизнеса.

10. Активное участие гражданского общества в процессе подготовки

и принятия решений, касающихся вопросов социально-экономического развития региона. Гражданское общество является организованным, активным, профессиональным. Институты гражданского общества представляют интересы всех групп населения Орловской области.

Предполагается за счет достижения представленных выше эффектов достичь показателей, приведенных в Приложении 1. «Показатели достижения целей социально-экономического развития Орловской области».

### **VIII. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Для реализации Стратегии будут привлечены значительные финансовые ресурсы, источниками которых станут бюджетные и внебюджетные средства.

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы.

В соответствии с прогнозными данными объем расходов консолидированного бюджета Орловской области за период 2018–2035 годов составит 706,9 млрд рублей.

Будет продолжено развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения. Также как и сегодня в числе приоритетных направлений сохраняются расходы на развитие производственной инфраструктуры, в том числе сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства.

При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года, направленных на развитие экономики, образования и здравоохранения, реализацию социальной и демографической политики, обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Интеграция стратегического и бюджетного планирования в Орловской области осуществляется в рамках государственных программ Орловской области, объединяющих регулятивные (нормативно-правовые) инструменты, контрольные функции, финансовые и нефинансовые активы, бюджетные ассигнования областного бюджета Орловской области для достижения целей государственной политики в соответствующих сферах (отраслях), включая финансовое обеспечение государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ).

Объем финансирования государственных программ Орловской области за период 2018–2028 годов составит 314,3 млрд рублей.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Орловской области и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии может уточняться с учетом бюджетных возможностей Орловской области.

## Приложение 1

### Показатели достижения целей социально-экономического развития Орловской области

Приоритетные направления и цели социально-экономического развития	Наименование показателя (индикатора)	2017 год (факт)	Значение показателя (индикатора)			
			2020 год	2025 год	2030 год	2035 год
1	2	3	4	5	6	7
1. Приоритетное направление «Развитие человеческого капитала и социальной сферы»						
Цель 1.1. Обеспечение роста благосостояния населения, снижения бедности и неравенства по денежным доходам населения	Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Орловской области, %	14,0	11,8	7,0	6,8	6,5
	Номинальные среднедушевые денежные доходы населения, рублей в месяц	24 187	27 085	35 778	45 434	55 376
	Темп роста номинальных среднедушевых денежных доходов населения, % к предыдущему году	104,1	103,5	106,0	104,7	103,5
	Реальные среднедушевые доходы населения, % к предыдущему году	100,4	100,0	101,9	101,6	101,5
Цель 1.2. Улучшение демографической ситуации, обеспечение роста продолжительности жизни и снижения естественной убыли населения посредством повышения качества системы здравоохранения	Среднегодовая численность постоянного населения, чел.	751 032	732 955	711 223	697 323	692 223
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,63	72,76	74,73	76,60	78,37
	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тысяч человек населения), чел.	917,7	869,8	731,1	698,0	650,0
	Смертность от новообразований, в том числе злокачественных (на 100 тысяч человек населения), чел.	257,1	242,4	224,0	205,0	198,4

1	2	3	4	5	6	7
	Смертность населения в трудоспособном возрасте (на 100 тысяч человек населения трудоспособного возраста), чел.	548,7	504,8	415,0	400,0	380,0
	Младенческая смертность (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 человек родившихся живыми)	5,8	5,5	5,0	4,7	4,5
	Суммарный коэффициент рождаемости, число родившихся на 1 женщину	1,421	1,456	1,550	1,671	1,700
	Коэффициент естественного прироста населения (на 1 тысячу человек населения), чел.	-6,3	-6,1	-5,4	-3,3	-1,8
Цель 1.3. Развитие системы образования	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях, мест на 1000 детей в возрасте 1–6 лет	654	666	667	668	669
	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, %	85,6	90,0	95,0	100,0	100,0
	Удельный вес численности выпускников государственных профессиональных образовательных организаций	61,0	61,4	61,6	62,5	64,0

1	2	3	4	5	6	7
	очной формы обучения, трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников государственных профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, %					
Цель 1.4. Развитие сферы культуры	Доля объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, %	73	78	83	88	100
	Доля описаний фондов государственных и муниципальных архивов, доступных в режиме онлайн, %	60	70	80	90	100
	Доля населения, положительно оценивающих деятельность государственных и муниципальных архивов, %	60	70	80	90	100
	Количество посещений учреждений культуры всех типов, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, тыс. человек	526,9	530,0	531,0	532,0	533,0

1	2	3	4	5	6	7
	Обеспеченность учреждениями культуры, %	91,3	91,4	92	92,2	92,5
Цель 1.5. Повышение уровня физической культуры населения	Доля населения Орловской области, занимающегося в специализированных спортивных учреждениях, %	5,0	7,8	9,2	10,6	12,0
	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	20,5	48,0	58,0	68,0	78,0
	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	24,6	39,8	55	65	70
Цель 1.6. Совершенствование социальной защиты и развитие системы социального обслуживания населения	Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности, %	6,1	10	10	10	10
	Количество граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, получающих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и форме социального обслуживания на дому с применением стационарозамещающих технологий («приемная семья»), человек	5	8	8	8	8
Цель 1.7. Обеспечение безопасности жизнедеятельности	Количество зарегистрированных преступлений на 10 тысяч человек населения, ед.	117,2	115,6	114,0	113,7	113,2
	Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности, %	77	78	80	80	81
	Количество проведенных	28	не менее 24	не менее 24	не менее 24	не менее 24

1	2	3	4	5	6	7
	заседаний координационных и совещательных органов в сферах защиты прав и свобод человека и гражданина, профилактики правонарушений и охраны общественного порядка, противодействия терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьбы с преступностью, всего за год					
	Снижение количества погибших и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, человек	6	5	4	3	3
	Снижение количества чрезвычайных ситуаций, единиц	не более 2	не более 2	не более 2	не более 2	не более 2
	Снижение количества погибших и пострадавших на пожарах, человек	85	81	75	70	65
	Снижение количества пожаров, единиц	617	609	599	589	579
	Снижение количества происшествий на водных объектах, единиц	20	18	16	14	12
2. Приоритетное направление «Создание комфортной среды для жизни на территории Орловской области»						
Цель 2.1. Формирование системы экологической безопасности и обеспечение комплексного	Уровень загрязнения воздушного бассейна Орловской области	Качество атмосферного воздуха	Качество атмосферного воздуха	Качество атмосферного воздуха	Качество атмосферного воздуха	Качество атмосферного воздуха



1	2	3	4	5	6	7
благоустройства территории Орловской области		стабильно, доля проб воздуха (с превышением гигиенических нормативов) не превышает 1,0 %	стабильно, доля проб воздуха (с превышением гигиенических нормативов) не превышает 1,0 %	стабильно, доля проб воздуха (с превышением гигиенических нормативов) не превышает 1,0 %	стабильно, доля проб воздуха (с превышением гигиенических нормативов) не превышает 1,0 %	стабильно, доля проб воздуха (с превышением гигиенических нормативов) не превышает 1,0 %
	Уровень загрязнения водного бассейна Орловской области	Загрязненная (класс 3, разряд А)	Загрязненная (класс 3, разряд А)	Загрязненная (класс 3, разряд А)	Загрязненная (класс 3, разряд А)	Загрязненная (класс 3, разряд А)
	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	28,4	25,3	23,7	20,6	19,5
	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн куб. м	51,73	51,7	50,8	50,5	50,0
	Объем водообеспеченности поверхностных водных объектов, млн куб. м	135,0	135,0	135,0	135,0	135,0
	Доля использованных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, %	48,7	50,0	59,0	62,0	65,0
	Лесистость территории области, %	7,9	7,9	8,0	8,1	8,1
	Цель 2.2. Повышение уровня транспортного обслуживания	Доля жителей Орловской области, удовлетворенных качеством обслуживания на общественном	94,3	95	95	97

1	2	3	4	5	6	7
и развитие дорожного хозяйства	транспорте, %					
	Доля транспорта, предназначенного для перевозки маломобильных групп населения, %	1	10	20	25	30
	Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, отвечающих нормативным требованиям, в их общей протяженности, %	49,9	57,0	65,0	70,0	75,0
	Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом, единиц	14	11	7	4	0
	Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, чел. на 100 тыс. населения	14,9	10	4	3	2
	Доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, включенных в «Орловскую агломерацию», %	50	63,6	85	90	95
	Строительство и реконструкция сельских автомобильных дорог до населенных пунктов с социально значимыми объектами и объектами производства и переработки сельскохозяйственной продукции, км	24,17	не менее 30 км (ежегодно)	не менее 30 км (ежегодно)	не менее 30 км (ежегодно)	не менее 30 км (ежегодно)

1	2	3	4	5	6	7
Цель 2.3. Создание условий для обеспечения населения качественным и доступным жильем, совершенствование системы жилищно-коммунального хозяйства	Площадь расселенного аварийного жилищного фонда, тыс. кв. метров	1,3	3,8 (2018 – 2020 гг.)	20,0 (2021 – 2025 гг.)	20,0 (2026 – 2030 гг.)	20,2 (2031 – 2035 гг.)
	Площадь капитально отремонтированных многоквартирных домов, тыс. кв. метров	34,5	626,5 (2018 – 2020 гг.)	2654 (2021 – 2025 гг.)	2900 (2026 – 2030 гг.)	3011 (2031 – 2035 гг.)
	Заключение соглашений по передаче объектов коммунальной инфраструктуры в концессию, шт.	11	21 (2018 – 2020 гг.)	30 (2021 – 2025 гг.)	30 (2026 – 2030 гг.)	30 (2031 – 2035 гг.)
	Заключение энергосервисных контрактов на объекты бюджетной сферы и уличного освещения, шт.	35	65 (2018 – 2020 гг.)	140 (2021 – 2025 гг.)	190 (2026 – 2030 гг.)	210 (2031 – 2035 гг.)
	Оформление бесхозных объектов ЖКХ в муниципальную собственность, %	30	43	60	90	95
	Количество благоустроенных общественных территорий муниципальных образований Орловской области, единиц	6	21 (2018 – 2020 гг.)	31 (2021 – 2025 гг.)	40 (2026 – 2030 гг.)	50 (2031 – 2035 гг.)
	Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов муниципальных образований Орловской области, единиц	103	319 (2018 – 2020 гг.)	459 (2021 – 2025 гг.)	560 (2026 – 2030 гг.)	700 (2031 – 2035 гг.)
	Доля городов с благоприятной городской средой от общего количества городов, %	-	30	60	60	60
	Ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры по обращению с отходами, шт.	3	5 (2018 – 2020 гг.)	11 (2021 – 2025 гг.)	11 (2026 – 2030 гг.)	11 (2031 – 2035 гг.)

1	2	3	4	5	6	7
	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, кв. метров	28,1	28,5	29,0	29,3	29,5
	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	267,5	330,0	360,0	390,0	420,0
	Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, %	1,3	1,6	1,7	1,9	1,95
Цель 2.4. Создание условий для гармоничного социально-экономического развития территорий муниципальных образований Орловской области	Плотность населения, чел. на 1 км <sup>2</sup> территории (на конец года)	30,3	29,6	28,8	28,2	28,1
	Удельный вес городского/сельского населения в общей численности населения, % (на конец года)	67/33	67/33	69/31	70/30	71/29
3. Приоритетное направление «Создание условий для долгосрочного эффективного экономического развития»						
Цель 3.1. Оптимизация структуры экономики региона и создание условий для интенсивного роста эффективных секторов экономики	Валовой региональный продукт, млн рублей	216 132,1*	251 338,1	340 294,4	435 052,6	546 089,3
	Индекс физического объема ВРП, в %	99,5*	101,5	102,0	101,5	101,9
	Среднегодовой темп роста ВРП на душу населения (в основных ценах), %	100,3*	102,2	102,6	101,8	102,0
	Индекс промышленного производства, %	96,7	101,5	102,5	102,5	102,5
	Отгрузка товаров собственного производства, работы (услуги), выполненные собственными силами, млн рублей	120 907,2	144 081,8	203 640,4	289 540,6	407 111,8

1	2	3	4	5	6	7
	Внутренние затраты на исследования и разработки, млн рублей	764,4	921,5	1210,0	1531,0	1890,0
	Объем инвестиций в основной капитал, млн рублей	45 315,7	51 918,0	71 871,2	94 162,9	119 828,2
	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	21,0*	20,7	21,1	21,6	21,9
	Объем экспорта всего, млн долл. США	222,1	268,9	331,8	447,0	618,8
	Темп роста объема экспорта, в % к 2017 году	125,6	121,1	149,4	201,3	278,6
	Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2017 году	125,6	121,1	149,4	201,3	278,6
	Темп роста объема экспорта услуг, в % к 2017 году	485,8	113,0	141,5	185,8	255,8
	Темп роста числа экспортеров, в % к 2017 году	95,0	105,0	110,0	120,0	130,0
Цель 3.2. Развитие агропромышленного производства	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн руб.	60 469,1	74 865,8	96 956,8	118 765,6	148 119,6
	Индекс производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, %	100,9	102,8	103,2	102,9	104,1
	Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:					
	Зерно, тыс. тонн	3 179,8	3 050,0	3 100,0	3 150,0	3 200,0
	Сахарная свекла, тыс. тонн	2 255,6	2 191,8	2 350,8	2 570,5	2 800,0
	Масличные культуры, тыс. тонн	253,4	260,5	265,4	270,5	275,7
	Картофель, тыс. тонн	419,2	428,5	430,0	438,4	440,6

1	2	3	4	5	6	7
	Овощи, тыс. тонн	71,5	78,5	79,0	83,5	87,4
	Плоды и ягоды, тыс. тонн	11,6	24,2	18,3	27,5	35,4
	Скот и птица на убой в живом весе, тыс. тонн	149,8	160,7	185,0	286,0	289,0
	Молоко, тыс. тонн	170,0	174,5	182,0	188,0	190,0
	Яйца, млн штук	124,0	125,0	128,5	132,0	135,0
	Индекс промышленного производства пищевых продуктов, %	93,2	102,0	102,2	103,0	103,6
	Индекс промышленного производства напитков, %	22,5	101,5	102,5	103,2	103,7
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по производству пищевых продуктов, млн руб.	37 789,0	42 038,5	45 800	52 760	65 000
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по производству напитков, млн руб.	1 582,5	1 600,0	2 850	3 300	4 750
	Мясо и субпродукты убойных животных, тонн	35 500	40 000	48 000	50 000	65 000
	Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы, тонн	10 800	12 000	15 000	18 000	20 000
	Изделия колбасные, тонн	2 500	2 800	3 000	4 000	5 000
	Консервы мясные и мясосодержащие, туб.	80 470,0	81 000	82 000	85 000	85 000
	Масла растительные, тонн	82 685,0	83 000	85 000	87 000	90 000
	Консервы плодоовощные, туб.	37 217,6	37 400	42 900	45 000	48 500

1	2	3	4	5	6	7
	Молоко жидкое обработанное, тонн	27 679,4	28 000	30 000	32 000	35 000
	Масло сливочное, тонн	1 141,9	1 400	1 900	2 000	2 100
	Сыры, тонн	648,9	1 000	1 250	1 400	1 650
	Продукты кисломолочные, тонн	7 574,6	10 000	10 500	10 800	11 000
	Продукты молочные сгущенные, туб.	68 968,0	70 000	72 000	73 000	75 000
	Мука, тонн	142 500,0	173 000	175 500	175 500	180 000
	Крупа, тонн	65 500,0	68 500	93 000	93 000	93 000
	Хлебобулочные изделия недлительного хранения, тонн	42 700,0	43 000	45 000	47 000	50 000
	Кондитерские изделия, тонн	3 700,0	4 000	4 500	4 800	5 000
	Сахар, тонн	286 200,0	290 930	305 600	334 160	364 000
	Крахмалы, тонн	20 220,2	21 000	25 000	27 500	29 000
	Комбикорма, тонн	313 200,0	315 000	340 000	365 000	390 000
	Напитки безалкогольные, тыс. дкл	133,7	145	150	185	230
Цель 3.3. Создание благоприятного предпринимательского климата	Позиция в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в регионах Российской Федерации, место	27	25	20	15	10
	Темп роста оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, (ежегодно в среднем за период), %	108,1	109,0	109,5	110,0	110,5
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	35,4	37,5	38,0	38,5	39,0
	Доля среднесписочной	23,6	24,0	24,5	25,0	25,5

1	2	3	4	5	6	7
	численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения, %					
	Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, %	26,6	26,9	27,4	27,9	28,4
Цель 3.4. Обеспечение роста промышленного потенциала посредством внедрения инновационных технологий и диверсификации производства	Объем отгруженных инновационных товаров, работ, услуг, млн рублей	1 142,0	1865,9	3 537,6	7 589,6	14 267,9
	Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах, %	1,4	1,5	2,0	3,0	4,0
	Число инновационно-активных организаций, ед.	24	26	30	34	37
	Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, ед.	18	18	20	20	22
	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %	4,8	5,6	6,8	8,1	9,3
	Выдача патентов и свидетельств на изобретения, единиц	57	66	80	95	115
Цель 3.5. Развитие сферы туризма	Численность иностранных граждан, прибывших в регион по цели поездки	7,0	7,2	7,45	7,7	8,0



1	2	3	4	5	6	7
	«туризм», тыс. человек					
	Число мест в коллективных средствах размещения на конец года, тыс. ед.	3,5	3,52	3,54	3,56	3,58
	Объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней из сферы туризма, млн руб.	120,0	121,0	122,0	123,0	124,0
Цель 3.6. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Орловской области. Кадровое обеспечение экономики Орловской области	Уровень регистрируемой безработицы в Орловской области (на конец года), %	0,9	1,0	1,0	1,0	0,9
	Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (на конец года), численность незанятых граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы в органах службы занятости населения, на вакансию	0,9	1,1	1,0	0,9	0,8
	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, %	15,9	12,8	12,0	11,5	11,0
	Количество созданных рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий (инновационных территориальных кластеров, промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития) нарастающим итогом, включая 2017 год, единиц	488	1 717	2 037	2 207	2 277
4. Приоритетное направление «Повышение эффективности государственного управления и развитие гражданского общества»						

1	2	3	4	5	6	7
Цель 4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг и прозрачности государственного управления	Увеличение уровня концентрации объектов МФЦ в городе Орле (при наличии заинтересованных привлекаемых организаций) (нарастающим итогом), %	3	4	5	6	7
	Доля государственных услуг, предоставляемых на базе МФЦ (в случае отсутствия законодательных ограничений), %	23	50	100	100	100
	Доля государственных и востребованных муниципальных (типизированных) услуг, переведенных в электронный вид (в случае отсутствия законодательных ограничений на получение услуги в электронном виде), %	23	45	70	100	100
	Наличие функционирующего типового облачного решения по автоматизации контрольно-надзорной деятельности (далее – ТОР КНД)	да	да	да	да	да
	Доля органов государственной исполнительной власти Орловской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, использующих ТОР КНД, %	30	100	100	100	100
	Наличие функционирующего портала, направленного на сбор мнения жителей Орловской области в различных социально-значимых вопросах	–	да	да	да	да
	Наличие функционирующего портала «Обращаем внимание»	–	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7
	Наличие модели «одного окна» с целью развития сайтов, сервисов и инфраструктуры под общие стандарты с использованием единых решений (единых стандартов для государственных и муниципальных web-сайтов)	—	да	да	да	да
	Доля ведомственных информационных систем, имеющих аттестат соответствия требованиям по безопасности информации (в части проведения работ по аттестации, без учета необходимого оборудования), %	10	25	50	100	100
	Доля ОИГВ, осуществляющих обслуживание компьютерной техники и периферийного оборудования силами ЦИТ, %	0	30	50	100	100
	Доля ведомственных информационных систем и компонентов ТКИ, обслуживаемых в ЦИТ, %	8	15	20	30	35
	Доля органов власти Орловской области, обслуживаемых ЦИТ, %	0	30	50	100	100
	Уровень рентабельности коммерческой деятельности ЦИТ, %	0	2	не ниже 5	не ниже 8	не ниже 10
	Наличие функционирующего Ситуационного центра Губернатора Орловской области	да	да	да	да	да
Цель 4.2. Повышение уровня консолидации гражданского общества	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Орловской области, %	79,5	не менее 80	не менее 80	не менее 80	не менее 80

1	2	3	4	5	6	7
	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в Орловской области, %	76,2	не менее 77	не менее 77	не менее 77	не менее 77
	Доля молодых граждан, имеющих информацию о возможностях включения в общественную жизнь и применения их потенциала, %	74	73	75	76	77
	Доля граждан, вовлеченных в мероприятия по патриотическому воспитанию молодежи, %	25	25	35	40	45
	Количество молодежных НКО и общественных объединений молодежи (органы молодежного самоуправления, клубы и т.д.), представители которых включены в реализацию молодежной политики региона (деятельность общественно-консультативных органов, рабочих групп, реализацию совместных мероприятий), ед.	30	35	38	40	43
5. Приоритетное направление «Повышение уровня бюджетной обеспеченности Орловской области и обеспечение эффективного использования государственного имущества»						
Цель 5.1. Повышение эффективности бюджетной политики и использования государственного имущества	Доходы консолидированного бюджета Орловской области, млн рублей	33 969,83	36 914,94	39 261,1	40 670,98	42 152,78
	в том числе:					
	налоговые и неналоговые	23 030,09	25 293,14	27 639,3	29 049,19	30 530,99

1	2	3	4	5	6	7
	доходы, млн рублей					
	безвозмездные перечисления, млн рублей	10 939,74	11 621,8	11 621,8	11 621,8	11 621,8
	Расходы консолидированного бюджета Орловской области, млн рублей	37 156,92	36 501,94	38 108,5	40 670,98	42 152,78
	Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета Орловской области	-3 187,1	413,0	1 152,6	0	0
	Государственный долг Орловской области и муниципальных образований Орловской области, млн рублей	20 697,5	20 015,6	15 559,4	13 185,8	13 185,8
	Отношение государственного долга Орловской области и муниципальных образований Орловской области к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета региона, %	89,9	79,1	56,3	45,4	43,2
	Расходы на реализацию государственных программ Орловской области, млн рублей	29 772,2	25 604,3	30 699,8	31 878,3	33 227,8

\* по оценке

## Приложение 2

## Перечень действующих и перспективных проектов (бюджетных и коммерческих)

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, основное содержание	Объем финансиро- вания проекта (оценочно), млн руб.	Инициатор проекта	Срок реализации проекта	Количество дополните- льно созданных рабочих мест (оценка), единиц
1	2	3	4	5	6
	<b>Промышленное производство</b>				
1	Развитие мощностей ЗАО «Санофи-Авентис Восток» по производству ряда инсулиновых аналогов и человеческих инсулинов	2 000	ЗАО «Санофи-Авентис Восток»	2009–2018	197
2	Модернизация производства фармацевтической продукции и освоение продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов	863		2017–2027	0
3	Создание производственной линии по выпуску керамической настенной плитки больших форматов Бико-7	1 046	ООО «Керама Марацци»	2018	150
4	Фабрика по производству сантехники	1 200		2018–2022	141
5	Фабрика по производству керамического гранита (Грес-5, Грес-6)	2 400		2018–2022	258
6	Строительство завода по производству цементно-стружечных плит	4 014	ООО «СтеМаЛ»	2014–2019	92
7	Создание завода по производству кожевенной продукции	1 100	ООО «АДРИА»	2017–2019	230
8	Создание завода по производству напольных покрытий	4 136,5	ООО «АйВиСи Рус»	2017–2023	200

1	2	3	4	5	6
9	Создание Должанского завода удобрений	30 000	ООО «Орелметахим»	2017–2021	300
10	Создание завода по производству базальтового волокна и композитных материалов	2 000	ООО «Эль Сайхан»	2017–2018	900
11	Локализация производства насосов для нефтепереработки (включая насосы Apollo по стандартам API), а также насосов большой мощности для транспорта нефти /нефтепродуктов	2 572,0	АО «ГМС Ливгидромаш»	2017–2021	63
12	Модернизация чугунно-литейного производства	191	ОАО «Мценский литейный завод»	2018–2019	7
13	Расширение производственных мощностей по производству электрических кабелей	950	ООО «КЗ «Эксперт-Кабель»	2019–2023	400
14	Модернизация производства АО «Орелстройиндустрия» ПАО «Орелстрой»	250	АО «Орелстройиндустрия» ПАО «Орелстрой»	2019–2020	50
15	Строительство завода крупнопанельного домостроения	2 000	ПАО «Орелстрой»	2019–2021	150
16	Организация производства бумаги для плоских слоев гофрокартона и гофрирования	207	ООО «Орловский бумажный комбинат»	2017–2021	110
	<b>Агропромышленное производство</b>				
17	Комплексный инвестиционный проект по созданию и развитию на территории Орловской области национального селекционно-гибридного центра по производству свинины и племенного молодняка	4 000	ООО «Знаменский СГЦ»	2011–2019	2000
18	Расширение свиноводческих мощностей с 500 тыс. до 1 млн голов, включая строительство 3-х племенных репродукторов на 15 тыс. свиноматок, комбикормового завода мощностью 40 т/час, а также холодильного цеха, цеха готовой продукции, очистных сооружений участка технических фабрикатов в составе Цеха по убою свиней	7 000	ООО «Знаменский СГЦ»	2017–2020	800

1	2	3	4	5	6
19	Организация производства сельскохозяйственных культур на площади 40 тыс. гектаров и строительство животноводческих комплексов на территории Орловской области	2 382	ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг»	2013–2021	291
20	Строительство свинокомплексов мощностью до 203 тыс. тонн товарной свинины в год и комбикормового завода мощностью до 800 тыс. тонн в год	25 000	ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг»	2018–2030	1000
21	Строительство маслоэкстракционного завода	3 600	ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг»	2018–2029	50
22	Строительство гречнево-хлопяного завода с элеватором и фасовочно-логистическим комплексом	3 859,2	ООО «Агро-Альянс»	2013–2020	250
23	Создание производственного комплекса по выращиванию овощей в закрытом грунте на площади 7,5 га	1 000	ООО «Агропромышленная компания «Кумир»	2014–2018	123
24	Развитие сельскохозяйственного производства в Болховском районе Орловской области (тепличный комплекс площадью 7 га)	1 100	ООО «ЭкоПродукт»	2014–2018	123
25	Создание высокотехнологичного завода по глубокой переработке зерна с получением белковых кормовых добавок и продуктов зеленой химии	2 155	ООО «Грейника»	2016–2020	100
26	Строительство тепличного комплекса по производству экологически чистой овощной продукции по технологии «светокультура»	1 600	ООО «Тепличный комбинат Орловский»	2016–2020	150
27	Строительство мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур на 100 тысяч тонн единовременного хранения (зерновой склад вместимостью 100 тыс. тонн)	1 478,9	ООО «Орел-Агро-Продукт»	2016–2018	101
28	Строительство селекционно-семеноводческого центра по производству семян трав	800	ООО «Орел-Агро-Продукт»	2018	50



1	2	3	4	5	6
29	Строительство высокотехнологичного тепличного комплекса для выращивания овощной продукции защищенного грунта	3 300	ООО «Промпарк»	2016–2018	205
30	Строительство мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых культур на 50 тыс. тонн	450,31	АО «Орел Нобель-Агро»	2016–2019	75
31	Модернизация молочного комплекса и кормовой базы с целью увеличения численности и продуктивности поголовья КРС	165,25	ООО «Юпитер»	2016–2018	15
32	Строительство комплекса по промышленному выращиванию шампиньонов с годовой мощностью выпуска продукции 3000 тонн свежего гриба	1 600	ООО «Объединенная Технологическая Корпорация»	2017–2019	130
33	Строительство комплекса по производству молока на 2400 коров со шлейфом	2 257,2	ООО «НОБЕЛЬ-МОЛ»	2018–2020	98
34	Строительство жомоперерабатывающего комплекса	405	ООО «ЛИВНЫ САХАР»	2017–2019	10
35	Орловский Кит (выращивание рыбы в установке замкнутого водоснабжения)	100	ООО «МЦ КИТ»	2019–2021	110
36	Строительство молочно-товарной фермы на 1200 голов КРС	970	ООО «Интерфинанспроект»	2018–2019	75
	<b>Транспортная инфраструктура</b>				
37	Строительство межрегионального транспортно-логистического оптово-распределительного центра	2 500	ЗАО «Объединенная строительно-сервисная компания»	2016–2019	500
38	Строительство обхода города Орла (М-2 «Крым» – «Калуга – Перемышль – Белев – Орел» – «Орел – Брянск» – «Орел – Брянск» – М-2 «Крым») в том числе:  1 этап. Проектирование и строительство Западного обхода г. Орла (участок «Орел-Брянск» – М-2 «Крым»)	не определен  3 200	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, ЗАО «Русская холдинговая компания»	2019–2035  2018–2020	–  —

1	2	3	4	5	6
39	Реконструкция Красного моста в городе Орле	1 450	Администрация города Орла, Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2019–2021	–
40	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Орел – Ефремов км 129+385 – км 143+114	852,8	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2019–2021	–
41	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Судбище – «Орел – Ефремов» км 0+000 – км 6+800	572,1	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2020	–
42	Завершение реконструкции моста через реку Сосна по улице Дружбы Народов в городе Ливны	100,0	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018	–
43	Завершение реконструкции моста через реку Зуша по улице Карла Маркса в городе Мценске	120,0	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2019	–

1	2	3	4	5	6
	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>				
44	Модернизация теплоэнергетического комплекса г. Орла в рамках производственной программы АО «Орелгортеплоэнерго»	193,7	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2020	–
45	Модернизация теплоэнергетического комплекса г. Орла в рамках инвестиционной программы филиала ПАО «Квадра - Орловская генерация»	61,9	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2019	–
46	Модернизация наружного освещения в районных центрах Орловской области, направленная на повышение энергетической эффективности в рамках реализации энергосервисных контрактов	200,0	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2019	–
47	Передача в концессию объектов сферы ЖКХ в муниципальных образованиях Орловской области	29,6	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2026	–
48	Внедрение энергосервисных контрактов в учреждениях социальной сферы Орловской области	1 000,0	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2019	–
49	Благоустройство мест массового отдыха населения, общественных и дворовых территорий муниципальных образований в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»	888,6*	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2024	–

1	2	3	4	5	6
50	Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения	2 015,0	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2018–2024	–
	<b>Жилищное строительство</b>				
51	Жилой комплекс «Московский парк» и прилегающие территории микрорайона № 13 (г. Орёл)	2 070	ПАО «Орелстрой»	2018–2022	–
52	Жилой комплекс «Подсолнухи» (пер. Пищевой, г. Орёл)	1 089	ПАО «Орелстрой»	2018–2021	–
53	Микрорайон «Университетский» (ул. Генерала Родина, г. Орёл)	1 000	ПАО «Орелстрой»	2019–2022	–
54	Микрорайон «Зареченский» (9-й квартал, г. Орёл)	1 794	ПАО «Орелстрой»	2018–2025	–
55	Жилой комплекс по ул. Игнатова в г. Орле	265	ПАО «Орелстрой»	2018–2019	–
56	Микрорайон «Болховский» (3-й квартал, г. Орёл)	1 548	ПАО «Орелстрой»	2019–2025	–
57	Жилой комплекс «Лесной» в Орловском районе	3 735	ЗАО «Зенит» ООО «Стройкомплект2000»	2018–2025	200
58	Жилой комплекс по ул. Карачевская в г. Орле	456	ЗАО «Зенит»	2019–2021	20
59	Квартал «Наугорский» в г. Орле	1 481	ООО «Холикон-Развитие»	2018–2023	125
60	Первый (Премиум) многоквартирный жилой дом квартала «Наугорский» в г. Орле	238		2018–2020	
	<b>Образование</b>				
61	Строительство 2-х детских садов в микрорайоне «Зареченский» города Орла и в микрорайоне «Болховский» Орловского района	307,1	Департамент образования Орловской области	2018–2019	140
62	Строительство 2-х детских яслей в городе Орле	192,0	Департамент образования Орловской области	2019–2021	50
63	Строительство пристройки к МБДОУ «Детский сад № 15» города Орла	20,0	Департамент образования Орловской области	2020–2021	3

1	2	3	4	5	6
64	Строительство пристройки к зданию муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназия города Ливны Орловской области	187,0	Департамент образования Орловской области	2017–2018	20
65	Реконструкция Должанской средней общеобразовательной школы за счет средств ПАО «Газпром»	185,7	Департамент образования Орловской области	2017–2019	10
66	Строительство школы в микрорайоне «Зареченский» города Орла	900,0	Департамент образования Орловской области	2021–2022	110
67	Строительство школы в микрорайоне «Болховский» Орловского района	900,0	Департамент образования Орловской области	2021–2022	110
68	Строительство пристройки к МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Ливны	300,0	Департамент образования Орловской области	2021–2022	30
69	Строительство школы в пгт. Знаменка Орловского района	400,0	Департамент образования Орловской области	2022–2023	80
70	Строительство школы в д. Овсянниково Орловского района	400,0	Департамент образования Орловской области	2022–2023	80
71	Строительство пристройки к школе № 50 города Орла	250,0	Департамент образования Орловской области	2023–2024	30
72	Строительство пристройки к школе № 35 города Орла	250,0	Департамент образования Орловской области	2023–2024	30
73	Строительство пристройки к МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4» города Ливны	350,0	Департамент образования Орловской области	2023–2024	30
74	Строительство школы в 795 квартале города Орла	700,0	Департамент образования Орловской области	2024–2025	100
75	Строительство школы в 909 квартале города Орла	1 000,0	Департамент образования Орловской области	2024–2025	110
76	Строительство школы в районе Наугорского шоссе города Орла	1 000,0	Департамент образования Орловской области	2024–2025	110
77	Строительство школы в 6 микрорайоне города Орла	1 000,0	Департамент образования Орловской области	2024–2025	110

1	2	3	4	5	6
78	Создание регионального детского технопарка «Кванториум»	114,8	Департамент образования Орловской области	2019–2022	48
79	Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	50,0	Департамент образования Орловской области	2018–2019	–
80	Обустройство теплых санитарно-бытовых помещений в общеобразовательных организациях	24,1	Департамент образования Орловской области	2018–2019	–
81	Поставка школьных автобусов для общеобразовательных организаций Орловской области	5,8	Департамент образования Орловской области	2018	–
82	Создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей в форме структурных подразделений муниципальных общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности и малых городах (численность населения менее 50 000 человек)	39,4	Департамент образования Орловской области	2019–2024	182
83	Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (приобретение оборудования)	63,6	Департамент образования Орловской области	2019–2020	–
84	Создание центров выявления и поддержки одаренных детей	393,9	Департамент образования Орловской области	2019	23
85	Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях	32,3	Департамент образования Орловской области	2019–2021	–
	<b>Здравоохранение</b>				
86	Завершение строительства многопрофильного медицинского центра Орловской областной клинической больницы на принципах государственно-частного партнерства	4 000,0	Департамент здравоохранения Орловской области	2019–2022	578

1	2	3	4	5	6
87	Создание дополнительного дневного стационара на базе переданного БУЗ ОО «Поликлиника № 3» здания учебно-производственного комбината на принципах государственно-частного партнерства	200,0	Департамент здравоохранения Орловской области	2020–2021	–
88	Строительство поликлиники в пос. Долгое	220,0	Департамент здравоохранения Орловской области	2022–2025	130
89	Строительство поликлиники БУЗ ОО «Дмитровская ЦРБ»	380,0	Департамент здравоохранения Орловской области	2022–2025	130
90	Строительство детской поликлиники в г. Ливны	209,4	Департамент здравоохранения Орловской области	2019–2021	171
91	Строительство ФАПов в муниципальных образованиях Орловской области	550,0	Департамент здравоохранения Орловской области	2018–2024	108
	<b>Культура</b>				
92	Создание генеалогического агентства «Семейный архив»	15,0	Заинтересованные лица (частные генеалоги)	2019–2020	5
93	Строительство на территории Троснянского района музейно-мемориального комплекса «Соборовское поле»	920,0	Управление культуры и архивного дела Орловской области	2019–2020	12
94	Кластер культурно-познавательного и делового туризма «Туристический многофункциональный комплекс «ГРИНН»	4 500	АО «Корпорация «ГРИНН»	2019–2021	175
	<b>Развитие физической культуры и спорта</b>				
95	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в поселке Кромы Орловской области	25	Управление физической культуры и спорта Орловской области, администрация Кромского района Орловской области	2019	8
96	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в городе Ливны Орловской области	25	Администрация города Ливны Орловской области	2019	8
97	Строительство футбольного поля с искусственным покрытием в Орловском районе	24	Управление физической культуры и спорта Орловской области, администрация Орловского района	2019	6

1	2	3	4	5	6
98	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (г. Орел, ул. Тургенева, д. 55)	100	Управление физической культуры и спорта Орловской области	2019	21
99	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в детском спортивно-оздоровительном лагере «Ветерок», Орловская область, Орловский район, п. Ивановское, ул. Центральная, д. 1б	24	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	2020	8

\* объемы финансирования проекта указаны на 2018–2019 годы, на период 2020–2024 годов будут определены после принятия решения о распределении федеральной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в субъектах Российской Федерации на соответствующие годы



## Приложение 3

### Перечень государственных программ Орловской области

№	Наименование государственной программы Орловской области	Информация об утверждении государственной программы Орловской области
1	2	3
1.	«Управление государственными финансами Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 13 сентября 2012 года № 323
2.	«Содействие занятости населения Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 352
3.	«Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353
4.	«Развитие информационного общества на территории Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 12 октября 2012 года № 371
5.	«Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 7 ноября 2012 года № 400
6.	«Обеспечение законности и правопорядка на территории Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 8 ноября 2012 года № 403
7.	«Обеспечение условий и формирование комфортной среды проживания в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 13 ноября 2012 года № 415
8.	«Развитие транспортной системы в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 15 ноября 2012 года № 422
9.	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года № 436
10.	«Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества»	Постановление Правительства Орловской области от 29 ноября 2012 года № 444
11.	«Развитие лесного хозяйства Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 30 ноября 2012 года № 446
12.	«Социальная поддержка граждан в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 19 декабря 2012 года № 479
13.	«Образование в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 500

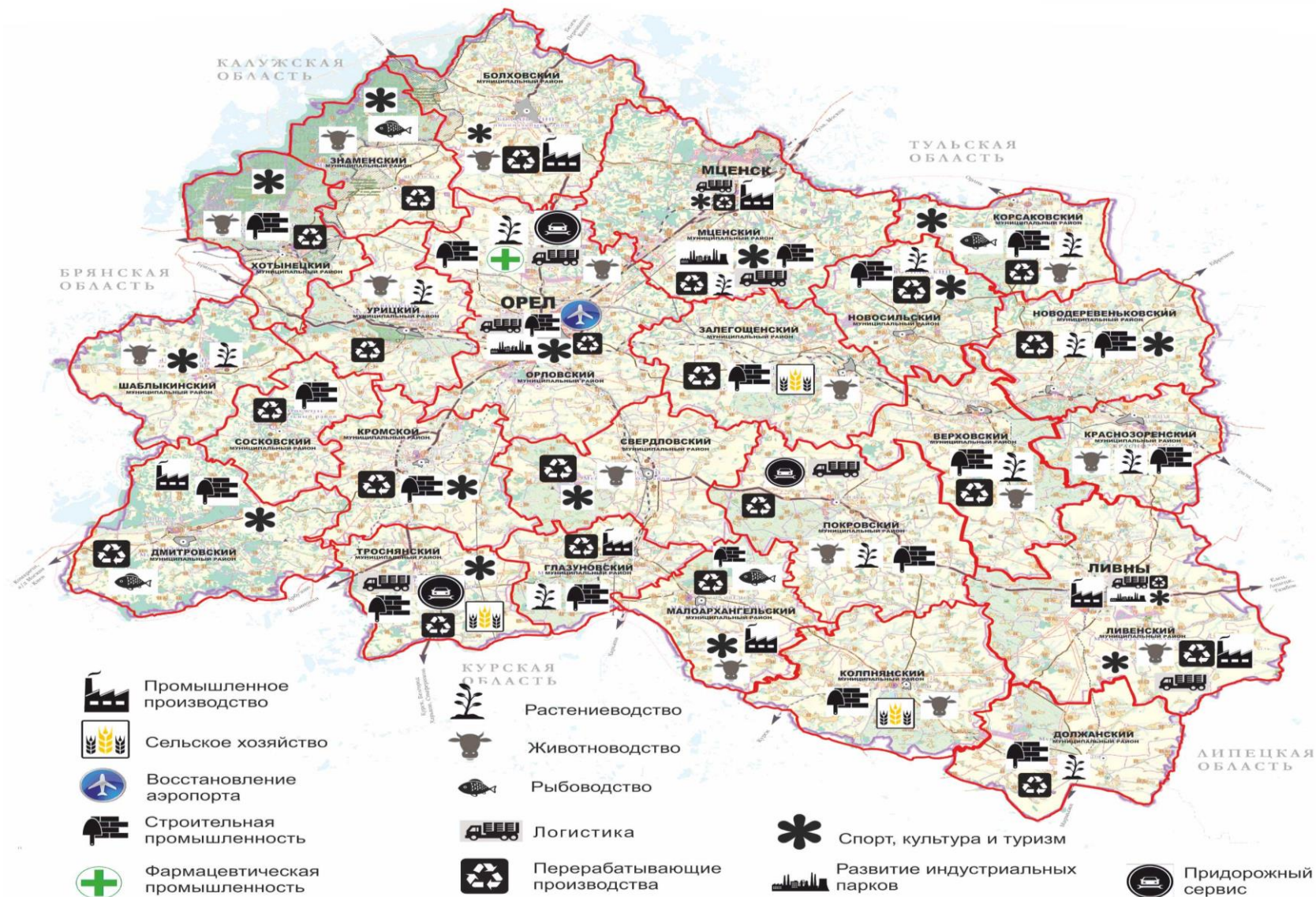
1	2	3
14.	«Молодежь Орловщины»	Постановление Правительства Орловской области от 29 декабря 2012 года № 520
15.	«Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 30 апреля 2013 года № 153
16.	«Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 26 августа 2013 года № 289
17.	«Развитие государственной ветеринарной службы Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 2 декабря 2013 года № 406
18.	«Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 4 декабря 2013 года № 411
19.	«Развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 13 декабря 2013 года № 427
20.	«Энергоэффективность и развитие энергетики в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 31 декабря 2013 года № 466
21.	«Стимулирование социального жилищного строительства в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 26 декабря 2014 года № 426
22.	«Оказание содействия добровольному переселению в Орловскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	Постановление Правительства Орловской области от 20 февраля 2015 года № 83
23.	«Развитие промышленности Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 24 октября 2016 года № 418
24.	«Развитие физической культуры и спорта»	Постановление Правительства Орловской области от 31 октября 2016 года № 427
25.	«Развитие системы комплексной безопасности в Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 18 ноября 2016 года № 454
26.	«Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 13 декабря 2016 года № 500
27.	«Формирование современной городской среды на территории Орловской области» на 2018–2022 годы	Постановление Правительства Орловской области от 31 августа 2017 года № 372
28.	«Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Орловской области»	Постановление Правительства Орловской области от 29 марта 2018 года № 117
29.	«Реализация наказов избирателей депутатам Орловского областного Совета народных депутатов»	Постановление Правительства Орловской области от 10 октября 2017 года № 421

**Основные параметры создания территории опережающего  
социально-экономического развития на территории  
городского округа «Город Мценск» Орловской области**

Монопрофильное муниципальное образование	Городской округ «Город Мценск» Орловской области
План создания постоянных рабочих мест, единиц	996
Объем инвестиций, тыс. рублей	5 010 000
Предполагаемое количество резидентов ТОСЭР	15
Перечень перспективных видов экономической деятельности	<p><u>Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях.</u></p> <p><u>Производство пищевых продуктов.</u></p> <p>Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках.</p> <p>Производство текстильных изделий.</p> <p>Производство одежды.</p> <p>Производство кожи и изделий из кожи.</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения.</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий.</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции.</p> <p>Производство чугуна, стали и ферросплавов.</p> <p>Производство основных драгоценных металлов и прочих цветных металлов, производство ядерного топлива.</p> <p>Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.</p> <p>Производство электрического оборудования.</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.</p> <p>Производство мебели.</p> <p>Производство прочих готовых изделий.</p> <p>Ремонт и монтаж машин и оборудования.</p> <p>Деятельность по предоставлению мест для временного проживания.</p> <p>Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков.</p> <p>Деятельность в области информационных технологий.</p> <p>Деятельность в области здравоохранения.</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
Потенциальные резиденты ТОСЭР	Имеются подписанные соглашения о намерениях реализации следующих проектов в случае создания ТОСЭР:

	<p>1) строительство завода по переработке концентрата электронного лома с целью выделения цветных и драгоценных металлов (рабочие места – 76 единиц, инвестиции – 2600,0 млн рублей);</p> <p>2) по производству оконной и дверной фурнитуры для систем из ПВХ (рабочие места – 100 единиц, инвестиции – 1000,0 млн рублей);</p> <p>3) строительство производства по переработке техногенного металлургического сырья с применением реакторной установки (рабочие места – 53 единицы, инвестиции – 535,0 млн рублей);</p> <p>4) организация производства нанесения полимерных покрытий на рулонный прокат (рабочие места – 30 единиц, инвестиции – 400,0 млн рублей);</p> <p>5) строительство производственной линии по экструзионной обработке цветных металлов (рабочие места – 27 единиц, инвестиции – 165,0 млн рублей)</p>
--	--

# Перспективные направления развития муниципальных образований Орловской области





## Приложение 6

### Перспективные инвестиционные площадки (площадью от 10 до 150 га)

